

# **LOS INFORMES SOBRE EL DESARROLLO HUMANO Y LAS DIMENSIONES DE LA DESIGUALDAD**

## **REPORTS ON HUMAN DEVELOPMENT AND DIMENSIONS OF INEQUALITY**

**Elisa Presa González**

Escuela Universitaria de Trabajo Social.  
Universidad de León.

---

### **RESUMEN**

El artículo presenta un breve recorrido sobre el concepto de Desarrollo Humano y su reformulación en el sistema de las Naciones Unidas, desde el inicio y pasando por las incidencias y aportaciones incorporadas a través de los distintos decenios, las medidas que hicieron que el tema de desarrollo atrajera la atención de la comunidad internacional; la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo que colocó el concepto de desarrollo en el marco de los Derechos Humanos, y que condujo a la publicación, en 1990, del Primer Informe Mundial de Desarrollo Humano, la publicación más importante del PNUD sobre el tema. La Declaración del Milenio en 2000 identifica los valores y principios fundamentales que son esenciales en las relaciones internacionales Desarrollo Humano. En este marco, ante la previsión de una próxima reformulación de los informes sobre el Desarrollo Humano que incorpore los aprendizajes de las últimas décadas marcadas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio y sucesivamente por los Objetivos de Desarrollo Sostenible el artículo centra la atención en los últimos informes mundiales sobre el Desarrollo Humano y los cambios y proyecciones a incluir en la nueva etapa cuya presentación está prevista para finales de 2019.

**PALABRAS CLAVE:** Desarrollo Humano, Informe Mundial, Objetivos de Desarrollo del Milenio, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Agenda 2030

### **ABSTRACT**

The article presents a brief tour of the concept of Human Development and its reformulation in the United Nations system, from the outset and through the incidents and contributions incorporated over the last decades, the measures that made the issue development attract the attention of the international community; the Declaration on the Right to Development which placed the concept of development within the framework of human rights and which led to the publication, in 1990, of the First World Human Development Report, UNDP's most important publication on Human Development. The Millennium Declaration in 2000 identifies the fundamental values and principles that are essential in international Human Development relations. In anticipation of an upcoming reformulation of the Reports on Human Development that incorporates the learning of the last decades marked by the Millennium Development Goals and subsequently by the Sustainable Development Goals, the article focuses on the latest global reports on Human Development and the changes and projections to be included in the new stage scheduled to be presented by the end of 2019.

**KEYWORDS:** Human Development, World Report, Millennium Development Goals, Sustainable Development Goals, 2030 Agenda.

---

**Correspondencia:** Escuela Universitaria de Trabajo Social. C/ Cardenal Landázuri, nº 27. 24003 – León. España. email: [epreg@unileon.es](mailto:epreg@unileon.es). Tfno: 987 23 43 38

## Introducción

El concepto desarrollo en el sistema de la Naciones Unidas se ha ido modificando y consolidando con el paso del tiempo; Así se desprende de la observación de los procesos vividos a través de los decenios de su actividad. Algunos rasgos de la evolución producida ilustran las modificaciones en el concepto de desarrollo y en la acción promovida por las Naciones Unidas.

### *El Desarrollo Humano y su reformulación en el sistema de las Naciones Unidas*

En la década de 1946 a 1959, tras la prestación de asistencia técnica y las labores que realizaron los organismos especializados en los primeros años de la fundación de las Naciones Unidas urge el tema de desarrollo. A medida que más Estados miembros, a nivel internacional, se integran a la ONU, éstos manifiestan nuevos intereses e inquietudes en el tema de desarrollo que posteriormente son considerados en el marco de la ONU.

En 1958, la Asamblea General establece un Fondo Especial en virtud de la resolución A/RES/1219 (XII), precedente al Fondo de Desarrollo de la ONU. La resolución señala, parcialmente:

*"La Asamblea General, De conformidad con la determinación de las Naciones Unidas, expresada en la Carta, de promover el progreso social y elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad y, con tales fines, valerse de las instituciones internacionales para promover el progreso económico y social de todos los pueblos... [decide establecer un] Fondo Especial aparte con el que se prestará asistencia sistemática y sostenida en esferas básicas para el desarrollo técnico, económico y social integrado de los países menos desarrollados".*

• *En la década de 1960-1970, Primer Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, las medidas que se fueron tomando dentro y fuera de las Naciones Unidas hicieron que el tema de desarrollo atrajera la atención de la comunidad internacional.*

En la introducción del Informe del Secretario General sobre las propuestas de acción (E/3613 + Corr.2), se establece lo siguiente:

*"Al iniciarse el Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, comenzamos a comprender las verdaderas finalidades del desarrollo y la índole del proceso de desarrollo. Nos damos cuenta de que el desarrollo no sólo se refiere a las necesidades materiales del hombre sino al mejoramiento de las condiciones sociales de vida y a sus más nobles aspiraciones. El desarrollo no es sólo el crecimiento económico; es el crecimiento sumado a la evolución."*

En este período se inicia la práctica de convocar observancias internacionales como días, años y décadas, lo que sirvió a incrementar el interés de resaltar las cuestiones relativas al tema de desarrollo.

- *En la década de 1971-1980.* Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el marco de las grandes conferencias sobre racismo, mujeres, derecho del mar, agua y medio ambiente, entre otras, que se llevaron a cabo durante este período, incidieron en que las discusiones sobre desarrollo dentro del sistema de la ONU fueran en aumento.

En 1975, la Declaración de México sobre la igualdad de la mujer y su contribución al desarrollo y la paz, (E/CONF.66/34, párr. 16), señala:

*"El fin último del desarrollo es lograr una mejor calidad de la vida para todos, lo que significa no solamente el desarrollo de los recursos económicos y otros recursos materiales, sino también el perfeccionamiento físico, moral, intelectual y cultural de la persona humana."*

- *En 1981-1990.* La tercera década del Desarrollo llevó a cabo un nuevo examen de los temas que surgieron en conferencias anteriores. La Declaración sobre el Derecho al Desarrollo colocó el concepto de desarrollo en el marco de los Derechos Humanos.

En la Conferencia Sobre la Relación entre el Desarme y Desarrollo de 1987, se examinaron cuestiones relativas a la constante carrera de armamentos (A/CONF.130/39, párr. 14):

*"La seguridad es una prioridad suprema para todas las naciones. Es también fundamental para el desarme y el desarrollo. La seguridad está compuesta no sólo de los aspectos militares, sino también de los aspectos políticos, económicos, sociales, humanitarios, ecológicos y de derechos humanos. Una mayor seguridad puede, por una parte, establecer condiciones propicias para el desarme y, por otra,*

*crear el ambiente y la confianza que permitan llevar adelante con éxito el desarrollo. El proceso de desarrollo, al eliminar amenazas no militares a la seguridad y contribuir a un sistema internacional más estable y fácil de mantener, puede afianzar la seguridad y promover así la reducción de armamentos y el desarme. El desarme afianzaría directa e indirectamente la seguridad. Un proceso de desarme que sin disminuir la seguridad propendiera a la reducción progresiva de los niveles de armamentos, permitiría que se dedicaran más recursos a atender los desafíos no militares que gravitan sobre la seguridad y, por ende, se traduciría en una mayor seguridad general."*

- *Entre el 1990 y el 2000.*

A partir de 1990, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) perdió su utilidad como herramienta en la lucha de bloques y, los Estados no cambiarían sus políticas de ayuda hasta entender la AOD como una herramienta, esta vez, para la lucha contra el terrorismo. En el nuevo tablero de juego internacional, Butros-Ghali propuso la celebración de una serie de cumbres internacionales para afrontar y poner remedio a los grandes problemas de la humanidad. En 1990, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo publica el primer Informe de Desarrollo Humano.

En 1997 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprueba el Programa de Desarrollo. El primer párrafo del programa sobre desarrollo establece lo siguiente (A/RES/51/240):

*"El desarrollo constituye una de las principales prioridades de las Naciones Unidas. El desarrollo es una empresa multidimensional para lograr una mejor calidad de vida para todos los pueblos. El desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente son componentes del desarrollo sostenible que tienen una relación de interdependencia y se refuerzan recíprocamente.*

*El crecimiento económico sostenido es indispensable para el desarrollo económico y social de todos los países, y en particular de los países en desarrollo. Ese crecimiento, que debe tener una base amplia para que beneficie a todos, permitirá a los países mejorar los niveles de vida de la población mediante la erradicación de la pobreza, el hambre, la enfermedad y el analfabetismo, el suministro de vivienda adecuada y empleo seguro para todos y la preservación de la integridad del medio ambiente.*

*La democracia, el respeto de todos los derechos humanos y libertades fundamentales, incluido el derecho al desarrollo, una gestión pública y administración transparentes y responsables en todos los sectores de la sociedad y la participación efectiva de la sociedad civil son también componentes indispensables de los fundamentos necesarios para la realización de un desarrollo sostenible con dimensión social y centrado en la persona.*

*La potenciación de la mujer y su plena participación en condiciones de igualdad en todas las esferas de la sociedad son fundamentales para el desarrollo."*

En este contexto, tras la celebración de dichas citas a lo largo de los noventa y con la pujanza de los movimientos antiglobalización, tuvo lugar en septiembre de 2000, en la ciudad de Nueva York, la Cumbre del Milenio. Representantes de 189 estados recordaban los compromisos adquiridos en los noventa y firmaban la Declaración del Milenio.

• *Los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM)*. La Declaración del Milenio en 2000 identifica los valores y principios fundamentales que son esenciales en las relaciones internacionales (A/RES/55/2). Los (ODM) establecen metas para que se cumplan estos valores a nivel mundial para el año 2015 y sirven como base en las labores de la ONU durante este período:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

En 2012 en la Conferencia sobre Desarrollo Sostenible Río+20 se creó un grupo de trabajo para desarrollar un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible. Tras un año de negociaciones este grupo presentó la recomendación de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible con 169 metas planteando el horizonte 2015-2030.

- 2015-2030. *Los Objetivos De Desarrollo Sostenible. La Agenda 2030.*

Como expresa la declaración: Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (A/RES/70/1, párr. 13)<sup>1</sup>, el concepto sobre desarrollo está en constante evolución:

*"El desarrollo sostenible parte de la base de que la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones, la lucha contra la desigualdad dentro de los países y entre ellos, la preservación del planeta, la creación de un crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible y el fomento de la inclusión social están vinculados entre sí y son interdependientes."*

Mientras que los Objetivos del Milenio se centraron principalmente en la agenda social, los nuevos objetivos abordan temas interconectados del desarrollo sostenible como el crecimiento económico, la inclusión social y la protección del medio ambiente. Por otro lado mientras que los Objetivos del Milenio estaban dirigidos a los países en desarrollo, en particular los más pobres, los Objetivos De Desarrollo Sostenible se aplicarán a todo el mundo, los ricos y los pobres". A diferencia de los ODM, que fueron elaborados por un grupo de expertos a puerta cerrada, los Objetivos De Desarrollo Sostenible son el resultado de un proceso de negociación que involucró a los 193 Estados Miembros de la ONU y también la participación de la sociedad civil y otras partes interesadas. Esto llevó a la representación de una amplia gama de intereses y perspectivas.

## **1.- El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**

El PNUD nace en 1965 como resultado de la fusión del Programa Ampliado de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, creado en 1949, y el Fondo Especial de las Naciones Unidas, establecido en 1958. A/RES/2029 (XX)<sup>2</sup>. El PNUD<sup>3</sup> tal como se le conoce en la actualidad, pertenece al sistema de Naciones Unidas, y su función es contribuir a la mejora de la calidad de vida de las naciones. Como

---

<sup>1</sup> <https://undocs.org/es/A/RES/70/1>

<sup>2</sup> [https://undocs.org/es/A/RES/2029\(XX\)](https://undocs.org/es/A/RES/2029(XX))

<sup>3</sup> <https://www.undp.org/content/undp/es/home/about-us.html>

organismo mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor; está presente en 170 países y territorios apoyando sus propias soluciones ante los desafíos del desarrollo y propiciando, a nivel nacional y local, la creación de capacidades que les ayuden a lograr el desarrollo humano y los Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>4</sup>.

El PNUD ayuda a los países a tener y utilizar la asistencia efectivamente, promoviendo en todas las actividades la igualdad de género y la protección de los derechos humanos. El PNUD es fundamental para el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM)<sup>5</sup>, que garantiza la coordinación y la coherencia del trabajo del Sistema de las Naciones Unidas<sup>6</sup> para el Desarrollo y la implementación de las prioridades clave. El PNUD desempeña un papel consultivo fundamental para impulsar la agenda de desarrollo, basándose en las prioridades de los Estados Miembros y el contexto de cada país, y en el fomento de la coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas a nivel nacional, incluyendo la provisión de servicios clave y plataformas de apoyo a los países para la implementación de los Objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

El PNUD también refuerza la acción conjunta en materia de desarrollo en foros como el Consejo Económico y Social y la Asamblea General de las Naciones Unidas. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) el desarrollo humano es el que sitúa a las personas en el centro del desarrollo. Trata de la promoción del desarrollo potencial de las personas, del aumento de sus posibilidades, y del disfrute de la libertad para vivir la vida que valoran.

El PNUD considera que este es un momento crítico para el mundo a la vez que un período de gran oportunidad para avanzar en el programa mundial de desarrollo sostenible. En septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron la

---

<sup>4</sup> [https://es.wikipedia.org/wiki/Programa\\_de\\_las\\_Naciones\\_Unidas\\_para\\_el\\_Desarrollo#cite\\_note-1](https://es.wikipedia.org/wiki/Programa_de_las_Naciones_Unidas_para_el_Desarrollo#cite_note-1)

<sup>5</sup> El GNUM, creado por el ex Secretario General Kofi Annan y apoyado por la Asamblea General, es el principal mecanismo interno de coordinación del PNUD a nivel mundial. <https://undg.org/>  
<https://www.refworld.org/es/publisher/UNDG.html>

<sup>6</sup> Sistema de Naciones Unidas <https://www.undp.org/content/undp/es/home/partners/undp-and-the-un.html>

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible<sup>7</sup> a fin de poner fin a la pobreza, proteger el planeta y asegurar la paz y la prosperidad para todas las personas. El PNUD trabaja para fortalecer los nuevos marcos para el desarrollo, la reducción del riesgo de desastres y el cambio climático. Apoyamos los esfuerzos de los países para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, conocidos también como Objetivos Mundiales, que orientan las prioridades generales del desarrollo hasta 2030<sup>8</sup>.

El PNUD ayuda los países a establecer y compartir soluciones para los desafíos que plantean tres áreas principales: a) Desarrollo sostenible; b) Gobernabilidad democrática y mantenimiento de la paz; c) Clima y resiliencia a los desastres.

Con el fin de responder a estos problemas y enfocar mejor sus recursos y experiencia para cumplir con la Agenda 2030, el PNUD ha identificado un conjunto de enfoques que llaman "soluciones emblemáticas":

- Mantener a las personas al margen de la POBREZA
- GOBERNANZA para sociedades pacíficas, justas e inclusivas
- Prevención de crisis y aumento de la RESILIENCIA
- MEDIO AMBIENTE: soluciones para el desarrollo basadas en la naturaleza
- ENERGÍA limpia y asequible
- Igualdad de GÉNERO y empoderamiento de las mujeres

En todas sus actividades, el PNUD fomenta la protección de los derechos humanos y el empoderamiento de las mujeres, de las minorías y de los más pobres y vulnerables.

## **2.- El Informe sobre Desarrollo Humano**

La publicación más importante sobre desarrollo humano es el Informe Mundial sobre el Desarrollo Humano del PNUD. Los informes están inspirados en

---

<sup>7</sup>Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible <https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

<sup>8</sup> <https://www.undp.org/content/undp/es/home.html>



le creencia de que el desarrollo es, en última instancia, un proceso dirigido a expandir las opciones de las personas y no sólo a elevar las rentas nacional. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo publica el primer Informe de Desarrollo Humano en 1990<sup>9</sup>. con el título: *Concepto y medición del desarrollo humano*, especificando que trata sobre las personas y la forma como el desarrollo amplía sus oportunidades. El Informe es una publicación anual emblemática e independiente. Tiene autonomía editorial garantizada por una resolución especial de la Asamblea General (A/RES/57/264) que reconoce al Informe sobre el Desarrollo Humano como un "ejercicio intelectual independiente" y "una herramienta importante para aumentar la sensibilización sobre el desarrollo humano en el mundo". En coherencia con su visión de partida, la medición considera el desarrollo como un proceso por el cual una sociedad mejora las condiciones de vida de sus ciudadanos a través de un incremento de los bienes con los que puede cubrir sus necesidades básicas y complementarias y crea un entorno en el que se respeten los derechos humanos de todas las personas. Esa visión busca comprender las opciones que tiene un ser humano en su propio medio para ser o hacer lo que desea. A mayor cantidad de opciones, habrá mayor desarrollo humano; a menor cantidad de opciones, menor desarrollo humano. Desde esta óptica, el desarrollo humano se percibe como una forma de medir la calidad de vida de las personas en el medio en que se desenvuelven.

---

<sup>9</sup> 1990: *Concepto y medición del desarrollo humano*.

Hasta la fecha los Informes mundiales publicados son 18<sup>10</sup>, al tiempo que se avanza en la elaboración y previsión de la presentación del nº 19<sup>11</sup>. Este Informe es acerca de las personas y acerca de cómo el desarrollo amplía sus opciones. Es algo más que el crecimiento del PIB, más de la renta y la riqueza, y más de la producción de mercancías y la acumulación de capital. El acceso de una persona a la renta puede ser una de las opciones, pero no es la suma total de la actividad humana.

El Informe sobre Desarrollo Humano, se orienta por la visión de que el desarrollo, no es simplemente una cuestión de ingresos nacionales, se trata más bien de "un proceso de ampliación de la capacidad de elección de las personas". El equipo de expertos que elabora el Informe es independiente y utiliza la contribución de una red mundial de personalidades destacadas del sector académico, el gobierno y la sociedad civil que aportan datos, ideas y las mejores prácticas. Los países en desarrollo y sus asociados internacionales utilizan el Informe para calibrar los resultados y configurar nuevas políticas. El marco analítico mundial y el enfoque amplio del Informe se continúa en informes nacionales y locales, que cuentan también con el apoyo del PNUD.

- 
- <sup>10</sup> 2018: Índices e indicadores de Desarrollo Humano. Actualización Estadística 2018  
2016: El desarrollo humano es el camino a seguir.  
2015: Trabajo para el desarrollo humano  
2014: Mantener el progreso humano: reducir las vulnerabilidades y crear resiliencia  
2013: El ascenso del sur: progreso humano en un mundo diverso  
2011: Sostenibilidad y equidad: un futuro mejor para todos  
2010: La verdadera riqueza de las naciones: Caminos hacia el desarrollo humano  
2009: Superando barreras: movilidad humana y desarrollo.  
2007/2008: Luchando contra el cambio climático: la solidaridad humana en un mundo dividido  
2006: Más allá de la escasez: poder, pobreza y la crisis mundial del agua  
2005: La cooperación internacional en una encrucijada: ayuda, comercio y seguridad en un mundo desigual  
2004: La libertad cultural en el mundo diverso de hoy.  
2003: Objetivos de desarrollo del milenio: un pacto entre las naciones para acabar con la pobreza humana  
2002: Profundizando la democracia en un mundo fragmentado.  
2001: Hacer que las nuevas tecnologías funcionen para el desarrollo humano  
2000: Derechos humanos y desarrollo humano.  
1999: Globalización con rostro humano  
1998: Consumo para el desarrollo humano.  
1997: Desarrollo humano para erradicar la pobreza.  
1996: Crecimiento económico y desarrollo humano.  
1995: Género y Desarrollo Humano.  
1994: Nuevas dimensiones de la seguridad humana.  
1993: Participación de la gente.-  
1992: Dimensiones globales del desarrollo humano  
1991: Financiamiento del desarrollo humano -

<sup>11</sup> El informe 2019. Se publicará en el último trimestre del año, proporcionará un panorama completo de las muchas formas de desigualdad que están configurando el siglo XXI.

Desde 1990 hasta hoy, el Programa ha elaborado más de 800 informes entre mundiales regionales, nacionales y subnacionales en la materia. y ha organizado cientos de talleres, conferencias y otras iniciativas de divulgación para fomentar el desarrollo humano. Estas actividades han ampliado las fronteras del pensamiento analítico sobre el progreso humano más allá del crecimiento económico, colocando firmemente a las personas y el bienestar humano en el centro de la elaboración de políticas y estrategias.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>12</sup>, creado en el primer Informe sobre Desarrollo Humano en 1990 y considerado pionero, tenía como principio subyacente que el desarrollo nacional debía medirse no solo por el ingreso per cápita, sino también por los logros en materia de salud y educación. La clasificación de los países por su valor del IDH transformó el discurso del desarrollo y destronó el ingreso per cápita como el único indicador del progreso realizado en materia de desarrollo.

La evolución en la elaboración teórica y conceptual del desarrollo impulsada por la preparación del informe mundial permitió generar índices adicionales que han sido fundamentales para una mejor comprensión de los procesos de desarrollo por reflejar otras dimensiones del desarrollo humano que sirven a identificar a los grupos que se quedan atrás en el progreso humano y a monitorear la distribución del desarrollo humano. Esta evolución permite a los países tomar conciencia de dónde están, de cuáles son las áreas más débiles que deben atender, al tiempo que sientan la base para el diseño de políticas y programas más coherentes y eficaces para cumplir con los objetivos del desarrollo.

En 2010 se establecieron tres índices para hacer un seguimiento de la pobreza, la desigualdad y el empoderamiento de las mujeres en múltiples dimensiones del desarrollo humano: a) el Índice de Pobreza Multidimensional

---

<sup>12</sup> El índice de desarrollo humano (IDH) es un indicador del desarrollo humano por país, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Es un indicador sintético de los logros medios obtenidos en las dimensiones fundamentales del desarrollo humano, a saber, tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y disfrutar de un nivel de vida digno. El IDH es la media aritmética de los índices normalizados de cada una de las tres dimensiones. La dimensión de la salud se evalúa según la esperanza de vida al nacer, y la de la educación se mide por los años promedio de escolaridad de los adultos de 25 años o más y por los años esperados de escolaridad de los niños en edad escolar. La dimensión del nivel de vida se mide conforme al INB per cápita

(IPM); b) el Índice de Desarrollo Humano ajustado por la Desigualdad (IDH-D); c) el Índice de Desigualdad de Género. En 2014 se introdujo el Índice de Desarrollo de Género.

Durante casi treinta años, el *enfoque de desarrollo humano* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con su énfasis en la ampliación de las libertades y las oportunidades de las personas y no en el crecimiento económico, ha servido de inspiración y de base para la adopción de soluciones y políticas en todo el mundo, frente a los nuevos desafíos en materia de desarrollo humano, especialmente la desigualdad y la sostenibilidad que precisan mediciones concertadas y una atención analítica,

El desarrollo humano ha enriquecido las vidas humanas, lamentablemente, no siempre en la misma medida y, lo que es peor, no todas las vidas. En toda sociedad, ciertas formas de desigualdad persisten, al tiempo que se abren nuevas brechas en aspectos emergentes de la vida. Es por ese motivo que los dirigentes mundiales, en 2015, se comprometieron a emprender un proceso de desarrollo que no deje a nadie atrás, una premisa central en la Agenda 2030<sup>13</sup>. los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) demandan de nuevos indicadores.

### **3.- Los últimos informes sobre desarrollo humano**

La presente reflexión se hace eco de esta aspiración universal como se recoge en los dos últimos informes sobre Desarrollo Humano: *Desarrollo humano para todos 2016, Índices e indicadores de desarrollo humano. Actualización estadística de 2018*, así como de las proyecciones que están a la base de la preparación del Informe 2019.

#### **3.1.- El Informe sobre Desarrollo Humano 2016**

El Informe sobre Desarrollo Humano 2016 *Desarrollo humano para todos*<sup>14</sup>, último de una serie de Informes Mundiales sobre Desarrollo Humano en forma de

---

<sup>13</sup> La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible plantea 17 Objetivos con 169 metas que abarcan las esferas económica, social y ambiental.

<sup>14</sup> [http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016\\_SP\\_Overview\\_Web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf)

análisis independientes de base analítica y empírica, abordó importantes cuestiones, tendencias y políticas del desarrollo.

En el prólogo, Helen Clark Administradora Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, concluía afirmando: Tenemos motivos para albergar la esperanza de que la transformación del desarrollo humano es posible. Lo que parece un desafío a día de hoy puede superarse mañana. El mundo dispone de menos de 15 años para cumplir su ambiciosa agenda de no dejar a nadie atrás. Es fundamental reducir la brecha del desarrollo humano, y también garantizar las mismas —o incluso mejores— oportunidades para las generaciones futuras. El desarrollo humano debe ser sostenido y sostenible, y ha de enriquecer todas las vidas humanas para que vivamos en un mundo donde todas las personas puedan disfrutar de la paz y la prosperidad.

El informe insiste en cinco mensajes básicos:

- *El universalismo es fundamental para el desarrollo humano, y este es posible para todos.* El desarrollo humano presta especial atención a la riqueza de las vidas humanas y no a la riqueza de las economías. Lo logrado por la humanidad en 25 años nos infunde la esperanza de que es posible seguir avanzando. Algunos de los impresionantes éxitos han ocurrido en regiones o zonas que antes estaban rezagadas. Es fundamental eliminar las brechas de desarrollo humano, pero también lo es garantizar que las futuras generaciones tengan las mismas, o incluso mejores, oportunidades.
- *Diversos grupos de personas siguen sufriendo carencias básicas y se enfrentan a importantes obstáculos para superarlas.* Las privaciones humanas son dinámicas. Superar el umbral de desarrollo humano bajo no garantiza necesariamente que las personas estén protegidas frente a las amenazas nuevas y futuras. Es posible lograr el desarrollo humano universal en la práctica, pero primero deben superarse los principales obstáculos y formas de exclusión. Las desigualdades de ingresos influyen en las desigualdades en otras dimensiones de bienestar y viceversa. La voz y la autonomía, como parte de la libertad de agencia y la libertad de bienestar, son elementos indisolubles del desarrollo humano. El desarrollo sostenible es una cuestión de justicia social. Para que el desarrollo humano llegue a todos, el crecimiento debe ser inclusivo

- *El desarrollo humano para todos exige la reorientación de algunos aspectos analíticos y perspectivas de evaluación.* Dado que la mitad de la humanidad no disfruta de los progresos realizados en materia de desarrollo humano, este desarrollo no es universal. Las opciones de movilización de recursos para atender las prioridades en materia de desarrollo humano van desde la creación de un espacio fiscal al uso de la financiación climática, y de la reducción de los subsidios que no sean beneficiosos para los pobres a la utilización eficiente de los recursos. Los grupos marginados a menudo se enfrentan a limitaciones similares, como la discriminación. Sin embargo, cada grupo tiene también necesidades especiales que deben satisfacerse para poderse beneficiar de los progresos en materia de desarrollo humano.
- *Existen políticas que, si se aplican, contribuirían a lograr el desarrollo humano para todos.* En último término, el desarrollo es de las personas, por las personas y para las personas. Estas tienen que colaborar unas con otras. Debe haber un equilibrio entre las personas y el planeta. Y la humanidad ha de luchar por la paz y la prosperidad. El desarrollo humano exige reconocer que cada vida es igual de valiosa y que el desarrollo humano para todos debe empezar por los más rezagados
- *Una gobernanza mundial reformada, con un multilateralismo más justo, ayudaría a alcanzar el desarrollo humano para todos.* Las reformas institucionales de alcance mundial deberían englobar las esferas más amplias de la regulación de los mercados mundiales, la gobernanza de las instituciones multilaterales y el fortalecimiento de la sociedad civil mundial. El desarrollo sostenible es una cuestión de justicia social. Está relacionado con la equidad intergeneracional: las libertades de las generaciones futuras y de las presentes. Así, el enfoque de desarrollo humano considera que la sostenibilidad es una cuestión de equidad distributiva, tanto dentro de cada generación como entre ellas.

Desde la perspectiva del desarrollo humano, se apuesta por un mundo en el que todas las personas tengan libertad para desarrollar plenamente su potencial en la vida, a fin de lograr aquello que consideren valioso. En último término, el desarrollo es de las personas, por las personas y para las personas. Estas tienen que

colaborar unas con otras. Debe haber un equilibrio entre las personas y el planeta. Y la humanidad ha de luchar por la paz y la prosperidad.

El Informe sobre Desarrollo Humano 2016 constituye una contribución intelectual a la resolución de estos problemas, con el convencimiento de que solo cuando se resuelvan llegaremos juntos al final del camino. Y cuando miremos el pasado veremos que nadie ha quedado atrás.

### ***3.2.- Informe sobre el Desarrollo Humano 2018***

El 14 de septiembre de 2018 el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) lanzó su informe global de desarrollo humano con el título *Índices e Indicadores de Desarrollo Humano: Actualización Estadística de 2018*, que se publica para garantizar la periodicidad al informar sobre los principales índices y estadísticas de desarrollo humano. Teniendo presente que de cara al 2019/2020 la Oficina del Informe sobre el Desarrollo Humano se embarca en un esfuerzo importante para re-articular el concepto de desarrollo humano en el contexto global actual, en el que se pueda introducir un nuevo índice compuesto sobre la sostenibilidad ambiental del desarrollo humano, respetando el marco conceptual de desarrollo humano y contenido dentro de la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible como marco de referencia.

Informe sobre el Desarrollo Humano *Índices e indicadores de desarrollo humano. Actualización estadística de 2018*, insiste en que el desarrollo humano tiene que ver con las libertades humanas. Consiste en desarrollar las capacidades humanas, no solo de unos pocos, ni siquiera de la mayoría, sino de todas las personas.

Las nuevas herramientas de medición utilizadas, constituyen las mayores innovaciones de los Informes sobre Desarrollo Humano. La disponibilidad de datos se está ampliando con nuevas oportunidades para la innovación de las mediciones y el desglose y la posibilidad de establecer nuevas alianzas derivadas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Las tecnologías están propiciando la aparición de nuevas formas de comunicar los principales mensajes de los informes. Todo ello genera oportunidades para fortalecer el análisis, las aportaciones, la pertinencia y el alcance de los futuros informes sobre desarrollo humano. Reflexionar acerca de la próxima generación de informes sobre desarrollo humano para que tengan

plenamente en cuenta los nuevos retos y oportunidades de análisis e innovación es una labor que requiere tiempo. El Informe presenta una breve panorámica del estado del desarrollo humano: una sinopsis de las condiciones actuales y de las tendencias a largo plazo relacionadas con los indicadores de desarrollo humano.

Adicionalmente, contiene un análisis estadístico completo de los índices compuestos y los indicadores de desarrollo humano en todas sus dimensiones. Esta Actualización incluye los valores del IDH y otros índices compuestos correspondientes a 2017, así como estadísticas actuales en ámbitos fundamentales del desarrollo humano, para su uso por parte de los hacedores de política pública, los investigadores y otras personas que llevan a cabo una labor en materia de análisis, planificación y políticas.

Con su exhaustivo anexo estadístico, los datos ofrecen una perspectiva general del estado del desarrollo en todo el mundo y estudian las tendencias a largo plazo de los indicadores de desarrollo humano en diversas dimensiones para cada nación.

Además de las tablas estandarizadas del Informe sobre Desarrollo Humano, se incluyen cuadros de indicadores estadísticos para destacar la relación entre el bienestar humano y cinco temas:

- I. *Calidad del desarrollo humano.* Pasar de la cantidad a la calidad del desarrollo humano, Los logros en materia de desarrollo humano deben expresarse no solo desde el punto de vista de la cantidad, como, por ejemplo, la esperanza de vida o los años de escolaridad, sino también desde la perspectiva de la calidad; el verdadero progreso solo puede lograrse garantizando la calidad, tanto en la educación y la salud como en otros ámbitos.
- II. *Brecha de género a lo largo del ciclo vital.*: eliminar las brechas para empoderar a la mitad de la población mundial A nivel mundial, el valor medio del IDH de las mujeres (0,705) es un 5,9% más bajo que el de los hombres. Las desventajas a las que se enfrentan las mujeres y las niñas son una importante fuente de desigualdad y una de las mayores barreras para el progreso en materia de desarrollo humano. Dos índices compuestos y dos cuadros de indicadores estadísticos reflejan las disparidades entre hombres y



mujeres. En primer lugar está el Índice de Desarrollo de Género, que informa de los logros realizados por las mujeres y los hombres en las dimensiones básicas del desarrollo humano.

- III. *Privaciones humanas.* Amplias privaciones humanas a pesar de los progresos generales: El IPM, calculado principalmente para los países en desarrollo desde 2010, refleja algunas privaciones humanas, que persisten en todos los países. Mide las dimensiones de la pobreza no relacionadas con los ingresos y muestra cómo se traslapan las privaciones humanas. En los países con desarrollo humano bajo, el 47,5% de los adultos son analfabetos, y solo el 17,1% de la población tiene acceso a internet.
- IV. *Sostenibilidad ambiental y socioeconómica.* La degradación ambiental pone en riesgo los logros en materia de desarrollo humano. La degradación del medio ambiente y la atmósfera, junto con el declive considerable de la biodiversidad, están ligados a otros problemas relacionados con el desarrollo, desde la disminución de los suministros de agua y alimentos hasta la pérdida de medios de vida y la pérdida de vidas por culpa de los fenómenos climáticos extremos. Esta crisis sumamente grave amenaza el desarrollo humano de las generaciones actuales y futuras. Los enfoques que se han adoptado tradicionalmente deben cambiar, puesto que los países en distintos niveles de desarrollo humano están expuestos y contribuyen a la degradación ambiental de distintas formas. La Sostenibilidad socioeconómica. El progreso realizado desde 1990 no ha sido siempre constante. Algunos países sufrieron retrocesos debido a conflictos, epidemias o crisis económicas. La pérdida media en el valor del IDH mundial debido a la desigualdad es de aproximadamente el 20,0%
- V. *Desigualdades en el desarrollo humano y Desigualdad de ingresos dentro de los países: un gran desafío para el progreso.* Los profundos desequilibrios en las oportunidades y elecciones de las personas se derivan de las desigualdades en los ingresos, pero también en la educación, la salud, la capacidad de hacerse oír, el acceso a la tecnología y la exposición a choques. Las brechas de desarrollo humano reflejan la desigualdad de oportunidades en el acceso a la educación, la salud, el empleo, el crédito y los recursos naturales debido al género, la identidad grupal, las disparidades de ingresos

y la ubicación. La desigualdad no solo es normativamente mala; también es peligrosa. Puede alimentar el extremismo y socavar el apoyo al desarrollo inclusivo y sostenible. Una desigualdad alta puede generar consecuencias adversas para la cohesión social y la calidad de las instituciones y las políticas, lo que a su vez puede ralentizar el progreso en materia de desarrollo humano. Desigualdad de ingresos dentro de los países. El panorama general de las tendencias relacionadas con el desarrollo humano, destaca el considerable progreso, pero también las privaciones y las disparidades que persisten.

#### **4.- Conclusión**

Los análisis de los informes recogen cinco conclusiones principales:

- *En la actualidad, la mayoría de las personas son más longevas, tienen un nivel mayor de educación y más acceso a bienes y servicios que nunca.* Incluso en los países con desarrollo humano bajo el desarrollo humano de las personas ha mejorado considerablemente. Pero la calidad del desarrollo humano pone de manifiesto grandes déficits. El hecho de vivir más no significa de forma automática que se vaya a disfrutar de la vida durante más años. Permanecer más tiempo escolarizado no se traduce automáticamente en capacidades y competencias equivalentes. Por lo tanto, al hacer un seguimiento de los futuros avances, será importante trasladar el foco de atención a la calidad del desarrollo humano
- *El progreso no es lineal ni está garantizado, y las crisis y los problemas pueden hacer retroceder los logros.* Los países que sufren conflictos presentan pérdidas en el IDH, que pueden afectar a varias generaciones. Para reducir las vulnerabilidades y mantener el progreso, es fundamental realizar inversiones en seguridad humana destinadas a romper los ciclos de vulnerabilidad y los conflictos. Al ir más allá de los avances medios logrados, el IDH-D y las evaluaciones desagregadas revelan grandes desigualdades en todas las dimensiones del desarrollo humano. Un nivel de desigualdad persistentemente alto supone un desafío fundamental para lograr en el futuro progresos sostenidos en materia de desarrollo humano. Cuando el IDH se

ajusta por la desigualdad, su valor mundial se reduce un 20%, pasando de 0,728 a 0,582.

- *Las disparidades entre mujeres y hombres en cuanto a la capacidad para desarrollar al máximo su potencial* representan una enorme barrera para el progreso en materia de desarrollo humano, y suponen un freno para la mitad de la población mundial. Las mujeres presentan un valor del IDH inferior a los hombres en todas las regiones y se enfrentan, durante toda la vida, a barreras particulares que obstaculizan su empoderamiento.
- *La degradación ambiental pone en riesgo los logros en materia de desarrollo humano*, como demuestran las emisiones de dióxido de carbono, la deforestación, la extracción de agua dulce y fenómenos similares. No se puede lograr un progreso sostenido en el ámbito del desarrollo humano si no se lucha contra la degradación ambiental y el cambio climático, que se han visto exacerbados como consecuencia del progreso reciente relacionado con el IDH. Para que el desarrollo humano sea realmente sostenible, el mundo debe descartar los enfoques que se han adoptado tradicionalmente y adoptar pautas de producción y consumo sostenibles.
  - De cara al futuro

En línea de continuidad con lo expuesto el próximo Informe sobre Desarrollo Humano, que se publicará a finales de 2019, se centrará en comprender las dimensiones de la desigualdad que tienen un mayor impacto en el bienestar de las personas y aquello que las impulsa.

El IDH 2019 se propone ofrecer<sup>15</sup> un análisis exhaustivo a nivel mundial sobre la desigualdad utilizando un marco completamente nuevo: más allá de los ingresos, tomando en cuenta otras dimensiones de la desigualdad en torno a la salud, la educación, el acceso a las tecnologías y la exposición a crisis, que son importantes para el bienestar; más allá de los promedios, para dejar atrás los análisis en los que predominan estadísticas generales como el coeficiente de Gini, aprovechando en cambio los nuevos datos y métodos para presentar una idea más exacta de la

---

<sup>15</sup> Perspectivas: <https://www.undp.org/content/undp/es/home.html>;

Próxima etapa: <https://www.undp.org/content/undp/es/home/about-us.html>

desigualdad en todo el planeta; más allá del período actual, al adoptar una visión a largo plazo en torno a la desigualdad abarcando más allá de 2030.

Este marco permitirá que el Informe aborde los nuevos desafíos, además de explicar cómo la desigualdad converge y diverge en esferas clave del desarrollo humano. Por ejemplo, en muchos lugares, la brecha entre los niños ricos y pobres se ha cerrado cuando evaluamos su acceso a la educación primaria. Sin embargo, las diferencias entre estos niños son enormes cuando consideramos la calidad de dicha educación.

El Programa es consciente de que Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) demandan de nuevos indicadores para evaluar las diversas caras de la desigualdad, las repercusiones de la crisis ambiental mundial en la población actual y futura, la importancia de tener voz y las formas en que progresan las comunidades más allá de los individuos.

Achim Steiner Administrador Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo afirma la necesidad de volver a estudiar estos y muchos otros temas desde la perspectiva del desarrollo humano para poder elaborar una nueva generación de Informes sobre Desarrollo Humano.

Así mismo Pedro Conceição, Director de la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD insiste:

*“Si bien muchos creen que la desigualdad es un tema fundamental, hay menos consenso acerca de por qué es tan importante y qué hacer al respecto. Necesitamos refinar nuestras herramientas de medición sobre la desigualdad para poder describirla mejor y comprender mejor su evolución dadas las transformaciones económicas, sociales y ambientales que se están dando en el mundo. Solo así podremos desarrollar opciones de políticas que puedan abordar la desigualdad de manera efectiva”.*

El informe de 2019 se basa en la rica historia del Informe sobre Desarrollo Humano, pionero en la creación de nuevas mediciones sobre el desarrollo, y en nuevas colaboraciones con expertos mundiales en la materia y se centrará en comprender las dimensiones de la desigualdad más importantes para el bienestar de las personas y qué hay detrás de ellas. Ello requiere complementar o complementar

los datos oficiales para una mejor medición y comprensión del bienestar, la pobreza, la desigualdad y otros aspectos relevantes del desarrollo humano.

Al mirar hacia adelante, la discusión abarca las posibles actualizaciones metodológicas para 2020 y la importancia de introducir un nuevo índice compuesto sobre la sostenibilidad ambiental del desarrollo humano, respetando el marco conceptual de desarrollo humano y contenido dentro de la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) marco de referencia.

*Cada ser humano cuenta y cada vida humana es igual de valiosa. Ese universalismo es el núcleo del concepto de desarrollo humano. Con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las promesas de no dejar a nadie atrás, esta perspectiva universal resulta crucial, especialmente en un mundo que es cada vez más desigual, inestable e insostenible.*