

Título: El Impacto del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en la financiación de los países de África. Caso del Congo Brazzaville.

Autora: MASSOLOLA, Wilfade Alvares

Universidad de León

Tutor: García-Arias, Jorge

Departamento de Economía, ULE

Curso 2014-15



República del Congo



La Unión Europea

Máster en Cooperación Internacional para el Desarrollo



Índice

I. INTRODUCCIÓN	4
1. Justificación	4
2. Metodología.....	7
II. MARCO TEÓRICO.....	8
1. La Creación de la Unión Europea	8
2. Los Acuerdos de cooperación de la Unión Europea con los ACP : de Yaundé I a Lomé IV.....	8
3. La Conferencia de Monterrey sobre la Financiación del Desarrollo	17
3.1 <i>Los instrumentos de cooperación al Desarrollo de la UE</i>	18
3.2. <i>La financiación de la cooperación europea al desarrollo (Ayuda Oficial al Desarrollo AOD)</i>	20
4. El origen de sus recursos para financiar su política de desarrollo	27
4.1 <i>El Fondo Europeo de Desarrollo (FED), el instrumento principal de cooperación de la</i>	27
4.2. <i>Su papel en el Desarrollo Económico en África</i>	29
4.3. El Banco Europeo de Inversión	31
4.4. <i>El Presupuesto de la Unión Europea</i>	31
3. El Acuerdo de Cotonou: un modelo original de Cooperación UE-ACP	32
III. LA COOPERACIÓN UNIÓN EUROPEA Y EL CONGO BRAZZAVILLE	41
1. El Congo Brazzaville	41
1.1. <i>La Historia y Contexto del Congo</i>	41
1.2. <i>La situación económica de la República del Congo Brazzaville</i>	42
2. La financiación de la UE a los Proyectos de Desarrollo	46
2.1. <i>Estrategias de Desarrollo de la Unión Europea en la República del Congo</i>	46
2.2. <i>La eficacia del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en África</i>	49
2.3. <i>Las condiciones necesarias para que la UE acuerde su ayuda financiera al Congo</i> 59	
2.4. <i>Los sectores importantes para apoyar el modelo de cooperación UE-Congo</i>	61
IV. Conclusiones Recomendaciones.....	63
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	65

Lista de Acrónimos:

ACP:	Grupo de Estados de Asia, Caribe y Pacífico África Caribe Pacífico
AOD:	Ayuda Oficial al Desarrollo
BAD:	Banco Africano de Desarrollo
BEDEAC:	Banco de los Estados de África Central
BM:	Banco Mundial
CEE:	Comunidad Económica Europea
CJP:	Comisión Justicia y Paz
CE:	Comisión Europea
REPAOC	Colectivo de las federaciones y las redes de ONG de Benin)
DSPAR:	Documento de Estrategia por Países basando en Resultados
DUE:	Delegación de la Unión Europea
ECOM:	Encuesta por hogares del Congo
ECHO:	Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea
EAMR:	External Assistance Management Report
FED:	Fondo Europeo para el Desarrollo
FIDA:	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FMI:	Fondo Monetario Internacional
IDM:	Indicadores de Desarrollo Mundial
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMC:	Organización Mundial del Comercio
PAREDA:	Proyecto de Acciones para el Fortalecimiento del Estado de Derecho y las Asociaciones (en francés, Projet d'Actions pour le renforcement de l'Etat de Droit et les Associations)
PNUD:	Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo
PGFIP:	Proyecto de Fortalecimiento de la Gobernanza de las Finanzas Públicas
PIN:	Programa Indicativo Nacional
PNT:	Plan Nacional de Transportes
PRMB:	Países de Renta Media Baja
PRM:	Países de Renta Media
UA:	Unión Africana
UE:	Unión Europea
OSC:	Organizaciones de la Sociedad Civil
ON:	Ordenador Nacional
RAC:	Informe Anual Conjunto (en francés Rapport Annuel Conjoint)
RC:	República del Congo
STABEX:	Sistema de Estabilización de los Ingresos a la Exportación de Productos Agrícolas de Base (en francés, Système de Stabilisation des Recettes d'Exportation)
SYSMIN:	Sistema de Estabilización de las Ganancias por Exportaciones de los Productos Mineros (en inglés, System of Stabilization of Export Earnings from Mining Products)

Resumen:

Este trabajo de investigación tiene como objetivo analizar el impacto del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en las políticas de Cooperación al Desarrollo en África en general, y en el Congo Brazzaville en particular. El FED, es el instrumento principal de la ayuda al desarrollo que presta la Unión Europea a los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y a los Países y Territorios de Ultramar (PTU). La creación del FED fue concebida en el Tratado de Roma de la Unión Europea (1957) con el fin de prestar ayuda técnica y financiera, en un principio, a los países africanos que en aquella época seguían estando colonizados y con los que algunos Estados europeos aún tenían vínculos históricos.

Resulta de máximo interés plantear el análisis del impacto del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en el Congo Brazzaville, pues aunque existen múltiples estudios de investigación sobre la política de cooperación de la Unión Europea; muy pocos se han centrado en el estudio del impacto de este instrumento en este país africano.

Palabras clave: Fondo Europeo para el Desarrollo, Unión Europea, políticas e instrumentos de cooperación al desarrollo, Países ACP, Congo Brazzaville (República del Congo).

I. INTRODUCCIÓN

1. Justificación

Desde los años 50, la Unión Europea ha desarrollado una política de cooperación europea de desarrollo con los países en vías de desarrollo. Para financiar esta política, la UE utiliza tres instrumentos importantes, a saber: El Fondo Europeo para el Desarrollo (FED), el propio presupuesto de la UE y el Banco Europeo de Inversión (BEI). Así mismo, la Unión Europea se ha comprometido a nivel internacional con en el apoyo a la lucha contra la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para el año 2015; utilizando sus proyectos y programas de desarrollo el instrumento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Por ejemplo en 2013, la AOD de la UE retenida de los fondos europeos y de los presupuestos nacionales de los Estados miembros totalizó 56,2 mil millones de euros.

Por consiguiente, en el caso de este Trabajo de Fin de Máster (TFM) vamos a analizar el impacto del Fondo Europea para el Desarrollo (FED) en las políticas de desarrollo en África en general, y en el Congo Brazzaville en particular. El FED apoya acciones en países y territorios en desarrollo, con el fin de promover su desarrollo económico, social y humano; así como la cooperación regional. El Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) fue instituido en 1957 por el Tratado de Roma, y su aplicación se llevó a cabo por primera vez en 1959 durante la Convención de Lomé I (1975). El FED, constituye el instrumento principal de la ayuda al desarrollo que presta la Unión Europea a los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y a los Países y Territorios de Ultramar (PTU). Actualmente, el grupo ACP cuenta con 79 países: 48 son africanos subsaharianos, 15 son caribeños y 15 del Pacífico. Hay países ACP que no forman parte de estos convenios como es el caso de Sudáfrica. Según la clasificación elaborada por la Comisión Europea en su correo ACP-UE (2000), Sudáfrica tiene un estatuto particular en la medida en que se unió a este convenio rectificando Lomé IV en abril del 2008. Sudáfrica no se beneficia de las ventajas de preferencias comerciales, porque la Organización Mundial del Comercio (OMC) lo considera un país desarrollado. Sudáfrica ya ha firmado su propio Acuerdo de Libre Comercio con la UE.

El FED se financia con independencia del presupuesto de la UE, es decir, con las contribuciones de los países miembros aportadas según un sistema paritario basado en la normas de contribución "ad hoc". (Kilnes, Keijzer, van Seters and Sherriff 2012). Representa el 30% de la AOD de la UE. La cooperación entre la Unión Europea y los Estados ACP y PTU comenzó con la Convención de Yaundé I (1963), y fue desarrollándose posteriormente con las posteriores Convenciones de Lomé (1975-2000); hasta que en el 2000 el Convenio de Lomé fue reemplazado por el Acuerdo de Cotonou.

África es un continente muy joven, donde gran parte de sus habitantes viven en la pobreza y donde por tanto se encuentran algunos de los Indicadores de Desarrollo Humano (IDH) más bajos del planeta, existiendo grandes disparidades tanto entre los países como dentro de los mismos países entre diferentes zonas. Sin embargo, es un continente en el que la mayoría de sus países cuentan con importantes recursos naturales. Más de 300 millones de africanos, casi un tercio de la población del continente, viven con menos de \$ 1 al día. Por ejemplo en África subsahariana la esperanza de vida promedio es de poco más de 55 años.

Respecto al Congo (Brazzaville, es la capital política), es un país que se encuentra en África Central, con una población de 4 millones de habitantes y una economía basada en el petróleo; según el Banco Mundial está clasificado entre los Países de Renta Media Baja (PRMB). La cooperación de la UE con este país empezó durante su independencia en el año 1960, y ha continuado hasta nuestros días. Las acciones de la UE en la República del Congo se canalizan a través de la Delegación de la UE en este país. La política de desarrollo de la UE se centra en los siguientes ámbitos: la salud, la justicia, los derechos humanos, el apoyo al sector privado, al comercio, las infraestructuras, el medio ambiente, y el desarrollo rural. Para financiar su política de cooperación la UE utiliza tres herramientas fundamentales de cooperación: el FED, el presupuesto que está constituido por los recursos propios pero gestionados por la Comisión Europea para los programas específicos de desarrollo, y finalmente la ayuda humanitaria de emergencia y de reconstrucción (gestionada por la DG. ECHO). Pero en lo que refiere a este estudio, vamos a analizar la importancia del FED como instrumento en el ámbito de la cooperación al desarrollo de la UE en el Congo Brazzaville.

La problemática que se plantea en el presente trabajo de investigación queda reflejada en estas tres preguntas de partida, a las que intentaremos dar respuesta a lo largo de este estudio:

- ¿Cuál es el impacto del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en la política de desarrollo de la Unión Europea (UE) en el Congo Brazzaville?
- ¿Cuál es la eficacia del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en el Congo?
- ¿Bajo qué condiciones el Congo se beneficia de la financiación al desarrollo por parte de la UE?

Desde un punto de vista objetivo, en este trabajo de investigación intentaremos relacionar las distintas enseñanzas teóricas recibidas en las clases de nuestro Máster en Cooperación Internacional para el Desarrollo; con el fin de analizar la relación entre la UE – Congo. La cooperación entre UE-Congo es muy amplia, interesante y significativa desde los distintos puntos de vista económico, político y social; por esta razón eso analizaremos de manera profunda y ampliada el impacto del FED en el Congo Brazzaville. Como ya se ha mencionado previamente, desde el comienzo de sus convenciones hasta nuestros días la UE está contribuyendo al desarrollo del Congo a través de la presencia permanente de este FED. La UE está teniendo gran éxito en todos sus campos de actuación, tales como el respeto a los derechos humanos, la promoción del diálogo político, el fortalecimiento de la economía y la democracia. Al final, analizaremos los fallos o deficiencias de esta cooperación EU-RC, es decir, cómo se podría mejorar y reforzar, ya que la cooperación entre UE- Congo Brazzaville es siempre un proceso en construcción.

Por un lado, analizaremos las relaciones positivas y exitosas entre la UE y el Congo Brazzaville. Dado que el principal objetivo de la UE es erradicar la pobreza, sus actuaciones han ido encaminadas a promover el desarrollo económico. En este sentido, según ciertos economistas, los conceptos de desarrollo y crecimiento económicos son sinónimos y significan la obtención de un crecimiento sostenido a largo plazo. Así, por ejemplo (Rostow, 1961), en su libro sobre las etapas del crecimiento, definió el proceso universal de desarrollo de las naciones a partir del crecimiento económico. Por otro lado, (Perroux, 1964)¹ define el concepto de desarrollo como la combinación de cambios

¹ Dictionnaire économique et sociale, Paris Hatier, 1990, p.115.

mentales y sociales que permiten a una nación ser apta para hacer crecer de forma acumulativa y duradera su producto real global. Mientras que el crecimiento es el aumento sostenido durante largos periodos de un indicador de dimensión para una nación, como el producto global neto en términos reales. Por tanto, desarrollo y crecimiento son dos conceptos que están vinculados. El crecimiento es un indicador económico de orden cuantitativo y se explica por el aumento de los valores económicos. Por ejemplo, el producto interior bruto (PIB), es un valor macroeconómico que nos explica este crecimiento.

Por otro lado, analizaremos el impacto escaso o incluso negativo en algunos casos de esta cooperación al desarrollo entre la UE-RC, ya que la pobreza ha seguido reinando en el seno de este país. Por esto, sería recomendable que en el futuro aumentar la AOD al mismo tiempo que se ejerciera un mayor control sobre la gestión y utilización de los diferentes fondos desembolsados; de esta forma se contribuiría de forma más eficaz al desarrollo y se podría alcanzar el pleno empleo. El pleno empleo designa una situación económica en la cual de una parte, toda persona que desearía trabajar efectivamente ocuparía un empleo, y por otra parte todas las capacidades materiales de producción serían utilizadas. Desgraciadamente, los fondos que se desembolsan no se utilizan totalmente para los proyectos y programas de desarrollo, perdiéndose una gran parte en corrupción. El Congo se encuentra en el puesto 144 de un total de 177, es decir, según una encuesta realizada (2013) por la Comisión Justicia y Paz (CJP) de la iglesia católica, del dinero que desembolsó el Estado del Congo para la ejecución de proyectos educativos en el año 2010, la no ejecución supuso el 67.33% de estos fondos, (Congo liberty, 2013).

Según la teoría de la agencia, una teoría manageriale que se explica por el hecho de que, una persona física que se llama “el principal” cede todo o una parte de su poder a otra persona o “agente” para que pueda llevar a cabo un servicio en su nombre, lo que implica que delega una parte de su autoridad a este agente que podrá tomar decisiones en su lugar (Jesen, Meckling, 1976, p. 308). En este sentido, en el marco de los contratos de cooperación entre la UE-RC, la UE ha cedido su poder al Congo para la realización de sus proyectos y programas de desarrollo; pero durante la implementación de estos proyectos y programas hay lo que podemos llamar una información imperfecta, que se explica por el riesgo moral y la selección adversa. El riesgo moral aparece cuando el agente y el principal tienen objetivos individuales diferentes, y cuando el principal no puede determinar fácilmente si el agente se comporta y actúa con arreglo los objetivos fijados, o procura servir sus propios intereses. Mientras que la selección adversa consiste en una asimetría de información, es decir que las distintas partes implicadas en un acuerdo tengan distinto acceso a la información.

En cuanto al interés que nosotros tenemos sobre esta investigación, es transcendental y fundamental desde el punto de vista del aporte personal y para nuestro país, el Congo Brazzaville y por qué no para el congoleño y la congoleña. Sobre el plan personal esta investigación va a contribuir a la mejora, al aumento, al refuerzo, y a la profundización de nuestro conocimiento, particularmente para nuestra formación de cooperación internacional para el desarrollo (CID). Esto nos ha permitido comprender el escenario de cooperación internacional para el desarrollo, sobre todo en este año que es el que faltaba en la historia del desarrollo post 2015. Por la Unión Europea el año 2015 es un año especial para el desarrollo. Es el primer año europeo consagrado a la acción exterior de la Unión Europea y el papel de Europa en el mundo. Para las organizaciones de desarrollo de toda Europa, es la oportunidad perfecta para dar a conocer el compromiso de Europa con la erradicación de la pobreza en todo el mundo y para animar a más europeos a

comprometerse y participar en el desarrollo. Además, en 2015 está previsto alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio que el mundo acordó en el 2000, y la comunidad internacional decidirá cuál será el futuro marco mundial para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible.

Este estudio va a permitirnos enriquecer nuestro capital humano que es un concepto desarrollado por Becker, G (1964) Premio Nobel de Economía en 1992. Define el capital humano como *“el conjunto de las capacidades productivas que un individuo adquiere por acumulación de conocimientos generales o específicos”*, según el autor, el capital humano juega un papel importante en el estudio del desarrollo de la distribución de la renta. Más adelante avanza la idea según la cual la noción del capital expresa la idea de que es un stock inmaterial vinculado a una persona pudiendo ser acumulado. Consultando diferentes trabajos de diferentes autores, adquiriremos conocimientos que constituirán nuestra educación que representa nuestra inversión en capital. Puesto que la educación es la clave del desarrollo económico, la inversión en la educación tiene un efecto sustancial sobre el crecimiento de la productividad.

Por otro lado, puesto que la RC se ha marcado el objetivo de estar entre los países de economía emergente en el horizonte 2025, este trabajo de investigación queda justificado con la previsión de un aumento en el número de personas altamente cualificadas en la RC en los próximos años, es decir, con el incremento de personas competentes con estudios universitarios; ya que la educación supone el motor del crecimiento económico, Schiefelbein, Corvalán, Peruzzi, Heikkinen, & Hausmann, (1995). Cuanto más educadas estén las personas más competitividad habrá y esto conducirá al desarrollo económico. Al ser la RC un país subdesarrollado y estar clasificado entre los países de Renta Media Baja (PRMB) por el Banco Mundial, hay una gran necesidad de personas cualificadas, fiables y competentes que puedan contribuir al desarrollo del país con su valor añadido tanto para el sector público como privado. Estas personas, contribuirán a al desarrollo. Como resultado, este estudio va a contribuir a la utilización de nuestros recursos de una manera óptima.

Como señala Schultz, (1985:p.86), la educación es un componente fundamental para la disminución de la pobreza y el aumento del crecimiento económico; todos los individuos deben tener acceso a una educación general que les permita adquirir las competencias básicas para que puedan ser productivos. Por otro lado, (Sen, 1999) muestra que la educación es un instrumento indispensable para la eficacia y el desarrollo económico. Y a su vez, (Rawls, 1999) demuestra que el sistema educativo debe asegurar a todos una justa igualdad de oportunidades, al ofrecer una compensación a aquellos que, aún teniendo las capacidades, pertenecen a las clases más bajas.

2. Metodología

Todo trabajo científico debe seguir un desarrollo, una cierta vía diseñada bajo la forma de método con el fin de alcanzar la adquisición de nuevos conocimientos. En el marco de nuestra investigación vamos a adoptar el enfoque documental que nos abocará a la realización de nuestro estudio, es decir, basándonos en la bibliografía académica y científica, más concretamente en los autores que han escrito de manera tanto positiva como crítica sobre la política de cooperación al desarrollo de la UE con los países africanos en general, y el Congo en particular.

En otros términos, elaboraremos un análisis comparativo de las teorías económicas, concretamente centrándonos en la teoría de Adam Smith (1776) y de Robert Barro (1990), y en las contribuciones anteriores a la financiación de la cooperación al desarrollo, es decir los FED 6º, 7º, 8º y 9º.

Con el fin de orientar mejor su estudio, al investigador le conviene delimitar su campo de investigación en el tiempo y en el espacio. En nuestro caso, el espacio consiste en circunscribirnos al análisis del impacto del FED en el Congo Brazzaville y sus implicaciones en los distintos ámbitos temáticos. En cuanto al tiempo, nuestro estudio se limita al periodo que va entre los años 2003 y 2013; consideramos que a partir del año 2003 es cuando los volúmenes de cooperación EU-RC cobran ya valores importantes, y el 2013 es cuando acaban las acciones financiadas por el 10º FED (2007-2013).

Con el objetivo de presentar de forma estructurada y coherente el desarrollo y resultados presente trabajo de investigación, se organiza en tres capítulos. El primer capítulo incluye esta introducción que tiene dos apartados, la justificación y la metodología. El segundo capítulo consiste en analizar el marco teórico de la Unión Europea, y sus instrumentos de cooperación al desarrollo. En el tercer capítulo analizaremos el Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) y su papel en el Desarrollo de África en general y el Congo Brazzaville en particular, y terminando con las conclusiones y recomendaciones.

II. MARCO TEÓRICO

1. La Creación de la Unión Europea

La II Guerra Mundial de (1939 – 1945) afectó profundamente a Europa a todos los niveles: humano, económico y político. Se destaca por que tuvieron lugar hechos de repercusión histórica como fue la muerte masiva de civiles, el Holocausto y el uso de armas nucleares. Una vez finalizada la guerra, como respuesta a tanta destrucción y con el objetivo de que nunca se repitiera, varios dirigentes del mundo tuvieron la iniciativa de reconstruir Europa. Por consiguiente, en 1950, el ministro francés Robert Schuman lanzó una propuesta cuyo objetivo consistía en la puesta en común de los recursos del carbón y del acero de Francia y de Alemania, abierta también a otros países de Europa. Es así como a partir de 1951, seis países europeos, Alemania, Bélgica, Francia, Luxemburgo, los Países Bajos e Italia, deciden unirse a través de una vía de cooperación político-económica, fundando la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA). En 1957, los seis estados firmaron el Tratado de Roma por el que se establece la Comunidad Económica Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEE), nombrada también Euratom. Sin embargo, posteriormente esta unión fue mucho más lejos, creándose la Unión Europea con el Tratado de Maastricht en 1993. Proceso que consistió en una integración política, económica y social, y que tenía como objetivo la libre circulación de bienes y personas entre los Estados Miembros de la Unión Europea.

2. Los Acuerdos de cooperación de la Unión Europea con los ACP : de Yaundé I a Lomé I

La Convención de Yaundé I (1963-1969) (Yaundé es el nombre de la capital de Camerún donde se desarrollaron los actos oficiales) es un producto de la descolonización. La mayoría de los países africanos francófonos consiguió su independencia en los años

60. Dieciocho de estos países africanos aceptaron negociar, a partir de 1961, un nuevo acuerdo de asociación con la Comunidad Económica Europea (CEE). Todos ellos antiguas excolonias de los imperios coloniales europeos, especializados en la producción de productos tropicales destinados a satisfacer las necesidades del mercado de la metrópoli, estos Estados firmaron la Convención de Yaundé en 1963 con la esperanza de que sus "privilegios" inherentes al viejo sistema de preferencia imperial no serían puestos en tela de juicio por su independencia y por la construcción de la Comunidad Económica Europea (CEE).

Así nacieron los EAMA, es decir, los Estados Africanos y Malgache Asociados, Estados que nunca estuvieron asociados entre ellos, pero que se reunieron para negociar juntos con la Comunidad.

Por tanto, la Convención de Yaundé tiene una importancia muy relevante en la política de cooperación Norte; constituyó un acuerdo de intercambio comercial y cooperación firmado entre la CEE e inicialmente 18 excolonias europeas (Francia y Bélgica) de África en 1963. Yaundé es la extensión del Fondo Europeo de Desarrollo creado en 1957 por el Tratado de Roma, con el objetivo de "crear una zona de libre circulación de mercancías adaptada a las necesidades de desarrollo de economías todavía no suficientemente industrializadas"; siendo el fin último de este acuerdo la reactivación de las relaciones comerciales entre las metrópolis europeas y sus excolonias, Marc, E. (1988); lo que permitió que se redefinieran los vínculos que mantendrían la CEE y los EAMA² (Estados Africanos y Malgache Asociados). El objetivo estos acuerdos era proporcionar a los países beneficiarios una ayuda financiera; una asistencia técnica unas preferencias comerciales exceptuando o evitando el pago de aranceles a los productos procedentes de ciertos países.

La Convención de Yaundé II (1969-1975), firmada en 1969, casi no hizo más que prorrogar las principales disposiciones del acuerdo anterior, pero en un contexto de erosión de las ventajas y preferencias aduaneras.

Yaundé II entró en vigor en un contexto en que los EAMA acusaban a la CEE de orientarse hacia *un sistema de preferencias generalizadas y de abandonar el régimen de preferencias recíprocas, conduciendo a la zona de libre comercio euroafricana a no ser más que una ficción jurídica*.

En la Convención de Yaundé II, se aprobó la incorporación de Isla Mauricio al acuerdo de cooperación. Isla Mauricio acababa de conseguir la independencia en 1968, convirtiéndose en una república dentro de la Commonwealth en 1992, siendo un territorio estratégico para el imperio británico.

Si bien cabe destacar, que desde el punto de vista del socio más débil de la asociación - es decir, los EAMA, el balance de Yaundé no es totalmente negativo. *El aparato institucional*

² Los dieciocho Estados Africanos y Malgache Asociados (EAMA) fueron: Burundi, República Unida de Camerún (formada de la unión de los territorios franceses y británicos bajo la tutela de Camerún), República Centroafricana, Chad, Congo Brazzaville (antes Congo francés), Congo Leopoldville (antes Congo Belga), Dahoemy, Gabón, Costa de Marfil, Madagascar, Malí, Mauritania, Níger, Ruanda, Senegal, Somalia (antes antigua Somalia británica), Togo y Alto Volta.

establecido por las dos convenciones de asociación es el único ejemplo de cooperación que permite a países en vías de desarrollo un poder de negociación relativo, pero nunca nulo.

Así mismo, el alcance modesto de la instauración de la zona de librecambio para el comercio de los EAMA (*en 1974 se comprueba que sólo un tercio de las exportaciones de los países asociados es favorecido por un régimen preferente en la CEE*) demuestra que no es una liberalización del comercio lo que debería ser el eje de la cooperación, sino una estrategia de desarrollo.

Figura 1. Convención de Yaoundé

LAS VERSIONES DE LA CONVENCIÓN DE YAOUNDÉ HAN SIDO:

- **Yaoundé I (1963-1969) – Firmada por 18 países y la CEE**
- **Yaoundé II (1969-1975) – 21 países**

Reemplazada en 1975 por la Convención de Lomé, por el ingreso de Reino Unido a la CEE.

Países NO EUROPEOS integrantes en la Convención:

Benín (1963), Alto Volta (Burkina Faso) (1963), Burundi (1963), Camerún (1963), República Centroafricana (1963), Chad (1963), República del Congo (1963), Zaire (República Democrática del Congo) (1963), Costa de Marfil (1963), Gabón (1963), Madagascar (1963), Malí (1963), Mauritania (1963), Níger (1963), Ruanda (1963), Senegal (1963), Somalia (1963), Togo (1963), Kenia (1969), Tanzania (1969) y Uganda (1969).

LAS VERSIONES DE LA CONVENCIÓN DE LOMÉ (que reemplazo a la Convención de Yaoundé) HAN SIDO (número de países firmantes):

- **Lomé I (1975-1979) – 45 países**
- **Lomé II (1979-1985) – 57 países**
- **Lomé III (1985-1990) – 66 países**
- **Lomé IV (1990-1995) – 68 países**
- **Lomé IV revisada (1995-2000) – 71 países**

LAS VERSIONES DEL ACUERDO DE COTUNÚ (que reemplazo a la Convención de Lomé) HAN SIDO (número de países firmantes):

- **Acuerdo de Cotonou (2000-2007) – 78 países**
- **Acuerdo de Cotonou revisado (2008-2013)**
- **11º FED: 2014-2020**

Fuente: *Elaboración propia*

El Convenio de Lomé I (1975-1979), firmado en 1975 en Lomé, capital de Togo, reemplazo a la Convención de Yaoundé. Establece un sistema de cooperación económica y ayuda entre la UE (9 países) y las excolonias del Reino Unido (Mancomunidad), Francia y Bélgica no solo de África sino también de Caribe y Pacífico (46 países ACP).

Lomé I se destaca por la introducción de un nuevo mecanismo de cooperación, considerado en su momento como la “obra maestra” de la Convención y que aún es el orgullo de la UE, llamado STABEX (del francés, *Système de Stabilisation des Recettes d'Exportation*) o Sistema de Estabilización de los Ingresos de Exportación de Productos Agrícolas de Base. Tiene como función principal estabilizar los ingresos de exportación de los países ACP de ciertas materias primas agrícolas, que constituyen una parte importante del conjunto de las exportaciones de estos países, Marc, E. (1988). En definitiva, es un sistema de compensación a los países ACP que experimenten mermas en los ingresos de exportación por fluctuaciones en los precios o suministro en los productos agrícolas como el té, cacao, café. Por primera vez, ciertos riesgos inherentes a la producción y exportación de productos agrícolas básicos eran cubiertos por una especie de seguro financiado por el importador que no imponía, en reciprocidad, ninguna clase de condicionalidad.

Así, C. Cheysson pudo declarar, en 1975, que el STABEX es tan importante a nivel mundial como lo que se ha hecho en cada uno de nuestros países el día en que se reconoció que los trabajadores tenían derecho a los subsidios de desempleo o a subsidios de asistencia en caso de enfermedad.

El "Protocolo Azúcar" de Lomé I, Bruno Cartón (1992):

Teniendo en cuenta el hecho de que, desde 1952, el Reino Unido compraba el azúcar de la Commonwealth dentro de un acuerdo de precios negociados, la Convención de Lomé no habría podido salir a luz, sin duda, sin un acuerdo sobre el azúcar. El protocolo azúcar, destinado esencialmente a proteger la poderosa industria azucarera británica y los vínculos de Londres con sus socios tropicales, difería de la lógica del STABEX. El azúcar ACP era favorecido por una verdadera garantía de mercado; en efecto, el protocolo consistía en un compromiso recíproco de suministro y compra de azúcar sin refinar originaria de los ACP que se refería a 1,3 millones de toneladas por año, o sea, alrededor del 60 por ciento de las exportaciones azucareras de los ACP, a precios negociados equivalentes a los precios garantizados a los remolacheros europeos.

Rápidamente, los países ACP productores de azúcar debieron comprobar que el protocolo azúcar no era respetado por la Comunidad. Esta llevó a cabo una política de fomento de su propia producción de remolacha; la exportación de sus excedentes a precios subvencionados perjudicaba a los países ACP exportadores de azúcar al hacer caer los precios en el mercado mundial. *Ese no es, ni mucho menos, un modelo de partnership* (S. RAMPHAL, secretario general de la Commonwealth, en Lomé Breifing, 1983).

Lograda esa ventaja, este instrumento inadecuado (con relación a un mercado mundial marcado por la productividad creciente de la remolacha y la aparición de sustitutos tales como la isoglucosa) se vio prorrogado hasta Lomé IV”.

El Convenio de Lomé II (1980-1985), lo firmaron 57 Estados del grupo de países ACP. La principal innovación de Lomé II, fue la introducción de un nuevo mecanismo de cooperación para el sector minero, conocido con el nombre de SYSMIN (del inglés, *System of Stabilization of Export Earnings from Mining Products*) o Sistema de Estabilización de los Ingresos de Exportación de los Productos Mineros; con el objetivo

de que los países ACP pudieran afrontar el declive de su capacidad de exportación de productos mineros a la UE, y su consiguiente pérdida de ingresos provenientes de las exportaciones de los mismos. Esta innovación era importante ya que influía en la ayuda de ajuste estructural, (Suárez, 2010).

A groso modo los dos instrumentos, STABEX e SYSMIN, tenían como objetivo principal que, los ingresos de exportación de estos países no sufrieran fluctuaciones derivadas de posibles variaciones producidas en el mercado, (Parejo, & Herrera, 2008).

El Convenio de Lomé III (1985-1990), se firmó entre los 10 Estados de la CEE (después de la adhesión de Grecia) y 65 Estados del Grupo del ACP, al cual se uniría, en el curso del Convenio, Angola. Se conoce a Lomé III como "La Convención del regreso a la tierra" o "Luz verde a la seguridad alimentaria, pero demasiado tarde".

Mientras que las dos primeras Convenciones de Lomé pueden analizarse en términos de adaptación de espacios de estabilización o de compensación con relación a los mercados mundiales. Ahí, la ayuda financiera fue concentrada esencialmente en las infraestructuras que unen a las regiones con los centros urbanos conectados al mercado mundial.

En cambio, en el memorándum presentado por el comisario Pisani en octubre de 1982, que serviría de base para la renegociación de Lomé en 1985, en él se proponía cuadrar la cooperación CEE-ACP con el objetivo de autosuficiencia alimentaria de los países asociados. En este sentido, el memorándum se adhería a la principal propuesta del Plan de Acción de Lagos, aprobado por la Organización para la Unidad Africana (OUA, creada en 1963 y reemplazada en 2002 por la Unión Africana) en 1980, el cual abogaba por políticas agrícolas regionales que permitieran la aparición de mercados de dimensiones suficientes para la creación de una base de apoyo industrial para el desarrollo agrícola.

Cabe destacar a este respecto, que la reorientación de la cooperación ACP-CEE hacia la autosuficiencia alimentaria chocaba con la contradicción interna de la propia CEE, entre el objetivo declarado de su política de cooperación-asociación (movilizar a los campesinados ACP que alimentan a los ACP) y su Política Agrícola Interna de aprovechamiento de sus ventajas comparativas para liquidar sus excedentes, a fuerza de "dumping", en los mercados ACP e internacionales.

En resumen, la ejemplaridad de Lomé consiste en que la gestión contractual es institucional: Según Bruno Cartón (1992, investigador en el GRESEA -en francés, Groupe de Recherche pour une Stratégie Économique Alternative-, Bruselas) "Lomé ha establecido un sistema institucional de cooperación que sirve de soporte a la definición y a la gestión de la cooperación. Estas características no se encuentran en ningún otro proveedor de fondos, multilateral o bilateral.

Ventajas de Lomé:

- La ayuda europea es, en primer lugar, previsible, contratada de manera plurianual por un período de cinco años, con transferencia de los montos no desembolsados; este compromiso jurídico permite a los Estados ACP hacer una programación de la ayuda por un tiempo de duración que cubre un plan nacional quinquenal.
- La Comunidad presenta a los ACP una "caja de herramientas" diversificada (ayuda financiera directa, estabilización de los ingresos, facilidades de financiamiento especiales para los productos mineros, facilidades comerciales, etc.) sin condiciones. Corresponde a los ACP servirse de ella con pleno dominio de su elección.

- La cooperación del FED comprende la ayuda "programada" (las subvenciones y préstamos especiales) y la ayuda "no programada" (que incluye los fondos del STABEX, del SYSMIN, la ayuda de urgencia, los capitales de riesgo del Banco Europeo de Inversiones). El conjunto permite tipos de intervención más diferenciados y menos "coloniales" que las intervenciones de los Estados miembros.
- Lomé establece un sistema institucional de cooperación único en su género; ampliamente "apolítico", este sistema es de carácter administrativo y diplomático, no es selectivo, porque se aplica a todos los países ACP sin distinción de régimen. La distribución de la ayuda la hace la administración europea teniendo como base criterios objetivos (PNB, enclave, etc.). Va enteramente a las inversiones y teóricamente no es una ayuda presupuestaria.
- La ayuda no está atada y todos los contratos tienen que dar lugar a concursos-subasta que permitan la competencia.
- Si uno se coloca desde el punto de vista de los objetivos del desarrollo, el sistema comunitario contiene un aspecto esencial: es su carácter contractual.
- El grupo ACP tiene una realidad en el momento de la negociación. Una de las consecuencias del carácter contractual de la Convención es que el FED no está condicionado por las exigencias de compromisos de los programas de ajuste estructural; de manera general, las acciones financiadas por el FED no tienen que responder a las estrictas condiciones de rentabilidad financiera y económica que imponen las intervenciones de organismos como el Banco Mundial. Desde este punto de vista, Lomé III ha introducido un cambio bastante radical con relación al enfoque tradicional por proyectos: es el «diálogo sobre las políticas», el apoyo a orientaciones sectoriales en los ACP y el principio de concentración de la ayuda (en una región o un sector).
- El nuevo enfoque en materia de programación-cada país ACP establece y somete a la Comunidad un programa indicativo teniendo como base sus prioridades de desarrollo-puede perfeccionar el proceso de definición de objetivos del desarrollo

Dentro de la ayuda programada (subvención), una asignación específica está encaminada a apoyar la integración regional. El objetivo es ideal; en la práctica, los proyectos regionales son raros.

Inconvenientes Lomé 1: La pregunta que nos debemos hacer es si el sistema comercial de Lomé ha generado un proceso de desarrollo. Según Bruno Cartón (1992):

- La orientación exportadora del régimen de Lomé ha hecho a la zona ACP vulnerable a la recesión en la CEE. Eso explica, particularmente, el actual marasmo de la economía subsahariana. El sistema Lomé no tuvo, al parecer, la ambición de apoyar, en la zona ACP, una opción que combinara la orientación de la exportación con la sustitución de las importaciones.
- La estructura de los intercambios siguió siendo asimétrica durante el régimen Lomé. Las exportaciones de los ACP siguen siendo, esencialmente, exportaciones de productos básicos. En 1980, los productos básicos procedentes de los ACP seguían representando más del 95 por ciento del volumen anual de importación de la CEE a partir de los ACP.
- En 1987, la estructura de las exportaciones, en porcentaje del valor total de las exportaciones de los ACP hacia la CEE, se caracterizaba de la siguiente manera:

petróleo y derivados: 26 por ciento; café: 10 por ciento; cacao: 8 por ciento; madera: 5 por ciento; algodón: 2 por ciento.

- Los productos manufacturados y semi-manufacturados sólo representaron un porcentaje mínimo (del 3 al 4 por ciento anual). Los Estados ACP tuvieron que comprobar que el progreso de su industrialización sólo había sido una ilusión.
- Algunos países son una excepción, como la Isla Mauricio, que, en el transcurso de los años 70, se transformó para convertirse en un centro de inversiones extranjeras y de corporaciones multinacionales especializadas en la construcción automóbil de exportación, aprovechando su condición de ACP.
- El sistema preferente no dio los resultados esperados. El empeoramiento de la relación de intercambio de la zona ACP (alrededor del 30 por ciento durante la década de los 80) anuló, en parte, las ventajas del sistema preferente”.

Inconvenientes Lomé: Problemas que se plantean cuando el sistema de Lomé se acomoda a los vientos de la condicionalidad. Según Bruno Cartón (1992):

La tendencia actual es incrementar considerablemente la ayuda no programada y no vinculada a proyectos. Ya actualmente, si a los instrumentos de ayuda no programada de Lomé se añade otros medios, como la ayuda alimentaria, el conjunto de la ayuda no programada representa ampliamente más de la mitad de la ayuda total a África.

Esta tendencia es un peligro en la medida en que el mejor trabajo que podría hacer la Comunidad con relación a los Estados miembros (cuya ayuda, sobre todo la de Francia, es esencialmente política) es concentrarse en la aplicación de programas y proyectos de desarrollo. Cuanto más desprogramada es la ayuda financiera de la Comunidad, más peligro corren los países ACP de ver condicionada la concesión de esta ayuda a cambios políticos y sociales que afectan al corazón del Estado: es una especie de colonialismo al que vuelven los Estados miembros (sobre todo Francia, el Reino Unido y Alemania) bajo la égida del FMI y del Banco Mundial.

Esta condicionalidad puede ser, de hecho, contradictoria con los principios de contractualidad y neutralidad, que han constituido, hasta ahora, la originalidad de las sucesivas Convenciones de Lomé, sobre todo cuando evoluciona, como es el caso, hacia la consideración de elementos cada vez más esenciales de la política económica y social de los ACP.

Esta tendencia está muy marcada en varios Estados miembros (Reino Unido, Francia, RFA), que consideran los acuerdos de ajuste estructural FMI Banco Mundial como una garantía y sitúan cada vez más sus programas dentro de estas políticas. En ciertos casos, los programas de la CEE instaurados lo son explícitamente también para "ayudar" al país de que se trata a poner en práctica el ajuste estructural establecido por el Banco Mundial; es decir, se convierten en un instrumento, entre otros, de aplicación de la política del Banco.

Lomé III ya contiene un instrumento que se incluye típicamente en la panoplia de los que se utilizan para el ajuste estructural: el programa sectorial de importación condicionado a la aceptación de reformas económicas y sociales por los ACP concernidos”.

Según (Jean-Pierre Dubois, 1988, "L'Afrique et l'Europe"), el problema no es sencillo:

Muchos proveedores de fondos no ven otras posibilidades, para mantener su credibilidad y reforzar la del sistema financiero internacional, más que seguir las políticas del Banco Mundial, que son orientaciones de carácter dominante y que hasta ahora no han sido enfrentadas con políticas alternativas creíbles. Sin embargo, por lo que se refiere al África subsahariana por lo menos, no hay ningún elemento para afirmar que los países que han aplicado un programa de ajuste estructural del Banco hayan conseguido mejores resultados económicos y sociales que los que no lo han aplicado. Muchas medidas contenidas en ciertos programas de ajustes estructurales son comprensibles y hasta legítimas; es el caso de las medidas cuya aplicación es una condición esencial de la eficacia de la ayuda, como las políticas de sostenimiento de los precios agrícolas.

Lo que ya no lo es son algunas de ellas que tienen como resultado, si no como objetivo, despojar totalmente de la concepción y de la gestión de sus políticas sociales, e incluso económicas, a los países ACP concernidos, muchos de los cuales, por lo demás, resisten fuertemente a esas políticas impuestas desde el exterior. La introducción de mecanismos de ajuste estructural ligados a una condicionalidad económica general significaría, aún cuando esta introducción esté limitada financieramente, la transformación oficial del papel de la Comunidad en ejecutante de políticas establecidas por otros; y, sobre todo, el fin de una rara y notable originalidad; y esto, en el fondo, no porque las medidas del Banco Mundial sean justas, sino, simplemente, porque el Banco Mundial es el único socio dominante.

La introducción de un sistema semejante constituiría una novación, aunque la Comunidad, en su práctica corriente de identificación de numerosos proyectos, considere ya los proyectos del Banco Mundial como una circunstancia determinante de hecho de sus propias acciones. Varios Estados miembros serán, sin duda alguna, muy favorables a esta evolución, lo cual les dispensa de hacerse preguntas sobre el objetivo y los resultados de la ayuda, y lo cual, según creen, favorecerá la inversión privada de las firmas europeas".

El término de ayuda financiera suele siempre significar que cada convenio entre las dos regiones se acababa con un desembolso de dinero a los proyectos y programas de desarrollo. Como por ejemplo financiando las infraestructuras de estos países a través del FED. Además, los Estados ACP pueden optar a los recursos propios del Banco Europeo de Inversiones (BEI), (Comisión, 2015).

En lo que se refiere el **IV Convenio de Lomé (1990-2000)** el número de participantes pasó a 70 en 1993, con motivo de la independencia de Eritrea. En un breve espacio de tiempo, el Convenio de Lomé se convirtió en un modelo en materia de cooperación al desarrollo y siguió aumentando el volumen de la ayuda. Respecto a las dos innovaciones creadas durante estos acuerdos el Congo Brazzaville no se benefició de ninguna, (RAC, 2003).

En el marco de esta política de desarrollo, por un lado, la UE, mantiene relaciones diplomáticas con algunos países emergentes como China, Brasil, India...y, por otro lado, con los países en desarrollo, como he mencionado anteriormente con los ACP en general,

y en particular con el Congo Brazzaville. Los países emergentes ahora tienen un impacto muy significativo en su aporte a la economía mundial, por ejemplo, respecto a las proyecciones del Banco mundial para 2030 indican que los países en desarrollo “serán la fuerza dominante en la economía global” (Banco Mundial, 2011: 400), con una contribución de dos tercios al crecimiento económico mundial, un cuarto del total atribuible a China, que para entonces ya se habrá convertido en un país de renta alta) si supera, como es de esperar, “la trampa de la renta media”³ en su proceso de aterrizaje suave (OCDE, 2013; Morrison, 2014). La Unión Europea como principal motor de Cooperación al Desarrollo.

La UE es uno de los actores económicos más importantes del mundo, con una enorme capacidad para influir en la evolución y en las orientaciones del orden internacional. La política Europea de cooperación al desarrollo remonta desde el Tratado de Roma (1957) cuando se estableció la CEE, como hemos señalado más arriba. Tres de los periodos más relevantes de su evolución a saber en esta política de cooperación fueron: el de los imperios coloniales en los años 1960; una cooperación intergubernamental original en los años 1970 y 1980; y el de la emergencia de una política parcialmente supranacional en los años 1990.

La agrupación supranacional que agrupaba inicialmente los seis estados miembros se dota desde el Tratado de Roma de un Fondo Europeo para el desarrollo (FED) que se renueva cada cinco años a partir de 1958. La política de cooperación de la comunidad europea ha evolucionado con el tiempo, al principio esta política se aplicaba sólo a los países de ultramar vinculados por el acuerdo. A día de hoy esta política ha progresado y ampliado sus preocupaciones a todos los países en desarrollo. Es decir, la política de cooperación al desarrollo con los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) comenzó desde este mismo Tratado de Roma.

La Unión Europea tiene varios objetivos que se describen de manera clara y precisa en el Tratado de Lisboa (artículo 21 TUE). Esta política de cooperación de la Unión Europea se describe como una política específica en la medida en que también constituye uno de los pilares de las relaciones exteriores de la UE, una de las principales prioridades es promover el desarrollo económico, social y el desarrollo del medio ambiente de los países en desarrollo.

Sin embargo, el principal objetivo de la cooperación al desarrollo de la UE (artículo 208 del TFUE) es reducir y erradicar definitivamente la pobreza. En este contexto, la UE debe mantener sus compromisos y tener en cuenta los objetivos aprobados en el marco de la ONU y otras organizaciones internacionales, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Este objetivo principal de la cooperación al desarrollo de la UE se centra en el marco de la erradicación y la reducción de la pobreza, ya que es un problema que genera una alta mortalidad en los países en desarrollo. De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 1997), el término de pobreza se refiere a la incapacidad de una persona para vivir, disfrutar de una manera digna y tolerante. En el

³ Los países emergentes con crecimiento económico elevado, suelen desacelerar como resultado del proceso de sus propias economías, como sea la ausencia de cambio tecnológico.

mismo informe el PNUD señala, por ejemplo, como en el África subsahariana la pobreza monetaria y humana son las más generalizadas y afectan a un 40% de la población. Sin embargo, la pobreza en los países árabes es del 4% para la pobreza monetaria contra el 24% de la pobreza humana. En estos países falta luchar contra esta pobreza humana. En cuanto a América Latina y el Caribe Regional de IPH con un 15%, muchos de los países de esta región han logrado reducir su nivel de pobreza humana. Sin embargo, la pobreza monetaria se refiere todavía el 24% de la población.

3. La Conferencia de Monterrey sobre la Financiación del Desarrollo

La Declaración de Doha (Conferencia Ministerial de la OMC) (2001) y la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo (2002) celebrada en Monterrey, tuvieron como objetivo establecimiento de algunos medios importantes para la financiación para el Desarrollo a saber: una mayor movilización de recursos financieros a nivel nacional; Desde la Conferencia de Monterrey (2002) sobre la financiación al desarrollo, se prevé en el código de conducta que los donantes deben concentrarse sobre un país, basando su estrategia sobre tres o cuatro sectores de acción para alcanzar la eficacia de la ayuda. Sin embargo, este principio ha sido adoptado con unanimidad y necesita mucho diálogo entre las dos partes, es decir, los donantes y los países receptores. La división del trabajo representa la clave de una organización. Esta división del trabajo tiene sus efectos en las dos partes, tanto en los países receptores como en los donantes. Para los países donantes esta división del trabajo les permitirá a la reducción de costes de transacciones y aumentar la ayuda realmente recibida por los países receptores porque una mejor división del trabajo debe permitir igualmente evitar el riesgo de un mal reparto de los recursos, (Elise, 2008), la ventaja de la división del trabajo se explica para los donantes en cuanto que les permite realizar una buena gestión administrativa así como en las sedes de las agencias y de los países receptores. Según Carlsson al. (2009), si la UE, trabaja de manera conjunto y más eficaz esto le permitirá ahorrar al menos entre tres y seis mil millones de euros anuales entre 2010 y 2015.

Desde mayo de 2012, en respuesta al entorno internacional cambiante y en el contexto del presupuesto 2014-2020 de la UE, el Consejo de Asuntos Exteriores hizo suyas las nuevas orientaciones de la política de desarrollo en una comunicación. El programa como tal no sustituye el desarrollo de consenso, sin embargo, se considera como el principal documento de la política para futuros instrumentos de cooperación al desarrollo de la UE, incluyendo el FED y su programación para el período 2014 -2020. En virtud del Tratado de Lisboa (2009) el programa para el Cambio tiene como objetivo primordial la lucha contra la pobreza, Muñoz, E (2012).

- En enero de 2011, la creación del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), generó mucha controversia pero su objetivo era muy importante y significativo, trabajar con los servicios de la CE y ofrecer la coherencia entre los objetivos de la política exterior y el desarrollo. También juega un papel muy destacado e importante en la ejecución del FED (opinión sobre la programación, presentación de programas indicativos nacionales (PIN) en el Comité del FED, el papel de supervisión de las delegaciones de la UE), Alonso, L. (2014). Según nuestro punto de vista la creación de este servicio también falló porque hasta ahora no ha sido ni importante ni eficaz. Por ejemplo, políticamente, en el ámbito

de la paz. El problema de la paz de seguridad, falta en el continente de África. Creando este servicio no fue la solución de los fallos sino un gasto de dinero.

- En cuanto a la aplicación de agrupación de cooperación para el desarrollo, una nueva Dirección General (DG) responsable del desarrollo y la cooperación, EuropeAid (también llamado DEVCO) fue establecida en enero de 2011. La fusión de la antigua Oficina de Cooperación, EuropeAid, y la Dirección General de Desarrollo reunidos bajo un mismo techo fusionaron el trabajo sobre el desarrollo y la gestión de la mayoría de los instrumentos financieros de la UE en el ámbito de la cooperación al desarrollo. Además, otro instrumento son las Delegaciones de la Unión Europea, que están establecidas en muchos países del tercer mundo, tales como el Congo. La DUE en la RC está representada para un embajador que trabaja en relación con el ordenador nacional (ON) que se encarga a la gestión de los programas y proyectos del FED. Esta delegación desempeña un papel clave en la gestión de la ayuda exterior de la UE, interviniendo en la identificación, formulación y ejecución de los programas y proyectos geográficos y temáticos.

La UE siendo una organización internacional persigue ciertas estrategias con los países en desarrollo, a partir de la Convención de Yaundé y de Lomé citadas anteriormente, mientras que la de Cotonú que analizaremos más tarde fue la más importante de todas las convenciones en la medida en que muchas innovaciones fueron producidas en este acuerdo como es el caso de la sociedad civil, los estados no estatales. La sociedad civil es definida como un socio clave entre los donantes (países miembros de la UE) y los países en desarrollo. La sociedad civil está compuesta, por actores no estáticos, las organizaciones no gubernamentales (ONG), asociaciones profesionales, los interlocutores sociales, las universidades y los medios de comunicación.

3.1 Los instrumentos de cooperación al Desarrollo de la Unión Europea

La Unión Europea representa para elaborar su política utiliza varias herramientas. Según el informe realizado por la asesoría Ernest Young (EY 2014), la UE utiliza las siguientes herramientas diferentes para apoyar su política de cooperación en el ámbito internacional, a saber:

El Fondo Europeo de Desarrollo (FED), que proporciona Apoyo Específico a los 79 países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y Territorios de Ultramar (PTU), en el caso del décimo FED (periodo de 2008-2013) que hace el objeto de nuestra investigación, un valor de 22,7 mil millones de €. Este valor se reparte de la manera siguiente: 21,9 mil millones de € fueron asignados a los países ACP (97 % del total⁴), incluyendo 17,8 mil millones de €, 81 % del total, se destinaron al programa de financiación nacional y regional indicativa en 78 países y 6 regiones para la región ACP; 2,7 mil millones de euros (12%) se atribuyeron a la financiación intra-ACP e intrarregional 1.5 mil millones (7%) para financiar instalaciones de inversión. Fruto de un Acuerdo Intergubernamental entre los Estados miembros de la UE, el FED está financiado por las contribuciones: voluntarias de los miembros estados y no por el presupuesto general de la Unión Europea. Vamos a analizar y mostrar el porcentaje de contribución de cada instrumento:

⁴ El 3 % restante se destinó a las países de ultramar (0,29 millones de euros, siendo el 1 % del presupuesto total) y 430 millones de euros en gastos de apoyo relacionados con la programación y ejecución del FED (2 %).

En cuanto a los Instrumentos de Cooperación europea, financiados con cargo al Presupuesto General de la Unión Europea (49,6 mil millones de euros aproximadamente para el Período 2007-2013) aportan un apoyo al conjunto de todas las Regiones Geográficas de la ACP y apoyan otros Programas de alcance global, por ejemplo:

En primer lugar, el Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo (ICD 1,96 mil millones €) sirve para cubrir la financiación de la cooperación con América Central y América del Sur, pero también la financiación de programas temáticos que pueden beneficiar a todos los países en desarrollo.

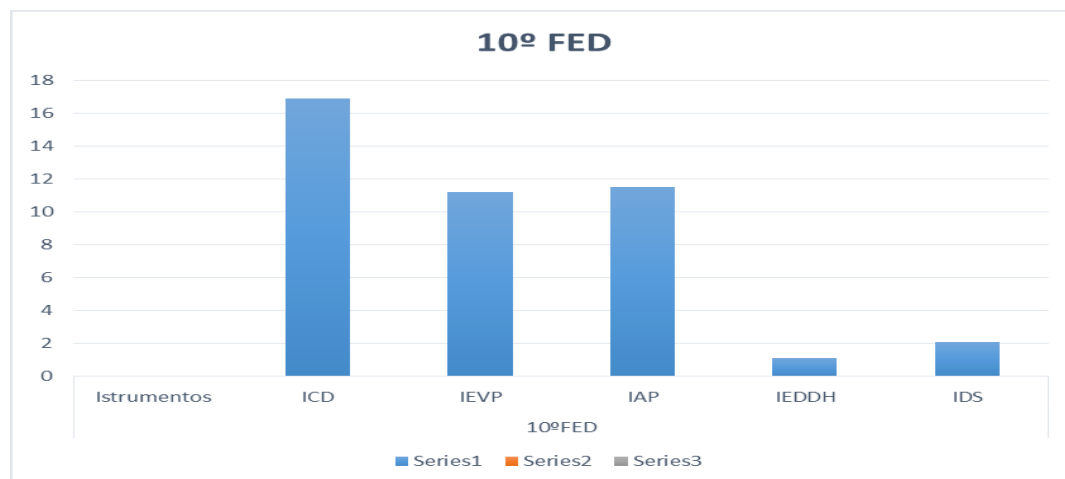
En segundo lugar, el Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (ENPI, un importe de 11,2 mil millones de €), que abarca los países del Mediterráneo y de Europa del Este).

En tercer lugar, la preadhesión (IPA, € 11,5 mil millones) que tiene como objetivo proporcionar asistencia a los países que participan en el proceso de adhesión a la UE. Abarca el desarrollo de la capacidad institucional, la cooperación transfronteriza, el desarrollo económico y social y el desarrollo rural.

En cuarto lugar, el Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH, € 1100 millones), contribuye al desarrollo y fortalecimiento de la democracia así como al respeto de los derechos humanos en todos los terceros países.

En quinto lugar, el Instrumento de Estabilidad (IE, 2,06 millones de euros), este instrumento contribuye a la gestión de crisis, la rehabilitación y la reconstrucción, además de instrumentos geográficos.

Figura 1: los Instrumentos de la UE		
10ºFED	Instrumentos	Valores (mil millones)
	ICD	16,9
	IEVP	11,2
	IAP	11,5
	IEDDH	1,1
	IDS	2,06
Fuente: Datos de informe final Enest Young EY (EY, 2014) y elaboración propia.		

Figura 2. Décimo Fondo Europeo para el Desarrollo(10º FED)

Fuente: Datos de informe final EY (2014) y elaboración propia

El gráfico muestra que la aportación de ICD crece más que otros instrumentos. Por otro lado la aportación del Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH) es muy escasa, siendo este uno de los instrumentos más importantes para los países en Desarrollo por lo que debería ser mayor.

3.2 La financiación de la cooperación europea al desarrollo (Ayuda Oficial al Desarrollo: AOD)

Desde el año 2000, la UE, se decidió alcanzar el objetivo del milenio de desarrollo fijado para las Naciones Unidas. Es en este momento que esta política tomó una plaza predominante de la parte de la UE y sus estados miembros. Muñoz GÁLVEZ, (2012).

Uno de los objetivos que perseguían los ODM es que se dedique La definición de estos objetivos⁵ era una incitación para lograr las metas dedicar el 0,7 % del RNB a la ayuda pública al desarrollo (AOD). Desde verano ha devuelto la llamada en numerosos

5 Reducir el extremo pobreza y el hambre. 2. Asegurar la educación primaria para ellos todos. 3. Promover la igualdad de género y la automatización de las mujeres. 4. Reducir la mortalidad infantil. 5. Mejorar la salud maternal. 6. Combatir el VIH/ SIDA, la malaria y otras enfermedades. 7. Preservar el medio ambiente. 8. Colocar una colaboración mundial para el desarrollo.

acuerdos internacionales, particularmente el Consenso de Monterrey, en 2002, por el cual la comunidad internacional decidió aumentar sus gastos para el desarrollo. Los Estados miembro de la UE también se fijaron en 2005⁶ un objetivo común: conceder el 0,7 % del RNB en 2015, con un objetivo intermedio del 0,56 % desde 2010.

Para paliar la pobreza la Unión utiliza la ayuda oficial para el desarrollo (AOD). Pero el punto de partida de la literatura más reciente sobre Ayuda al Desarrollo puede situarse en el año 2000, con la adopción de la Declaración y de los Objetivos del Milenio y una agenda de metas y principios para el sistema de ayuda que se plasmaron en la Declaración de París del año 2005 (Radelet, 2004; Shaw, 2005; Rogerson, Hewitt, y Waldenberg, 2004).

Sin embargo el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD)⁷ de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la AOD se define como el conjunto de los recursos que los países industriales transfieren, bajo unas determinadas condiciones, a los países en desarrollo con principal objetivo la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo y son de carácter concesional y contienen un elemento de donación de al menos el 25%. El concepto de Ayuda al Desarrollo por Alonso (2010) busca establecer el bienestar económico de los países sobre todo el desarrollo.

En realidad los esfuerzos de la comunidad internacional están logrando los Objetivos adoptados han sido aportados resultados positivos. Muchos países en Desarrollo han conocido un incremento significativo del crecimiento económico más rápido que en los países en Desarrollo. Como entre 2005 y 2012, El producto interior bruto (PIB) aumentó el 1,2 % al año en los países desarrollados pero el 6,1 % en los países en vías de Desarrollo. Eso y esto tuvo por resultado de reducir la desviación entre PIB por habitante de los países desarrollados y de los países en vías de desarrollo. El informe de la Comisión Europea (2014) sostiene también este cambio. Sosteniendo en mundo ha cambiado en particular el mundo en desarrollo, está cambiando rápidamente. El PIB mundial se ha incrementado en un tercio desde 2000, pero son los países en desarrollo los que han llevado la delantera, al haber sumado el 70 % del crecimiento mundial en los diez últimos años. El PIB del África subsahariana ha aumentado en un 84 % desde 2000. Pero, África es hoy en día el continente que presenta el mayor índice de crecimiento y la población más joven.

A nivel de la pobreza, según el documento de la comunidad internacional, las metas han sido cumplidas, es decir comparando con los años anteriores no se habla más de la pobreza de la falta al acceso a agua potable, la paridad entre chicos y chicas en la enseñanza primaria y la participación de las mujeres a la vida política, mientras que otros padecerán sin duda a tiempo, por ejemplo como el blanco relativo a la lucha contra la malaria y la tuberculosis.

⁶ Conclusions du Conseil européen, 18 juin 2005, Doc. 10255/05 Conc. 2.

⁷ El Comité de Ayuda al Desarrollo es una organización multilateral, inserta en el sistema de la Organización para el Desarrollo y la Cooperación Económica (OCDE), que se dedica al seguimiento y la evaluación de las políticas de desarrollo de los países integrantes. Los miembros del CAD, a la fecha de edición de esta publicación, son los siguientes: Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España (desde 1991), Francia, Finlandia, Gran Bretaña, Grecia, Holanda, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza, Canadá, EEUU, Japón, Australia, Nueva Zelanda, Comisión de las Comunidades Europeas.

Cuando a la buena gobernanza, En 2013, la UE ha seguido avanzando en la aplicación del Plan de Acción de la UE para los derechos humanos y la democracia⁸. También siguió apoyando activamente a las organizaciones de la sociedad civil y se celebraron diálogos específicos sobre los derechos humanos con más de veinte países. La UE desplegó misiones de observación electoral para apoyar la democracia y la democratización, por ejemplo, en Kenia, Pakistán, Honduras y Mali. Para restablecer la paz en Mali, movilizó 250 Euros. En cuanto a la situación de somalí, la UE se comprometió a destinar 650 millones. Comisión, (2014).

Respecto a la paz, dentro de la Unión Europea, la paz representa la llave del desarrollo debe existir una relación fuerte y positiva entre la paz y la estabilidad económica. La paz representa un elemento indispensable para que el comercio tenga un crecimiento sostenible para la posteridad. Cuando un país tiene paz asegura la libertad y la seguridad de su población. De esta manera, su economía será muy competitiva.

Por un lado, la seguridad es capital, tiene un sentido poderoso para el bienestar de la población. Según el informe del Programa de Naciones Unidas (PNUD, 1994), este término se centra en las diferentes amenazas que los individuos se pueden encontrar a diferentes niveles: económicos, alimenticios, de salud, medioambientales, de comunicación y políticos. En la mayoría de las sociedades actuales, tanto en los países del sur como en los del norte, existen amenazas por conflictos armados, catástrofes naturales, etcétera.

A pesar de todos los desembolsos es decir, los miles de millones de dólares que se donaron a los países en desarrollo durante el año 2000, la población mundial vive todavía en lo que las Naciones Unidas califican como pobreza extrema. Alrededor de 1 400 millones de personas de todo el mundo no tienen acceso a la electricidad y casi tres mil millones de personas dependen de combustibles sólidos, tales como el carbón y la biomasa tradicional, para cocinar y calentarse, Comisión (2014).

En el caso del Congo los objetivos del milenio han sido logrados en una parte. Alrededor de 1 400 millones de personas de todo el mundo no tienen acceso a la electricidad y casi tres mil millones de personas dependen de combustibles sólidos, tales como el carbón y la biomasa tradicional, para cocinar y calentarse.

Cuando al Congo Brazzaville aquí los ODM:

Los objetivos del milenio en el Congo Brazzaville

Respecto a la erradicación de la pobreza, la tasa aún es elevada, 40,6%(FMI, 2013).

Según el documento de estrategia por países basando por resultados (DSPAR) financiado por el Banco mundial y el Fondo Africano de Desarrollo (FAD). El acceso al agua potable y al saneamiento mejoró. El Congo tiene un potencial hidráulico muy fuerte e importante, pero la tasa de cobertura de agua potable no sobrepasa el 40% a nivel nacional, (DSRP 2012, P13). Es decir, la población sufre para tener acceso al agua. Existen barrios en los que el agua sale solo a partir de la 3 de la mañana. Es un problema muy peligroso que el gobierno del Congo debe aliviar. Por eso hay también niños que dejan de estudiar para ejercer este trabajo, ir a la búsqueda de agua para que les permita vivir. Cuando el acceso

⁸ COM (2013) 292.

al saneamiento individual y colectivo es casi inexistente que sea en la Zona urbana como rural. La tasa de cobertura individual en el saneamiento (WC con cisterna y letrinas ventiladas) representa un 10,5% contra un 80,5% del saneamiento no convencional, DSRP, 2005-2012, P13). En cuanto a la malaria y la tuberculosis, la tasa también es elevada, cada año la gente muere de manera crítica e insostenible de estas epidemias. El derecho a la salud no es algo para todos en este país. Porque para poder ir a una consulta del médico se necesita primero pagar. Al lado contrario no se puede hacer nada por la persona que sufre.

A nivel de la educación, según las reformas estructurales, la educación esta gratis. Los resultados están muy significativos. Hay niños en las aulas del colegio que sientan al suelo porque faltan bancos. Para nuestro punto estos objetivos se realizaron solo en cifras, los objetivos del milenio han sido logrados en la realidad no. Por eso el Gobierno del Congo debe intervenir de manera eficaz a establecer las reformas de ajustes. Es decir lograr más de los esfuerzos. Porque el verdadero problema del gobierno es su papel a intervenir para la mejora de las condiciones de vida.

A pesar de esta gratuidad la calidad de la enseñanza no es buena y no puede permitir a los alumnos ser competentes. Otra parte fuera de la calidad de esta enseñanza, en la escuela los alumnos no tienen acceso a los bancos, se sientan a mismo suelo. Y otro problema los suelos están muy bajos y no da una motivación a los profesores. Los indicadores datos estadísticos ver el cuadro 11.

La política exterior de la Unión Europea

Según la Declaración de París sobre Eficacia de la ayuda, 2005 (OCDE, 2005) y el Programa de Acción de Accra, 2008 (OCDE, 2008) se han desarrollado cinco principios claves para la eficacia de la ayuda al desarrollo. Estos principios serían la apropiación de la implementación de la ayuda por parte de los países receptores para ejercer una responsabilidad y unas estrategias que coordinen acciones para el desarrollo; la alineación de los países donantes con las estrategias de los países receptores, es decir, los donantes deben basar sus estrategias de ayudas en las instituciones y los procedimientos de los países receptores. Otro principio es la armonización del enfoque y las acciones entre los países donantes para simplificar procedimientos, compartir información y evitar duplicación y descoordinación. El cuarto sería el enfoque en los resultados; es importante enfocar la ayuda en los propios resultados y medirlos según marcos de evaluación establecidos. Finalmente, el quinto sería la rendición mutua de cuentas en torno a los resultados de las ayudas al desarrollo. En el marco del Congo, para hacer eficaz esta ayuda, hay presencia de tres países miembros representativos de la UE: Francia, Bélgica e Italia, de la Comisión Europea.

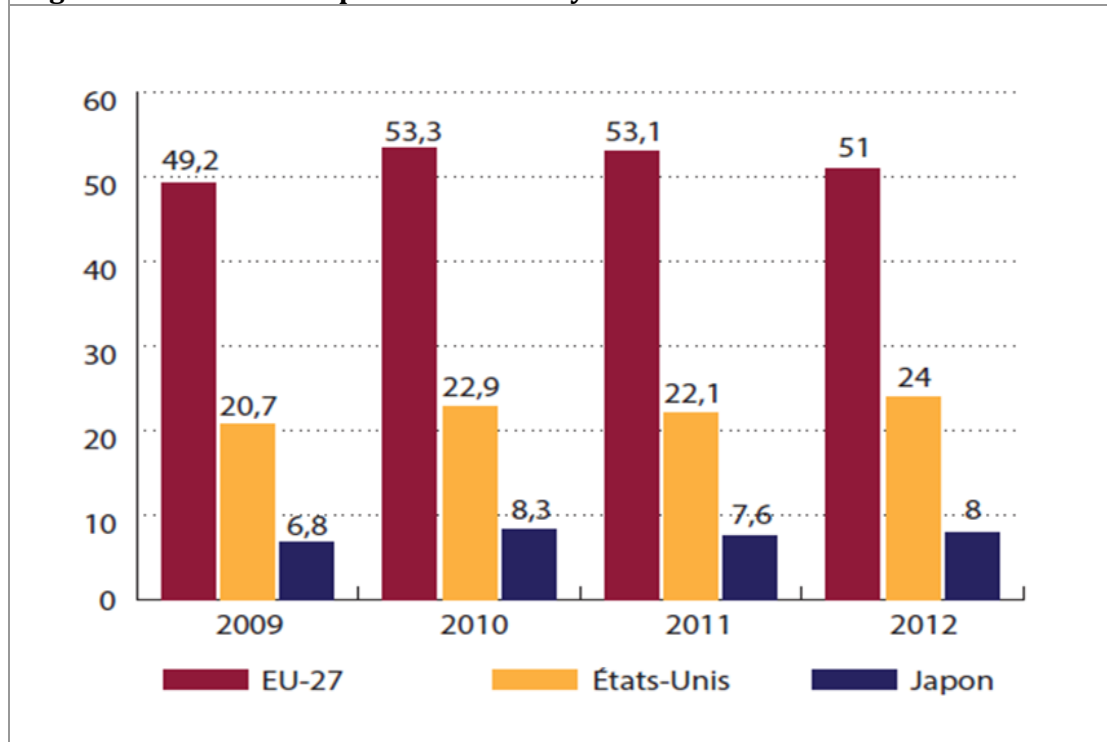
Sin embargo, desde el Tratado de Roma, en la CEE, la ayuda para el desarrollo ocupa un lugar muy reducido. Gracias al Tratado de Maastricht en 1992, 45 años después, al lado de estos miembros, otros diez miembros van a adherirse a esta política de desarrollo y van a poder conocer el éxito. Hoy por hoy la UE cuenta con 29 miembros y en su conjunto está considerada como el primero y principal donante del mundo.

Por definición el término de donante está definido como la casi totalidad de la ayuda que está proporcionada como donación, a diferencia de las donaciones que se proporcionan por parte de otras instituciones como es el caso del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional. Sin embargo, en el ámbito del desarrollo, la UE y sus estados miembros suministran la mitad de la ayuda a los países en desarrollo (Granel 2012). Es así que el comisario a cargo del desarrollo afirma que, la UE está calificada de líder en el desarrollo global sostenible (Poul, 2002).

La política de desarrollo se beneficia efectivamente de un apoyo generalizado por parte de los ciudadanos europeos, por ejemplo, en 2013 el 76 % de los europeos consideran de manera positiva la ayuda al desarrollo, y el 59 % se muestran favorables a un crecimiento de la ayuda acordada por parte de la UE. Por otro lado, en el transcurso del año 2013, la UE y los estados miembros acordaron una ayuda para el desarrollo de 56,5 millones de euros, correspondiente al 52 % de la cantidad total del AOD otorgada a los países en desarrollo. Estos datos representan el incremento de la ayuda al desarrollo, porque a partir de 2010, según los datos de OCDE/CAD, la UE se sitúa como primer donante mundial de ayuda oficial al desarrollo (AOD), aportando el 58% del total en 2010 y representando el 0,43% de su renta nacional bruta (RNB) (su objetivo para 2010 era el 0,56% de su RNB). Mientras, Canadá, Estados Unidos y Japón destinaron el 0,33%, el 0,21% y el 0,20% de su RNB, respectivamente, Muñoz (2011). El refuerzo de la política de la UE y los ACP ha llevado a la firma del Tratado de Cotonou a partir del 2000. Este acuerdo es diferente de todos los acuerdos que la Comisión ha firmado con estos países anteriormente. Tiene una duración de 20 años. El objetivo es armonizar el clima de los negocios, es decir, mejorar el sector comercial. Gracias a esta cooperación hoy los estados africanos pueden tener acceso al mercado mundial. Los productos de estos países pueden ser vendidos sin conocer las antiguas limitaciones europeas.

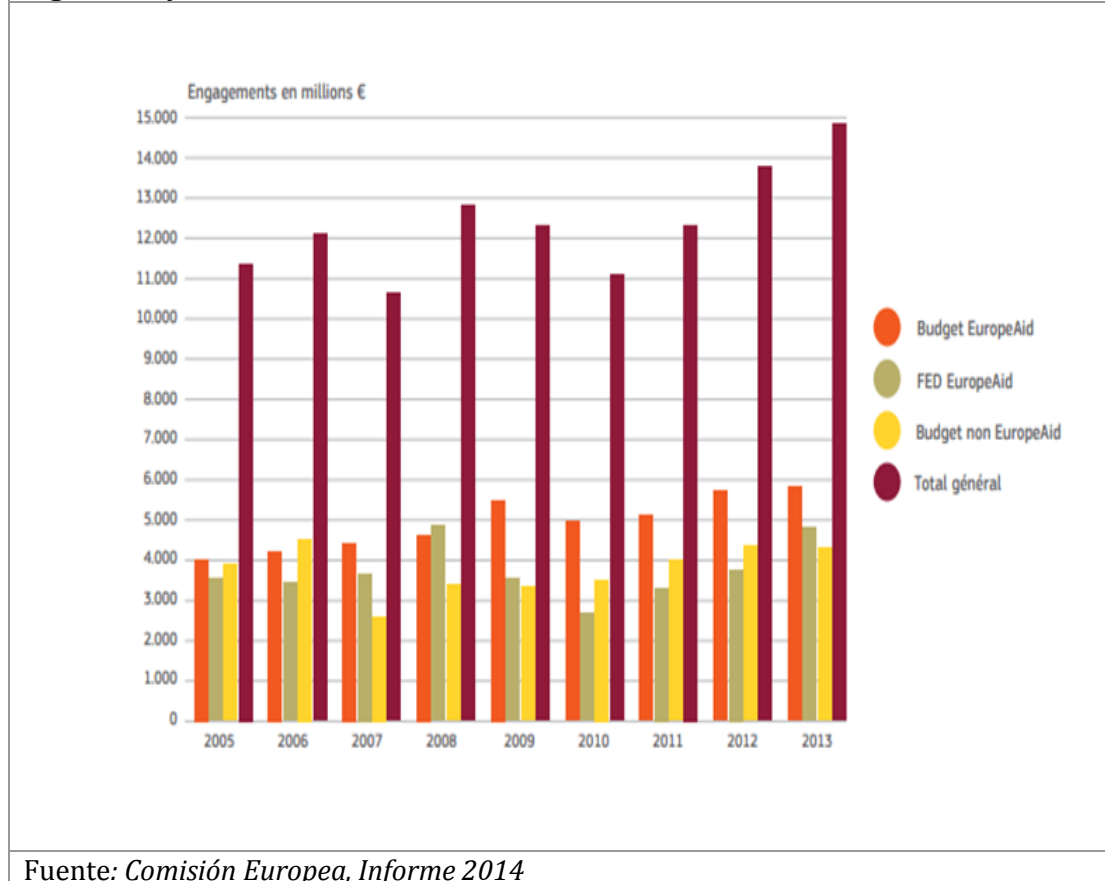
Este gráfico muestra como la UE ha sido un donante mayor de la ayuda al desarrollo.

Figura 3. La Unión Europea ha sido el mayor donante mundial en el año 2012



Fuente: Comisión Europea(2014)

Esta gráfica muestra la ayuda de la UE y otros donantes entre el 2009 y 2012. Se puede ver que la aportación de la UE ha sido mayor, por lo que los demás donantes deberían aumentar sus donaciones para poder erradicar la pobreza en los países en Desarrollo.

Figura 4. Ayuda Exterior en 2005-2015

La política de desarrollo de la Unión Europea (UE) ha sido muy importante.

4. El origen de sus recursos para financiar su política de desarrollo

4.1 El Fondo Europeo de Desarrollo (FED), el instrumento principal de cooperación de la UE

El Fondo Europeo para el Desarrollo es el principal instrumento de la cooperación al desarrollo entre la Unión Europea y los países africanos. Actualmente agrupa a 47 países del continente africano. El Fondo Europeo de Desarrollo (FED) tiene un periodo aproximado de 5 años revisado. Su objetivo constituye a promover el desarrollo económico social, y cultural en los Estados ACP. Financiado en el caso de los fondos gestionados por el EU-África, la gestión corresponde al Banco Europeo de Inversiones (BEI). Este banco tiene actividades en las regiones cubiertas por el mandato exterior actual⁹ países en fase de preadhesión, vecinos meridionales y orientales, países socios de Asia, América latina y África del Sur. Este décimo FED será el primero al que contribuirán los nuevos Estados miembros de la UE, incluidos Bulgaria y Rumanía, Muñoz, E (2012). En la actualidad, el FED es el único instrumento financiero que no está incluido en el presupuesto comunitario. Por ello, y tras la insistencia del Parlamento Europeo, se planteó en el año 2003 su integración en el Presupuesto de la Comunidad, con el objetivo de conseguir una mayor legitimidad, transparencia, eficiencia y eficacia (CE, 2003).

Dentro del FED existen distintos instrumentos:

- Ayuda no reembolsable (subvenciones): compuesta por los Programas Indicativos Nacionales (PIN), a través de los cuales las dotaciones económicas se orientan hacia aquellos sectores clave o de concentración para cada país¹⁰, y por los Programas Indicativos Regionales (PIR), cuyo objetivo es favorecer la integración intra-ACP, es decir, entre los propios estados del grupo ACP

- Ayuda reembolsable (préstamos y capital riesgo): es gestionada por el Banco Europeo de Inversiones (BEI), y se compone, por un lado, de un fondo renovable con instrumentos financieros con asunción de riesgos, tales como participaciones, garantías e, incluso, bonificaciones de intereses, aunque éstos últimos en menor medida, y por otro, de préstamos o instrumentos similares.

- El BEI: también contribuye con recursos propios a conceder préstamos que faciliten la realización de proyectos que produzcan mejoras en las circunstancias económicas, sociales y medioambientales de los países. Financia principalmente proyectos procedentes del sector privado, aunque también financia aquellos proyectos que proceden del sector público y que contribuyen al desarrollo del sector privado y a la mejora de la competitividad del tejido empresarial (BEI, 2008). Además de estos instrumentos está también el *Stabex* y *Sysmin* analizados más arriba.

11 Consejo, la Decisión 2006/1016 / CE, de 19 diciembre 2006 concede una garantía de la Comunidad al Banco Europeo de Inversiones por las pérdidas derivadas de préstamos y garantías de préstamos en favor de fuera de los proyectos comunitarios.

¹⁰ Los sectores de concentración son aquellos a los que se dirige principalmente la ayuda procedente del PIN, por tratarse de sectores que es imprescindible desarrollar en el país en cuestión. La dotación económica dirigida a estos sectores es orientada hacia proyectos de inversión considerados "clave" para el desarrollo del país.

El FED, destaca una importancia relevante a que en la medida que las subvenciones que otorgan tienen características concesionales es decir, la ayuda financiera es concedida por la UE a los países ACP a través del FED estas en gran medida consisten en subvenciones. Alrededor del 80% de estos recursos se otorgan en forma de subvenciones o ayudas no reembolsables. Una cantidad significativa de recursos. Los últimos años los recursos del FED son importantes y han aumentado constantemente durante Convenios sucesivos. La financiación se centró en el largo plazo, es decir, las acciones financiadas por el FED pueden tener fácilmente una duración con recursos de adjudicación de cinco años. Evaluaciones regulares permiten una reorientación de las acciones en caso de necesidad. Un sistema de asignación flexible ya que el nuevo sistema de asignación de recursos del FED favorece y estimula el rendimiento ACP, y también castiga los malos resultados. Mecanismos de cogestión: El FED está sujeto a un sistema de gestión conjunta que implica en gran medida a los países beneficiarios. Este sistema también se aplica al desarrollo de estrategias de cooperación y programas de implementación. Los recursos disponibles para la sociedad civil: La apertura del Acuerdo de Cotonú a la sociedad civil tuvo el efecto de aliviar las condiciones de acceso a la financiación del FED para actores no estatales. Apoyar el desarrollo de las regiones ACP: el Instrumento Financiero de servir a los Estados ACP, el FED también proporciona apoyo al fortalecimiento de la integración y la cooperación a nivel regional. (Debrat, 2006).

Su ámbito prioritario, donde interviene el décimo FED al Congo, es en el sector del transporte; más precisamente, la autovía de Brazzaville-Kinkala, que era un proyecto del año 2003, en el que la cooperación UE-RC, había tenido un impacto muy positivo. Analizaremos de manera clara y precisa este punto. La clave del reparto adoptada en el Consejo Europeo de Bruselas de diciembre de 2005 registra diferencias con la clave de reparto que se pactó para los octavo y noveno FED correspondientes a los Acuerdos ACP-UE de Lomé IV bis y de Cotonou. La Unión Europea usa este instrumento para apoyar su estrategia de desarrollo para alcanzar su objetivo, es decir hacer del Congo un país desarrollado donde la gente pueda vivir sin pobreza y desigualdad. Como le señala Ravallion (2005: 7) “la desigualdad es mala para los pobres” (“cuanto mayor es la desigualdad inicial en un país, menor proporción de las ganancias del crecimiento se compartirán con los pobres”).

4.2 Su papel en el Desarrollo Económico en África

Este Fondo tiene como papel en África financiar los proyectos y programas de apoyo al desarrollo económico, social y cultural y al comercio, apoyo a la integración y a la cooperación regional, apoyo a las políticas macroeconomías, seguridad alimentaria, desarrollo rural y apoyo institucional, (CIDEAL, 1996). Al Congo Brazzaville el FED, interviene en varios programas y proyectos. Sin embargo el décimo FED, está orientado en el programa Indicativo Nacional (PIN). Desde el Convenio de Lomé III, hay una célula que se encarga de la negociación del programa. Después de este convenio la UE, no financiaba los proyectos y programas de desarrollo. Sin embargo, una vez terminado el conflicto bélico. La UE empezó a apoyar en áreas como saneamiento y el desarme del país. La Unión Europea contribuyó a la Financiación con un 75% y la población local contribuye a la misma con un 25%, Correo UE-ACP (2002). En África, Los periodos del FED, depende de las estrategias elaboradas en el documento de estrategias de reducción de la pobreza de cada país. Por ejemplo en el marco del 10º FED, se orientó en el sector de integración regional. Eso está orientado en el ámbito de integración Regional porque a través la integración Regional los países de África sus economías van a ser competitiva. Por (Perroux, 1957, p.419), precisa que el concepto de integración Regional ocupa una plaza muy importante para el desarrollo económico de un país. Porque de punto de vista económica, comercial los efectos de la integración son muy positivos. Pero para que los países sean competitiva necesito esta política de integración.

Por ejemplo en la zona CEMAC en la que hace parte la RC, el transporte más utilizado es el transporte por carretera. En esta zona cuatro¹¹ de los 8 países pertenecientes a CEMAC, las infraestructuras más utilizadas son las de transporte terrestre, carreteras. En la zona CEMAC, el red de carreteras es largo de 57858 kilómetros, de los cuales 12% están pavimentadas y la densidad de carreteras para toda la red es de 1.9 km/100km² de los cuales 0.24 kilómetros/100km² para carreteras pavimentadas, (CEA)¹², 2003,2004).

Un país para desarrollarse necesita infraestructuras de base tales como: el transporte, las carreteras, etcétera. Los problemas de la población deben mejorarse empezando por estas infraestructuras. Desde el punto de vista económico éstas permiten un crecimiento en el comercio, una buena circulación de la población y de las mercancías. Cuando un país tiene buenas infraestructuras se ve favorecido el crecimiento económico. Por ejemplo, si una persona vive en un pueblo y la carretera está acondicionada y es de buena calidad, puede vivir de la venta de sus productos agrícolas en la ciudad.

Según (BID, 2000) la infraestructura es el conjunto de estructuras de ingeniería e instalaciones que tienen, por lo general, una larga vida útil que constituyen la base sobre la cual se produce la prestación de servicios considerados necesarios para el desarrollo de fines productivos, políticos, sociales y personales. Desde un punto de vista funcional, las infraestructuras facilitan la fabricación y distribución de productos y servicios, así como de servicios sociales básicos, como colegios y hospitales; las carreteras, por ejemplo, permiten el transporte de materias primas a la fábrica. (Rosenstein-Rodan, 1943; Nurkse, 1952) las infraestructuras juegan un papel productivo muy poderoso en el crecimiento económico.

¹¹ Chad, RCA, Guinea ecuatorial, Sao Tomé Y Príncipe.

¹² Estos datos se han atraído del libro titulado " Las economías de África central ", los años 2002, 2003 y 2004.

Según la teoría keynesiana la inversión pública en la infraestructura representa un factor muy determinante para la reactivación de la economía y tiene como finalidad luchar contra el paro. Pero, la reactivación de esta medida es necesaria a una política económica en la que el estado aumenta la inversión pública para permitir a las empresas instalarse, lo que permite la productividad y el crecimiento de un país, en la medida que, cuando las infraestructuras son mejoradas esto permitirá una entrada masiva de capitales extranjeros, es decir, varias empresas van instalarse sobre el mercado económico y entonces habrá creación de empleos y de golpe una baja de la tasa del paro. Según el conocido Banco Mundial (1994), menciona en este informe que las infraestructuras están consideradas como un incentivo y un motor de la actividad económica y tienen una influencia positiva en la mejora de las condiciones de vida de la población. Las infraestructuras están consideradas como los bienes intermediarios que tienen como vocación facilitar los intercambios entre los productores. Estos tienen un papel muy importante en el marco de la integración regional. Por ejemplo, una mamá que vive en un pueblo aislado, fabrica un producto necesario, entonces para despachar este producto hacen falta solamente las infraestructuras y el transporte que pueda facilitárselo, Hirschman, (1958).

El trabajo realizado por Levy y Spiller (1996) se centra en el rol de las instituciones y su relación con las inversiones en infraestructuras, como determinantes del crecimiento económico. Ambos autores consideraron que la principal diferencia entre los activos de infraestructuras y otros tipos de capital viene dada por el gran número de imperfecciones de mercado que caracteriza al sector de las infraestructuras, lo que hace que la acumulación y operación de estos activos necesite contar con leyes y normas que regulen la interacción de las partes, y por tanto, una amplia intervención del Estado.

Estas leyes deben marcar los pasos a seguir y las estrategias necesarias para que el desarrollo sea factible. Es decir para que todas las relaciones se mantengan es necesario respetar algunas leyes para lograr los objetivos fijados. Según autores como (Patricio, Rozas y Sánchez, 2004), las infraestructuras tienen efectos muy positivos en el desarrollo, por eso, los gobiernos y la intervención del estado es importante para solucionar las imperfecciones y externalidades además de que sirve como instrumento político, económico y da eficacia verdadera. Otra cosa que queremos también añadir es que las infraestructuras son elementos que atraen las IDE en los países receptores sobre todo en desarrollo. El término de IDE, se define como palanca muy poderosa en el desarrollo económico de los países receptores, García, j (2015), Según la literatura económica podemos citar a (Wheeler, Mody (1992), Loree, Guisinger (1995), Richaud y al. (1999) y Asiedu (2002, 2006)), estos autores sostienen que una buena calidad de una infraestructura es una situación indispensable para la atracción de las IDE en los países. Cuando los estados disponen de infraestructuras en muy mal estado esto no puede favorecer el tejido económico es decir aportar crecimiento económico. Estache y Fay (1997) y Wei et al. (2000), estos autores indican que las infraestructuras influyeron en las ventajas comparativas es decir sobre su crecimiento y el desarrollo.

4.3. El Banco Europeo de Inversión (BEI)

Creado a partir de 1958, este banco tiene como objetivo principal a aportar financiación a largo plazo para sostener las estrategias de desarrollo y de cooperación exterior de la UE en más de 150 países fuera de la UE. La inmensa mayoría de las operaciones de financiación del BEI fuera de la Unión se hace con una garantía presupuestaria de la UE, prevista en el mandato exterior para las actividades del BEI en otras regiones del mundo, Muñoz, E (2012). Desde 1988, el BEI, no financiaba más los proyectos de desarrollo a causa de la no soldabilidad de sus atrasos acumulados. El importe de los atrasos debidos al BEI sobre capitales a riesgo a la Comisión eran de 31,5 M € et de 3,5 M € en fondos propia. Porque en este año el BEI, financió un montón de los proyectos. Previamente, sostuvo a una serie de las operaciones en los servicios públicos (telecomunicaciones y agua potable) y las actividades de producción o de servicios, en directo o vía el Banco nacional de desarrollo, (RAC, 2003)

Es decir en mes de febrero, el BEI, aprobó una financiación de crédito señor de participación garantía con un valor de 13 Mio €. En el mismo año cuando el país reembolso sus deudas, el banco empezó a financiar los programas de desarrollo. Es así al final de 2006, el BEI, financió el proyecto de rehabilitación y de la modernización del puerto marítimo de ponte- Noire (Ciudad económica de la RC) con el concurso del AFD, un préstamos de largo plazo con un valor de 20 millones de euros, y el mismo proyecto el banco firmó completar su desembolso con un valor de (10 et 25 Mio €). En agosto de 2009, el BEI acordó un préstamo 25 M€ al Banco de los estados de África central (BEAC) para que financia los proyectos de la PYME de África Central. El BEI, no acordó financiación este país porque Congo no es un país salvable quiere cada vez se alivia su deudas

4.4 El Presupuesto de la Unión Europea

El presupuesto de la Unión Europea constituye la expresión de las políticas de la Unión y la base de sus actividades políticas. Define las posibilidades financieras de acción y da una idea de la voluntad real de continuar y realizar los objetivos de la Unión Europea, (Comisión, 2015).

Según la Comisión Europea, en el 2014, se establecen los mecanismos utilizados de cara a su política de cooperación al desarrollo. Dichos mecanismos de financiación de la ayuda tienen dos apartados, uno geográfico y otro temático. A partir del año 2014-2020, serán tres instrumentos geográficos y tres temáticos los que van a definir la adscripción y el reparto de los fondos. Los instrumentos geográficos son los que tienen un peso mayor. Por ejemplo para 2015, el presupuesto anual de la UE asciende a 145.000 millones de euros (cifras de 2015), una suma elevada en términos absolutos, pero que apenas representa el 1% de la riqueza que generan al año las economías de la UE. Este presupuesto se gasta en los sectores más importantes como en la agricultura, las infraestructuras. Por este año del desarrollo.

El 46%, destinado al crecimiento inteligente e integrador en la UE, se reparte del siguiente modo: este presupuesto, la aportación fue la siguiente:

- un 34% a ayudar a las regiones menos desarrolladas de la UE y a las clases sociales más desfavorecidas
- un 12% a aumentar la competitividad de las empresas europeas. La UE,

Respecto al Congo la financiación que ha recibido de la parte del presupuesto se explica. En el 10º, 7.9% (Grafico, 20). Por ejemplo en el 2006, en línea presupuestaria la comisión Europea financió un proyecto de Apoyo a la encarga de los niños de la calle en la ciudad de pointe-Noire a través de la ONG (Samusocial International) con el importe de Co- financiación de 675.000 €. Este proyecto ha tenido un gran éxito en la medida ayuda muchos a estos niños de la calle. Otra parte, a través la línea presupuestaria financió el proyecto en el ámbito de la salud más precisamente sobre el programa de ayuda en la lucha contra las enfermedades (vinculadas a la pobreza (VIH / SIDA, malaria, tubérculos). Con el importe La parte de la UE en la cofinanciación está 2,88 Mio € para una duración de 36 meses.

3. El Acuerdo de Cotonou: un modelo original de Cooperación UE-ACP

El Acuerdo de Cotonou firmado el 23 de Junio de 2000, con la UE y los países ACP tenía el objetivo de reducir la pobreza a largo plazo, así como la integración progresiva de los mismos en la economía mundial. Las dos partes decidieron el establecimiento del libre intercambio. A través de este acuerdo el SPG, fue dejado al beneficio de los acuerdos de asociación económico (AAE), que tienen como meta la integración Regional. Estos países comenzaron a gozar de los privilegios de la Unión Europea desde los convenios citados más arriba es decir de Yaundé (1963) y sobre todo de Lomé (1975, luego 1980, 1985,1985). La preocupación de la Unión Europea se fundamenta en el desarrollo económico basándose en la herramienta comercial, (Haguenau-Moizard y Montalieu, 2004). Con el fin de alcanzar los objetivos del milenio, durante el mes de septiembre de 2000, fue convocada por Naciones Unidas, la llamada Cumbre del Milenio a News York. En esa fecha 189 países se comprometieron a hacer el máximo esfuerzo para avanzar en la erradicación de la pobreza y del hambre y en la promoción de la educación, la salud, la equidad de género y la sostenibilidad ambiental. La agenda global de desarrollo aludía hasta el año 2015 para alcanzar estos objetivos, José, A (2009:6). Un año muy marcado en este escenario de cooperación internacional de desarrollo. Según la historia de los tratados que ha tenido la UE con estos países la más importante es ésta porque tiene una importancia más relevante en la medida en que varios puntos necesarios fueron analizados.

Cinco ejes han sido evocados durante este acuerdo a saber:

- Fortalecimiento de la dimensión política que representa una importante evolución. A la conclusión del Acuerdo, ambas partes han subrayado que un entorno político que garantice la paz, la seguridad y la estabilidad, el respeto de los derechos humanos, los principios democráticos y el Estado de Derecho y el buen gobierno, forma parte integrante del desarrollo a largo plazo (artículos 8 a 13 del presente Acuerdo)
- Mejorar el enfoque participativo de los actores estatales y no estatales: el acuerdo reconoce el papel clave que los actores no estatales pueden desempeñar, junto con los gobiernos en la lucha contra la pobreza, promover el crecimiento económico, la producción de servicios sociales, y el afianzamiento de la democracia y el buen gobierno, y por lo tanto, proporciona un marco prometedor para la participación de estos actores no estatales. La atención se centra en la información, consulta y asistencia financiera y técnica con el fin de involucrar a estos actores en las políticas y

estrategias de cooperación al desarrollo, facilitar el diálogo, y para que puedan hacer una contribución directa al proceso de desarrollo (artículo 4 y los artículos 19 a 27 de la CA). Estos actores tienen un papel muy destacado en esta cooperación, por ejemplo en el Congo la mayoría de los proyectos que la UE está desarrollando actualmente se lleva a cabo por parte de actores no estatales, tales como Cáritas. Caritas Congo es la expresión de caridad de la Iglesia católica en la República del Congo, orientada a construir una sociedad más justa y más fraternal. Opera bajo el mandato de la Conferencia Episcopal del Congo a través de la Comisión Episcopal para la Labor Benéfica. Sin embargo desarrolla varios proyectos y programas de desarrollo. Por ejemplo en este año en el marco de la lucha contra la pobreza, caritas y asociación Justicia y paz, han organizado un mini coloquio nombrado “vistos cruzadas sobre la pobreza”. Caritas trabaja pero sus esfuerzos no están si eficacia en la medida no es toda la población del Congo que recibe la ayuda de esta ONG. Otra parte hay medico de África que destaca una importancia también muy importante en Congo. Por ejemplo en 2014, la UE financió un proyecto de “atención a la salud” con el importe de 500.000 millones de euros. Este proyecto se realizó en dos barrios de la ciudad de pointe-Noire. Y tenía como objetivo principal crear un centro de salud. Porque posteriormente estos barrios no tenían centro de salud. Gracias a las iniciativas la UE y al Médico de África esta población benefició este centro salud.

- El establecimiento de un sistema de gestión más racional y más centrado en el rendimiento: el objetivo de la reforma de la cooperación para el desarrollo del sistema financiero es introducir cierta flexibilidad y mejorar la eficiencia y la coherencia de la ayuda de la UE sin poner en peligro la previsibilidad, y el rendimiento recompensa sin dejar de lado el enfoque en la lucha contra la pobreza en el marco del Acuerdo (artículos 62 a 83 de la CA). Por otra parte, por primera vez en la historia de la cooperación ACP-UE, se proporcionaron las revisiones a medio plazo basadas en el rendimiento para ajustar las estrategias de intervención y los recursos financieros correspondientes.

La OMC: el objetivo de la eliminación progresiva y recíproca de las barreras comerciales entre los países de la UE y los países ACP, a partir de 2008, es uno de los cambios consecuencia del Acuerdo (artículo 36.1 de la CA) y, de hecho, implica las políticas preferenciales fin ales que caracterizaron a los Convenios de Lomé y los planes hasta la fecha.

Como hemos explicado en el contexto de esta investigación vamos a analizar el décimo (10º) Fondo Europeo para el Desarrollo (2008-2013). Sin embargo, este décimo FED, ha sido bien definido por el Acuerdo de Cotonú. Este acuerdo precisa de manera clara los objetivos del FED en los tres ámbitos de cooperación siguientes:

- Desarrollo económico (las políticas de inversión y desarrollo del sector privado, macroeconómicas y reformas estructurales, políticas sectoriales, la pesca, el turismo, etcétera.)
- Desarrollo social y humano (la educación, la salud, el desarrollo cultural...)
- La cooperación regional y la integración (diversificación de las economías de los países ACP, el desarrollo del comercio en beneficio de los países menos adelantados

PMA, el fomento de la capacidad de apoyo de la cooperación y la integración regional).

Durante este acuerdo, varios instrumentos están destinados a: subvenciones gestionadas por la Comisión Europea, el capital riesgo y los préstamos al sector privado gestionado por el BEI en el marco del Mecanismo de Inversión; el mecanismo FLEX, cuyo objetivo es corregir los efectos negativos de la inestabilidad de los ingresos de exportación. Cuanto a los instrumentos Stabex y Sysmin han sido cancelados durante este acuerdo.

El 10º FED abarca desde 2008 hasta 2013 con un presupuesto de 22,6 mil millones de euros; 21,9 mil millones fueron asignados a los países ACP (el 97% del total), incluyendo 17.8 millones de euros, o el 81% del total, se asignó para financiar programas indicativos nacionales y regionales en 78 países y 6 regiones de la ACP; 2.7 mil millones (el 12%) se destinó a la financiación intra - ACP y a intra- regionales y 1,5 millones (7%) para financiar instalaciones de inversión (EY, 2014). Entre las contribuciones de los miembros a la asistencia oficial para el desarrollo en el marco del 10º FED. Alemania (20,55%) es el mejor donante seguido de Francia (19,55%) y Gran Bretaña (14,82%). Sin embargo, el presupuesto del 10º FED se complementa con una contribución del BEI por valor de 2000 millones de euros (frente a 1,7 mil millones de euros para el 9º FED).

A continuación, el cuadro de las contribuciones de los países miembros sobre gráficas de control para mostrar la tasa de contribución

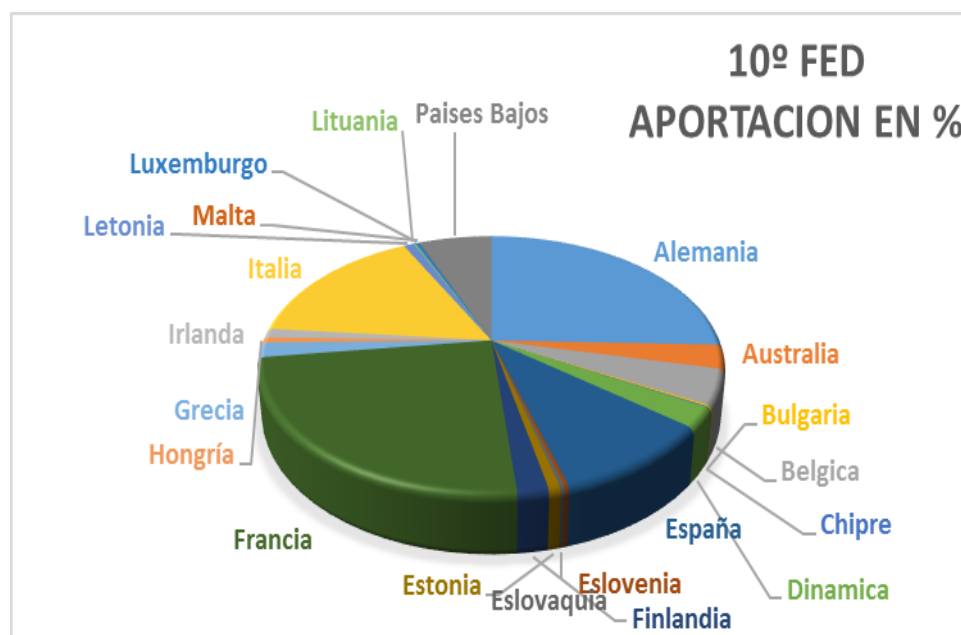
Figura 6. Los países donantes de la CAD

Estados Miembros	10º FED Aportación en %	Pagado al BEI en Décimo FED
Alemania	20,50	20 500 000
Australia	2,41	2.401.0000
Bélgica	3,53	3.530 000
Bulgaria	0,14	140.000
Chipre	0,09	90.0000
Dinamarca	2,00	2.000.000
España	7,85	7.850.000
Eslovenia	0,18	180.000
Eslovaquia	0,21	210.000
Estonia	0,55	55.000
Finlandia	1,47	1.470.000
Francia	19,55	19.550.000
Grecia	1,47	1.470.000
Hungría	0,55	550.000
Irlanda	0,91	910.000
Italia	12,86	12.860.000
Letonia	0,7	70.000
Lituania	0,12	120.000
Luxemburgo	0,27	270.000
Malta	0,03	30.000
Países Bajos	4,85	4.850.000
Portugal	1,15	1.150.000
Polonia	1,30	1.300.000
Rumania	0,37	370.000
Suecia	2,74	2.740.000

Reino Unido	14,82	14.820.000
República Checa	0,51	540.000
Total UE-27	100	100.000.000

Fuente: *Comisión Europea (2015) y elaboración propia*

Figura 7. La aportación del décimo FED de los países miembros de la UE.



Fuente: *Comisión Europea (2015) y elaboración propia*

Este gráfico demuestra que entre todos los donantes del 10º FED, el mayor donante fue Alemania seguido por Francia.

Respecto al Congo Brazzaville, el cuadro siguiente, muestra los FED y los sectores temáticos

Figura 8. El 7,8,9, y decimo FED al Congo

Sectores	7º FED	8º FED	9º FED	10ºFED
Sectores de Concentración	Desarrollo Regional	Transporte	Apoyo al desarrollo institucional en el contexto de la democratización y del estado de derecho	Integración Regional -Infraestructuras de transportes - APE/diversificación de la economía
			-Fortalecimiento del Estado de derecho y rehabilitación del poder judicial	Buena Gobernanza
			-Fortalecimiento de la sociedad civil en la libertad de la prensa.	Finanzas publicas Política económica y comercial
			-Fortalecimiento del respeto de los derechos humanos y la libertad fundamentales	Política de transporte Gestión de los bosques y de las áreas protegidas
			Apoyo de la política de transportes	
			Apoyo Macroeconomía	
Apoyo al sector privado	Derecho Humano			
Salud	Sector Social			
Sectores fuera de concentración			Sectores transversales: Reforma de la política comercial y fiscal medio ambiente, sector privado	Estado de derecho
			Sociales- Salud	Salud

			Microrealizaciones y apoyo a la sociedad civil	Apoyo a los Agentes no estatales (ANE)
--	--	--	--	--

Fuente: RAC, 2012

El cuadro muestra que en el 10º FED el primer sector se centró en la Integración Regional, Infraestructuras de transporte y APE/Diversificación de la economía.

Importe de la ayuda de la Comisión en RC por instrumentos y por sector (2000-2009, en K€)

Figura. 9

	FED	7º FED	8º FED	9º FED	10º FED							
Sectores	Importe concedido	Importe asignados	Importe pagado	Asignado	pagado	Importe	Asignado	pagado	Importe	Asignado	pagado	
Apoyo macro	0	0	0	1957	1493	1424	33056	33728	32271	8000	4041	2
Otros	0	0	945	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cultura	962	647	8595	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Desarrollo Económico	12 673	8 594	0	0	0	0	0	0	0	3500	3644	5
Gouvernanza	405	0	0	6770	6622	5462	1962	1969	1961	0	0	0
GRN	0	0	0	0	0	0	2734	2471	1679	2000	172	1
Microrealizaciones	1 834	1827	1826	4585	4533	4533	3562	1562	1557	3000	0	0
Salud	79	0	0	1598	1598	1598	19818	19324	19176	0	0	0
Transportes	4397	1497	1497	0	0	0	69770	67339	65057	0	0	0
Seguridad alimentaria	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	20351	12865	12863	17910	14247	13016	130988	125387	120701	16500	6857	9

Fuente: RAC, 2012

En este cuadro se muestra que la UE se centra más en el sector del transporte. Mientras otros sectores son muy desatendidos. Esto se debe a los conflictos que el país vivió. Todas sus infraestructuras de transporte han sido destruidas. Pero a pesar esta ayuda de la UE el país debería invertir mucho en este sector. Como lo sostiene Barro (1990) que la inversión en las infraestructuras es una palanca del crecimiento económico.

Figura 10. Cuadro comparativo de la portación del FED, por Beni, Mali y Níger

Países	Sectores	9º FED	10º FED
Benín	Sector de concentración	Transportes Salud	Gobernanza y desarrollo local (26 %) Infraestructuras e interconectabilidad regional (32 %)
	Ayuda presupuestaria global	Apoyo macroeconómico	Apoyo conjunto a la reducción de la pobreza (30 %)
	Non concentración	Democratización Descentralización Apoyo al fortalecimiento a los ANE y a las iniciativas	Competitividad y cohesión social Apoyo a las iniciativas de la sociedad civil Ambiente Facilidad de Cooperación técnica
Mali	Sector de concentración	Infraestructuras Descentralización y reforma del estado	Gobernanza (11 %) Apoyo al desarrollo económico de las regiones del Norte y de la delta de Níger (50 %)
	Ayuda presupuestaria global	Apoyo macroeconomía a los objetivos del DSRP	Apoyo a la puesta del DSRP2 (28%)
	Non concentración	Desarrollo Rural hidráulico	Seguridad alimentaria Hidráulico

		<p>Ambiente</p> <p>Apoyo a las iniciativas culturales Cultura</p> <p>Apoyo a la sociedad civil</p> <p>Desarrollo Rural y seguridad alimentaria</p>	<p>Suministro de Bamako)</p> <p>Apoyo a los sectores de producción en el marco del APE</p> <p>Cultura</p> <p>Apoyo a la sociedad civil</p> <p>Apoyo al ON</p> <p>Apoyo del crecimiento en zona rural</p> <p>Seguridad alimentaria y a la integración regional (incluido la seguridad alimentaria (35 %))</p>
Níger	Sector de concentración	Transporte	Gobernanza y apoyo a las reformas Económicas e institucionales (21 %)
	Ayuda presupuestaria global	poyo macroeconómico vinculado Apoyo a la lucha contra la pobreza	Apoyo presupuestario general-financiación
	Non concentración	<p>Cooperación descentralizada</p> <p>Microrrealizaciones</p> <p>Apoyo al Ordenador Nacional(ON)</p> <p>Gobernanza</p> <p>Apoyo a la Sociedad civil</p>	<p>Apoyo a la puesta en ejecución del APE:</p> <p>Fortalecimiento de la integración Económico / apoyo al desarrollo de los intercambios comerciales</p> <p>Apoyo al ON</p>
Fuente: Coordinación SUD/REPAOC Abril 2009			

Comparando la 9ª FED y 10ª FED del Congo con 9ª FED y 10ª FED del Benín, Mali Y Níger, se puede ver que hay sectores que se parecen. La diferencia está en la necesidad de cada país y sus estrategias elaboradas en sus documentos para la Reducción de la pobreza.

III. LA COOPERACIÓN UNIÓN EUROPEA Y EL CONGO BRAZZAVILLE

1. El Congo Brazzaville

1.1. *La Historia y Contexto del Congo*

La República del Congo es un país de África Central con una superficie de 342.000 km², que limita al norte con Camerún y con la República Centroafricana, al sur y al este con la República Democrática del Congo, al oeste con Gabón y al suroeste con el océano Atlántico y un enclave angoleño (Cabinda). Su ubicación lo convierte en la entrada y salida principal de África Central, lo que le convierte en un país de tránsito. Así mismo, tanto la ubicación de sus ríos Ubangui y Sangha como su posición geográfica, favorecen el comercio con sus vecinos, principalmente con la República Democrática del Congo y Gabón.

Geográficamente el país está atravesado por el Ecuador. En la costa – arenosa al Norte del río Kuilu y pantanos al Sur - hay una estrecha franja de llanuras que ascienden lentamente hasta las tierras altas de Mayombe. Las mayores elevaciones se encuentran al Sur con los montes Bamba y Moguindou, y sus principales ríos son el Congo y el Ubangui. Las diferentes lenguas que se hablan son el francés, el lingala y el Kikongo; junto con numerosas lenguas minoritarias como el Kongos, Tékés, Laris, Mbochi y otros

Tiene un clima caliente y húmedo, debido a su situación geográfica en el ecuador: al norte ecuatorial y tropical en el sur. Las temperaturas promedio están entre los 24°C y los 28°C durante todo el año.

En el país hay diferentes formas de vegetación como el bosque (60%) y la sabana (40%). La sabana está a menudo rodeada de bosques de galería a lo largo de los ríos.

Según la encuesta de hogares realizada por ECOM (2011), su población se estima en 4.085.422 habitantes, siendo el 52 % mujeres.

Antes de la colonización francesa, el actual territorio del Congo estaba dividido en reinos que correspondían a diferentes tribus, por el reino Teke en una parte de las actuales regiones de Piscina y Plateaux; y varios reinos provenientes de la desintegración del imperio Kongo en el sur. Después de varias misiones exploratorias por parte de los franceses, el territorio fue finalmente integrado en el segundo imperio colonial francés a finales del siglo XX, PNUD (2013).

Tras la independencia de Francia en 1960, el país ha experimentado varios períodos de inestabilidad política en los años 90, que desembocaron en una la Guerra Civil (1997-1999). Es decir, el período (1993 -1994, 1997 y 1998-1999). Desde entonces, diferentes organismos internacionales como la Unión Europea y otros donantes como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional han apoyado en el proceso de

pacificación y estabilización del país. Aún hoy, lo que falta en este país es la seguridad humana.

Según la clasificación del Banco Mundial del 2012, el Congo es un país de renta media baja (PRM), es decir, su Ingreso Nacional Bruto per cápita es de 2,550 dólares (Banco Mundial, 2013). Sin embargo, de acuerdo con sus estrategias de desarrollo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio tiene como principal objetivo de conseguir estar dentro de los países de economías emergentes (como es el caso de China, India, Brasil) en el horizonte 2025. Por tanto, la lucha contra la pobreza es prioritaria para la RC. Para alcanzar sus objetivos el país ha elaborado en el año 2008 un Documento de Estrategias de Reducción de la Pobreza (DSRP), financiado por el FMI y el Banco Mundial. En el DSRP hay 5 ejes principales en los que la RC pretende trabajar y mejorar y cuyos objetivos son:

- Mejorar de la gobernanza, la paz y la seguridad;
- Promover el crecimiento económico y la estabilidad macroeconómica;
- Mejorar el acceso de la población a los servicios sociales básicos;
- Mejorar el entorno social y la integración de los grupos vulnerables;
- la lucha contra el VIH / SIDA, (DSRP, 2008)

En la persecución de los objetivos de desarrollo del milenio que fueron firmados en 2000 en Nueva York, estaba reducir y erradicar el término de pobreza. El Congo tiene como objetivo principal la mejora y promoción de la educación: universalizar la enseñanza primaria, promover y asegurar una educación superior de calidad y de utilidad, producir y difundir conocimientos científicos y tecnológicos de alto nivel, formar a mandos medios y competitivos - útiles para el desarrollo nacional, y difundir la cultura. Destacar que desde 2003 la educación primaria es gratuita en la RC.

1.2. La situación económica de la República del Congo Brazzaville

Respecto a la economía de la RC se basa en la explotación del sector petrolero y el forestal. De hecho, la economía congoleña está dominada por el sector petrolero, es decir es el petróleo el que contribuye al crecimiento económico del país. El Congo es el cuarto productor de petróleo de África Subsahariana (35º a nivel mundial). La producción de petróleo representa y contribuye a más del 60% del PIB. El sector petrolero es también el principal proveedor de reservas de divisas (90 % de las exportaciones y los ingresos del gobierno (80%), el PNUD (2013). Hay también otros recursos minerales tales que: oro, diamantes, zinc, cobre y plomo.

Respecto a la economía de la RC se basa en la explotación de los sectores petrolero y el forestal. De hecho, la economía congoleña está dominada por el sector petrolero, es decir, que es el petróleo el que contribuye mayormente al crecimiento económico del país. El Congo es el cuarto productor de petróleo de África Subsahariana (y el 35º a nivel mundial). La producción de petróleo representa y contribuye a más del 60% del PIB. La madera representa 4% del PIB, y genera 10000 empleos, (PIN, 2012-2014). El sector petrolero es también el principal proveedor de la reserva de divisas, constituye el 90 % de las exportaciones y el 80% de los ingresos del gobierno, PNUD (2013). Además, la RC

posee otros recursos minerales tales como: oro, diamantes, zinc, cobre y plomo. El país está muy lejos de ser como le pretende país en emergente a partir del 2025. Porque ocupa el puesto de 176 sobre 185, según Doing Business del Banco Mundial (2015).

El sector del petróleo a penas genera empleos, por lo que la población congoleña sufre de unas altas tasas de desempleo, de ahí la necesidad que tiene la RC de diversificar su economía. La mitad de su población vive por debajo del umbral de pobreza, (2US/día), la tasa de pobreza representa el 46,5% mientras que el índice de pobreza humana es de 0.534 (Informe PNUD, 2013). Por esto, el país está desarrollando estrategias que faciliten el desarrollo y la diversificación de su economía a partir del sector privado. El sector privado es una fuente indispensable en la creación de empleos. Keynes (1936), propone una teoría del empleo que tiene como meta proponer una solución durante los períodos de recesión; esta propuesta va vinculada a la idea de que el empleo depende de lo que las empresas necesitan para producir, mientras que el nivel de producción depende de lo que los hogares y las empresas planean comprar; es lo que el autor llama la demanda global. Es decir, en el caso del el Congo, este debe mejorar su tejido económico para permitir una situación favorable al sector privado, lo que representa un elemento indispensable para fomentar el crecimiento.

En la RC también están presentes otros sectores como el del comercio (6%), el transporte (4,4%), la industria (3,8%) y la agricultura (3,6%). Los principales productos agrícolas son la yuca, el plátano y la caña de azúcar. Sin embargo, el aumento general de los precios (inflación) fue moderado durante el período (FMI, 2013). Por consiguiente, con la implantación de ciertas reformas introducidas como es el caso del Documento de Estrategia para la Lucha contra la Pobreza (DELP) 2008-2010 (en francés, Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté o DSRP) y del Programa de Servicio de Crédito Ampliado con el FMI, junto con Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) (en francés, l'initiative pays pauvres très endettés o PPTE); en 2010, el país se y benefició de la cancelación de una gran parte de su deuda, que pasó del 55% del PIB en 2009 a menos del 20% en 2010, lo que dio lugar a un espacio fiscal para el gasto social (PNUD, 2013). Sin embargo, estos sectores tienen una influencia menor en el crecimiento económico del país.

Por tanto, para enfrentar los desafíos de mejora, es necesario que la RC diversifique su economía a través de una política de ajuste estructural que alentará a sus sectores público y privado para atraer inversiones, ya que estos tendrán un gran impacto al generar crecimiento mediante la creación de puestos de trabajo, lo que supondrá una mejora de las condiciones de vida de la población (en definitiva, una reducción de la pobreza).

Los principales socios comerciales de la RC son Francia, Estados Unidos y China, mientras que los principales donantes son la Comisión Europea (CE), el Banco Mundial, Francia y China.

En el cuadro de abajo se muestran algunos indicadores del país.

Figura 11. Incadadores económicos

DATOS/ Años	1990	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Población Total en Millones	2,38	3,13	3,54	3,65	3,76	3,88	4,00	4,11	4,23	4,34	4,45
Crecimiento de la población (% anual)	2,67	2,65	2,69	2,89	3,03	3,08	3,02	2,88	2,73	2,61	2,52
Renta Nacional Bruta RNB	2.18 4,43	1.76 6,72	3.44 9,71	4.41 6,13	5.24 1,18	7.17 7,06	7.80 6,22	9.07 1,29	9.31 5,55	10.7 73,5 4	11.5 27,7 5
RNB por habitante y, método Atlas (\$ US inconstante)	920	570	970	1210	1390	1850	1950	2210	2200	2480	2590
Esperanza de vida al nacimiento, total (años)	55,1 8	52,3 0	54,0 3	54,6 3	55,2 8	55,9 3	56,5 8	57,2 0	57,7 8	58,3 0	58,7 7
Tasa de mortalidad infantil, en menos de 5 años (por 1000)	92,2 4	121, 4	94,9	87,1	79,5	72,3	65,7	60,1	55,7	52	49,1
Matrículas en educación primaria (%bruto)	126, 11	87,7 7	110, 25	110, 32	107, 61	105, 23	109, 04	111, 17	111, 65	109, 42	..
Prevalencia de VIH, total (% de la población entre de 15 y 49 años)	4,4	5,2	3,9	3,7	3,4	3,2	3,1	2,9	2,8	2,6	2,5
Crecimiento de la población urbana (%anual)	3,44	3,44	3,44	3,63	3,76	3,80	3,73	3,58	3,42	3,29	3,19
Producto Interior Bruto PIB en millones de USD	2.79 8,75	3.21 9,91	6.08 7,00	7.73 1,26	8.39 4,69	11.8 59,0 1	9.59 3,54	12.0 07,8 8	14.4 25,6 1	13.6 77,9 3	14.0 85,8 5
Crecimiento del PIB (%anual)	1,00	7,58	7,76	6,24	- 1,58	5,57	7,47	8,75	3,42	3,80	3,44
Stock de deuda en millones de USD	4.90 2,78	4.86 5,13	6.25 8,34	6.67 5,06	5.28 0,36	5.48 8,23	4.93 8,93	2.40 6,10	2.63 8,24	2.82 9,32	3.45 1,61
Servicio de la deuda (% de las exportaciones de bienes, de servicios y de ingresos)	34,5 7	1,70	2,25	1,38	1,76
Inversión Directa Extranjera IDE en millones de USD	22,5 5	165, 90	801, 00	148 7,69	263 8,41	252 5,65	186 1,55	221 0,88	305 5,95	275 7,93	203 8,30
Ayuda Oficial al Desarrollo AOD	217, 16	32,0 4	142 5,48	258, 3	118, 71	485	283, 28	131 1,5	259, 79	138, 6	150, 42

Fuente: *Elaboración propia con los datos del Banco Mundial (BM)*

Los siguientes indicadores demuestran que los objetivos del milenio han sido poco alcanzados. Por ejemplo, la tasa de mortalidad infantil, en menos de 5 años (por 1000) pasó de 90,2% en 1990 a 49,1% en 2013.

La Prevalencia de VIH, total (% de la población entre 15 y 49 años) era de 4,5% en 1990 a 2,5% en 2013, por lo que hay la necesidad de elaborar también muchos esfuerzos para mejorar este problema ya que con una población de cerca de 4 millones esta tasa es muy alta.

Figura 12 Gobernanza Económica		
Economía en millones de euros	2012	2013
El PIB nominal en millones de euros	10645	10730
PIB no petróleo	3675	4294
Tasa del crecimiento del PIB	3,8%	5,8%
Tasa del crecimiento del PIB no petróleo	9,7%	8,8%
PIB per cápita en Euros	2452	2472
Tasa de inflación anual media	5%	-0,1%
La deuda total en % del PIB no petrolero	25,24%	25,42
Producción del petróleo (millones de barriles)	95,55	96,02

Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI, 2013).

Según los datos del FMI la tasa de la deuda del país se aumentó de 2012 a 2013. También con los esfuerzos de la política de la buena gobernanza la tasa de inflación disminuyó.

2. La financiación de la UE a los Proyectos de Desarrollo

2.1. Estrategias de Desarrollo de la Unión Europea en la República del Congo

El modelo de cooperación al desarrollo de la Unión Europea centra sus estrategias en el programa de cambio y en el consenso de desarrollo. En el caso de la RC, la Unión Europea (UE) basa su estrategia de cooperación al desarrollo en dos documentos principales: (Menciona a continuación el nombre de estos dos documentos). En el caso del Programa Nacional para el Desarrollo (PND) están definidas las Estrategias de Reducción de la Pobreza (DSRP). El PND para la RC ha sido elaborado para un periodo de cuatro años, del 2012 al 2016; siendo su objetivo central es la diversificación de la economía con el fin de acelerar el crecimiento, la creación de empleo, la reducción de la pobreza e impulsar su economía emergente. La implementación de las estrategias de desarrollo propuestas en ambos documentos mencionados, lograr que la RC camine hacia una economía de país emergente a partir del año 2025. La UE centra su actuación en los sectores de concentración que están identificados en el Programa Indicativo Regional/Nacional (PIN/PIR) tales como: la gobernanza económica y comercial que constituyen un factor que destaca por su relevancia en el desarrollo económico, así como en la diversificación de la economía, (PIN, 2014-2020). Otra parte de la cooperación al desarrollo de la UE basa sus estrategias de actuación en el desarrollo económico local, y tiene como objetivo contribuir a un desarrollo local territorial equilibrado y participativo.

Para analizar la gobernanza del Congo, nos centramos en los ejes político, económico y comercial:

Eje político: Reviste gran importancia ya que políticamente la Unión Europea basa sus estrategias de cooperación en el mantenimiento de relaciones a través del diálogo permanente y de la eficacia entre las partes (UE-RC. Es decir, este eje permitirá elaborar las estrategias de actuación referentes al respeto y protección de derechos humanos en la RC, ya que según indica la Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH, 10/12/1948) en su artículo 1 *todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros*. Por otro lado, la DUDU también hace referencia a la democracia y a la buena gobernanza. En el caso de la democracia, los estados miembros se comprometen a la celebración de elecciones libres transparentes. En el caso del Congo, se puede considerar que las elecciones nunca han sido transparentes, salvo las convocadas en el año 2009 que contaron con el apoyo de la Comunidad internacional para evitar el fraude electoral. Además, cabe mencionar que en el 2016 habrá elecciones en la RC, y actualmente la población tiene miedo de que haya fraude electoral, puesto que adoptada el 20 de enero del 2002 prevé un solo mandato por parte del presidente (indica de cuantos años es ese mandato) y que éste no supere la edad de 71 años. Esta época el actual presidente que tiene ya dos mandatos, era en frentes de los opuestos que tenían ya esta edad. Con el tiempo ahora el mismo tiene esta edad, está buscando referéndum. Y organizar los diálogos con su gobierno (esta última parte en verde no se entiende lo que quieres decir. Explica cómo se llama el presidente actual de la RC y desde cuando lleva gobernando en el país).

Eje económico: La buena gobernanza consiste en que un Estado y las sus instituciones deben practicar una política de coherencia y transparencia en sus políticas de gestión económica a la hora de implementar ciertas estrategias de desarrollo. Según la encuesta realizada por el Banco Mundial (1989) en África Sub-sahariana, esta región sufre políticamente y económicamente porque hay una crisis de la buena gobernanza. “La gobernabilidad es la manera en la que el poder es ejercido en la gestión de los recursos económicos y sociales de un país con final en el desarrollo”, BM (1991). La buena gobernanza consiste en que los estados deberían elaborar los planes de ajuste y estrategias de desarrollo fiables y coherentes de cara a la población. En este sentido, un ejemplo de buena gobernanza por parte de la UE con las finanzas públicas, ha consistido en que la UE ha implementado durante un periodo de 4 años - un proyecto sobre la buena gestión de las finanzas en el marco del 10º Fondo Europeo de Desarrollo (FED, 2007-2013). En el caso de la RC, a pesar de los fondos de desarrollo que han sido desembolsados en el país, la buena gobernanza constituye un desafío; ya que existe una corrupción generalizada, una mala gestión de los recursos petrolíferos, y un incremento del endeudamiento. En cuanto a la corrupción y despilfarro del dinero público por parte de la élite política en la RC, destacar que cuando su famoso presidente (indica el nombre del presidente al que te refieres) va de viaje se desplaza con gran parte de su gobierno. El presidente con su vecino presidente del Gabón tienen cuentas y bienes nominaba “las ganancias mal habidas de los dictadores africanos” (explica más esta frase que no se entiende bien, da los nombres concretos de los presidentes a los que te refieres en la RC y Gabón). Según un estudio del Comité Católico contra el Hambre y para el Desarrollo, publicado en marzo 2007, se estima que los fondos desviados por parte de los dictadores africanos representa el doble de la Ayuda Oficial al Desarrollo (100 y 180 mil millones). Según fuentes de la Unión Europea, los activos africanos robados depositados en cuentas en bancos en el extranjero equivalen a más de la mitad de la deuda externa del continente. La restitución de los activos robados por parte de los jefes de Estado de los países del Sur podría alcanzar los 200 mil millones de dólares, cifra significativa si la comparamos con la Ayuda Pública al Desarrollo (APD) mundial que en 2005 ascendía a 106 mil millones de dólares (si los tienes, deberías dar datos más actualizados de los últimos años; si no los tienes déjalo por ahora).

Eje comercial: En este apartado la preocupación de la UE está centrada en los estados que integran el mercado internacional. La integración de mercados de otros países va a beneficiar y a aportar ventajas al comercio porque el comercio tiene efectos redistributivos tanto a nivel nacional como a nivel internacional. Krugman y Obstfeld (2001) sostienen que los países comercializan porque entre ellos hay grandes diferencias, y querían beneficiarse de estas. Por otra parte, el comercio sirve además para a las economías de escalas asociadas a un tamaño de mercado internacional.

Para analizar la gobernanza, nos centramos en los ejes políticos, económicos y comerciales:

Eje político: destaca una importancia relevante en la medida en que políticamente la unión visa sus estrategias en mantener las relaciones para los diálogos permanentes y la eficacia entre las partes. Es decir, este eje permitirá elaborar las estrategias de respeto y protección de derechos humanos porque según la Declaración

Universal de 10/12/1948, las Naciones Unidas declaró en el artículo 1 que *todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros*. Por otra parte, está también la mención a la democracia y a la buena gobernabilidad. En el sentido de la democracia, los estados miembros prometen desarrollar una transparencia de elecciones. Pero al Congo las elecciones nunca han sido transparentes a la excepción de estas del año 2009, donde a través los esfuerzos de la comunidad internacional.

Por ejemplo, año 2016, cercamos en las elecciones presidencial, la población tienen ya miedo. Porque el país vive siempre conflictos causados para las elecciones. En Congo Brazzaville, el artículo 58 y 185 de la constitución del 20 de enero 2002, prevé dos mandatos y también el presidente no puede tener más de 70 años. Pero a partir de las próximas elecciones de 2016, el presidente actual va tener 73 años y va abrigar tres mandatos. Durante el establecimiento de esta constitución, tuvieron muchos opositores que tenían más de 70 años. Fue solo una política para eliminar sus opositores. Ahora esta confuso, está buscando el referéndum. Siempre el diálogo político ha sido un problema muy complicado en África. Es la razón estos países están ricos en recursos naturales pero muy pobre. Por eso la sociedad civil, a través la oposición la Unión panafricana para la democracia social (UPADS) propone un diálogo político sobre este cambio de la constitución. Pero el partido en poder partido congoleño del Trabajo (PCT) no quiere. Han ya cambiado la constitución de manera clandestina.

Eje económico: la buena gobernanza, es un mecanismo que consiste en que un Estado y las instituciones deben practicar una coherencia sobre las políticas de gestión económica para lograr algunas estrategias fijadas. Según la encuesta realizada por el Banco Mundial (1989) en África sub-sahariana se declaró que esta región sufre políticamente y económicamente porque hay una crisis de la buena gobernanza. La gobernabilidad es la manera en la que el poder es ejercido en la gestión de los recursos económicos y sociales de un país con final en el desarrollo”, BM (1991). La buena gobernanza es el hecho de que los estados deberían elaborar los planes de ajuste y algunas estrategias fiables y coherentes de cara a la población. Como en el caso de las finanzas públicas, la UE ha tenido durante un periodo de 4 años un proyecto sobre la buena gestión de finanzas en el marco del 10º FED. A pesar de los fondos desembolsados al Congo, la buena gobernanza es uno de los desafíos, existe una corrupción inexplicable, mala gestión de los recursos del petróleo, incrementación de las deudas. Respeto al incremento de la deuda, cuando el famoso presidente va de viaje necesito todo su gobierno. Entonces durante este viaje necesito comer, ser alojado en el hotel, es la verdadera consecuencia de sus deudas. El presidente con su vecino presidente del Gabón tienen cuentas y bienes nominaba “las ganancias mal habidas de los dictadores africanos”. Según el estudio profundizado del Comité Católico contra el Hambre y para el Desarrollo, publicado en marzo 2007, estima que los fondos desviados por los dictadores africanos representa el doble de la ayuda oficial al desarrollo (100 y 180 mil millones). Según la Unión Europea, Los activos africanos robados detenidos en cuentas en banco en el extranjero equivalente a más de la mitad de la deuda externa del continente. La restitución de los activos robados por los solos jefes de Estado de los países del Sur podría alcanzar 200 mil millones de dólares, cifra significativa cuando se sabe que en 2005 la

Ayuda pública al desarrollo (APD) mundial ascendía en cuanto a ella 106 mil millones de dólares.

Eje comercial: en este apartado la preocupación de la UE está centrada en los estados que integran el mercado internacional. La integración de mercados de otros países va a beneficiar y a aportar ventajas al comercio porque el comercio tiene efectos redistributivos tanto a nivel nacional como a nivel internacional. Según los autores Krugman y Obstfeld (2001), sostienen que los países comercializan porque entre ellos hay muchas diferencias, y querían beneficiarse de estas. Por otra parte además sirve para aprovechar a las economías de escalas asociadas a un tamaño de mercado internacional.

2.2. La eficacia del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) en África

El Fondo Europeo de Desarrollo (FED), como ya se ha indicado anteriormente, es el instrumento principal de la ayuda de la Unión Europea a la cooperación al desarrollo prestada a los Estados ACP y a los países y territorios de ultramar (PTU). Su objetivo es promover el desarrollo económico, social y cultural en los estados de África, Caribe y Pacífico (ACP) y territorios de ultramar. Financia proyectos de apoyo al desarrollo económico, social y cultural y comercio, apoyo a la integración y a la cooperación regional, apoyo a las políticas macroeconómicas, seguridad alimentaria, desarrollo rural estable y apoyo institucional.

Aunque, a raíz de la petición del Parlamento Europeo, el presupuesto comunitario viene reservando, desde 1993, un título para el Fondo, el FED aún no es parte integrante del presupuesto comunitario general, sino que lo financian los Estados miembros; está sujeto a sus propias normas financieras, y lo dirige un comité específico.

Los FED se acuerdan para un período aproximado de cinco años. Desde la celebración del primer convenio de asociación en 1964, los ciclos de los FED siguen, en general, los de los acuerdos/convenios de asociación:

Figura 13. El Fondo Europeo del primero hasta el undécimo FED

Años	País de la firma	FED	Importe en millones de euros
1959-1964		1ºFED	569,4 millones de euros
1964-1970	Yaundé	2ºFED	730,4 millones de euros
1970-1975	Yaundé II	3ºFED	887,3 millones de euros

1975-1980	Lomé I	4ºFED	3,05 millardos de euros	
1980-1985	Lomé II	5ºFED	4,21 millardos de euros	
1985-1990	Lomé III	6ºFED	7,88 millardos de euros	
1990-1995	Lomé IV	7ºFED	11,58 millardos de euros	
1995-2000	Lomé IV	8ºFED	13,13 millardos de euros	
2000-2007	Lomé IV revisado	9ºFED	13, 8 millares de dólares	
2008-2013	Cotonou revisado	10ºFED	22,682 millardos de dólares	
2014-2020	Cotonou	11ºFED	30.5 millardos de dólares	

Fuente: *Comisión Europea*

El presente cuadro nos demuestra, el incremento de la ayuda de la UE en favor de los países en ACP. Porque a cada acuerdo el importe de la ayuda aumenta. Por ejemplo de Lomé I de 569,4 millones de euros a 30.5 millardos de dólares.

Las prioridades del FED, que lógicamente coinciden con las prioridades comunitarias para la financiación del desarrollo, van dirigidas a conseguir la reducción de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, concentrándose en:

- Comercio e integración regional
- Infraestructuras de base: transporte y servicios de comunicación, acceso a agua, energía y saneamiento
- Sanidad
- Educación
- Desarrollo rural y seguridad alimentaria
- Buen gobierno y apoyo macroeconómico e institucional.

Los fondos gestionados por la Comisión Europea (ayuda no reembolsable) se encuadran en los Programas Estratégicos de cada país y región, en forma de apoyo presupuestario directo, sectorial y global, y apoyo a proyectos y programas. También existe ayuda no programable para situaciones de emergencia.

Por otro lado, se entiende como **Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)** todos los desembolsos netos de créditos y donaciones realizados según los criterios de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Esto es, en condiciones financieras favorables y que tengan como objetivo primordial el desarrollo económico y social del país receptor. Por tanto, a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo se pretenden alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En la República del Congo este instrumento ha sido muy eficaz y su impacto muy significativo.

La Convención de Lomé es una serie de acuerdos de intercambio comercial y cooperación entre la Unión Europea y los países ACP vigentes entre 1975-1995 firmados en Lomé, Togo. Reemplazaron a la Convención de Yaundé (1963 – 1975). Desde los Acuerdos de Lomé I (1975-1979), la UE no financiaba los proyectos de desarrollo en este periodo(1999,2000,2001).

El Fondo Europeo de Desarrollo (FED), como ya se ha indicado anteriormente, es el instrumento principal de la ayuda de la Unión Europea a la cooperación al desarrollo prestada a los Estados ACP y a los países y territorios de ultramar (PTU). Su objetivo es promover el desarrollo económico, social y cultural en los estados de África, Caribe y Pacífico (ACP) y territorios de ultramar. Financia proyectos de apoyo al desarrollo económico, social y cultural y comercio, apoyo a la integración y a la cooperación regional, apoyo a las políticas macroeconómicas, seguridad alimentaria, desarrollo rural estable y apoyo institucional.

Aunque, a raíz de la petición del Parlamento Europeo, el presupuesto comunitario viene reservando, desde 1993, un título para el Fondo, el FED aún no es parte integrante del presupuesto comunitario general, sino que lo financian los Estados miembros; está sujeto a sus propias normas financieras, y lo dirige un comité específico.

Los FED se acuerdan para un período aproximado de cinco años. Desde la celebración del primer convenio de asociación en 1964, los ciclos de los FED siguen, en general, los de los acuerdos/convenios de asociación:

Los cuadros y gráficos siguientes enseñan la Ayuda bilateral y multilateral en la RC.

Figura 14. Ayuda bilateral

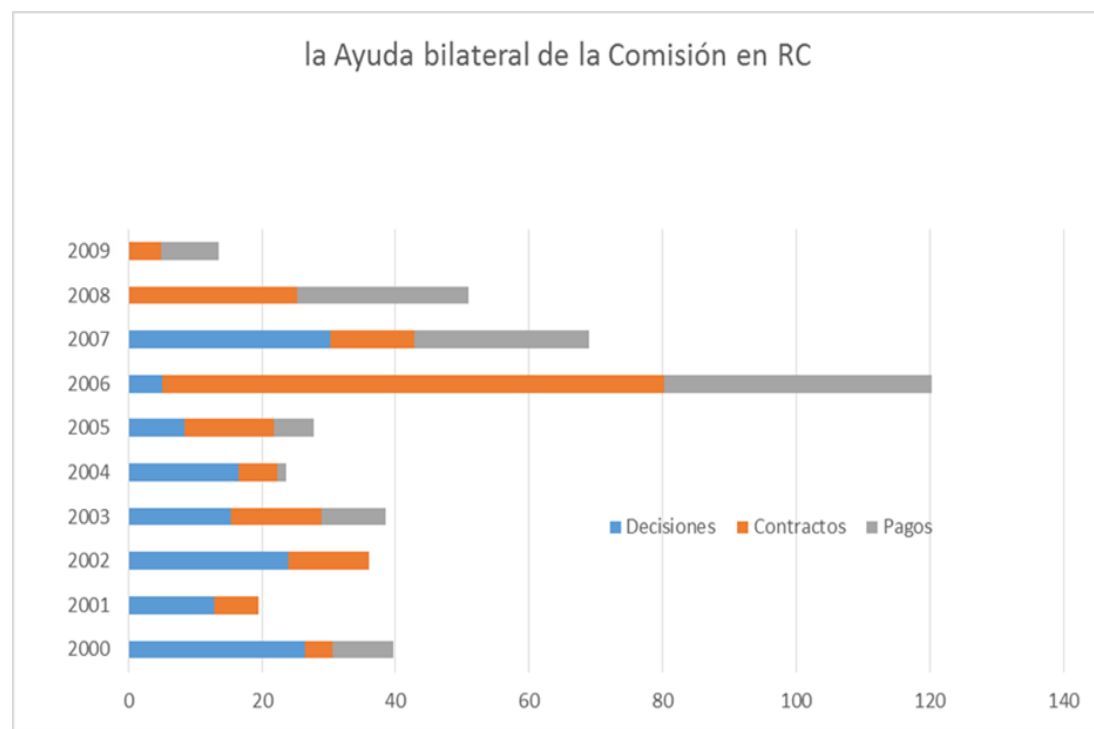
Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Decisiones	26,4	12,8	23,9	15,4	16,5	8,4	5,10	30,3		
Contractos	4,2	6,7	12,2	13,6	5,8	13,4	75,1	12,5	25,3	4,9
Pagos	9,0			9,5	1,3	6	40,1	26,1	25,7	8,7

Fuente : RAC, 2012 y EAMR au cours de la période en revue (PIN, nationales PIR, LB).

Este cuadro muestra que la ayuda que el Congo recibe es muy escasa.

La AOD Bilateral de la Comisión en la RC (en millones de euros)

Figura 14. Título de la figura



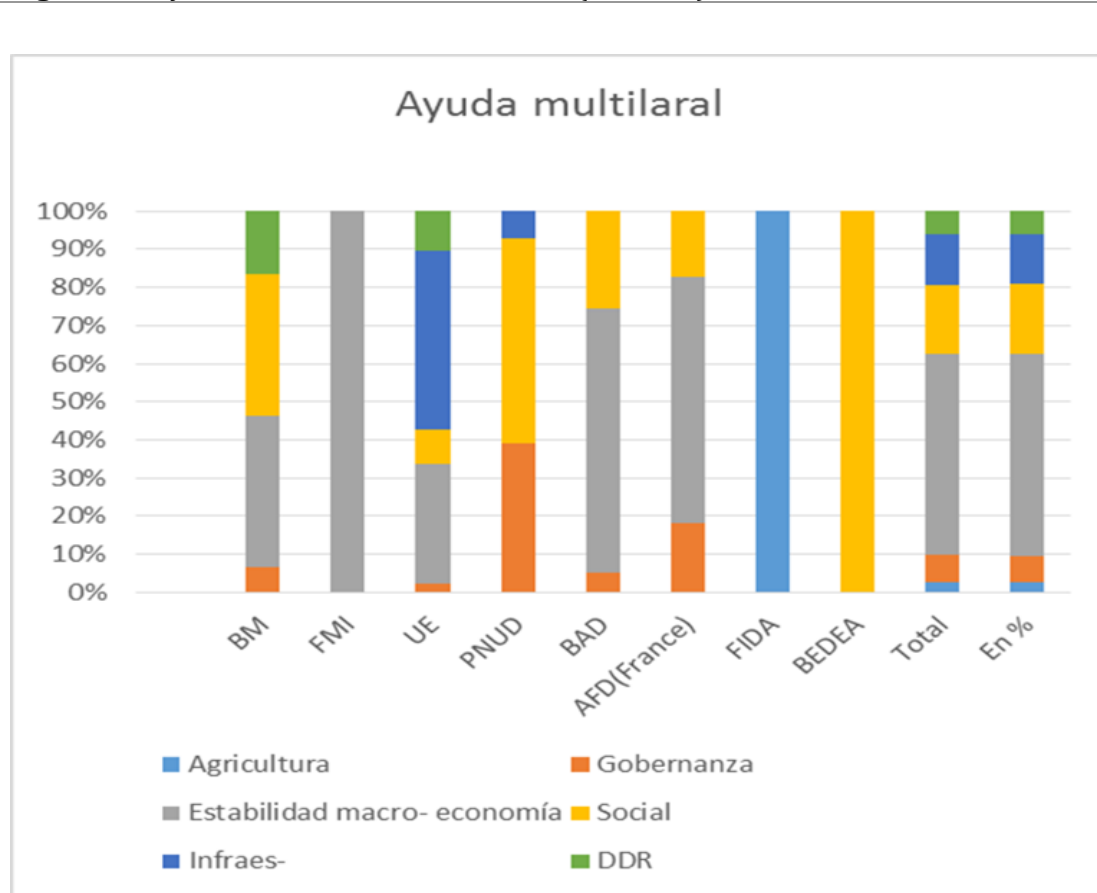
Fuente: Fuente Elaboración propia a partir de los datos de RAC,2012

Figura 15. Ayuda Multilateral de 2001-2006 (en MUS\$)

Donantes principales	Agricultura	Gobernanza	Estabilidad macro-económica	Social	Infraestructura	DDR	Total	%
BM		7	41	39		17	104	20,5
FMI			86,4				86,4	17
UE		3,2	43,3	12,7	65	14,4	141,7	27,9
PNUD		8,7		12	1,6		11,4	2,3
BAD		4,8	62,9	23,3			90,9	17,9
AFD(France)		9,7	34,7	9,2			56,6	10,6
FIDA	13							2,6
BEDEA				6,4				1,3
Total	13	36,4	268,3	91,7	66,6	31,4	507,5	100
En %	2,5	7,1	52,8	18,4	13,1	6,1	100	

Fuente: BAD, (DSPAR 2008-2012) y elaboración propia

La ayuda para al Desarrollo ha sido siempre muy débil al Congo, sus ayuda anual no sobrepasa 9 USD per cápita o per año. Que sea la ayuda bilateral como multilateral.

Figura 16. Ayuda Multilateral de 2001-2006 (en MUS\$)

Fuente: elaboración propia a partir de los datos Banco Africano de Desarrollo (BAD Y, (DSPAR 2008-2012).

A partir de los años de conflictos civiles la cooperación RC- UE, se amplía, financiando proyectos. El FED, financia varios proyectos y programas de desarrollo.

Políticamente, el apoyo de la UE había sido muy importante durante los conflictos civiles que vivió el país con los excombatientes, para el desarme creando el Programa Nacional de Desmovilización, Desarme y Reinserción (PNDDR). Gracias a sus iniciativas el país el ambiente fue protegido, porque durante estos conflictos bélicos, el ambiente fue destruido.

La presencia de la UE, ha sido un apoyo en este país por ejemplo durante el establecimiento de la constitución del 20 de enero y las elecciones de 2009. En el ámbito del diálogo político existe un proyecto de apoyo al estado de derecho (PAED), que ha sido reemplazado por el Proyecto de Fortalecimiento de las acciones del Estado de Derecho y Asociaciones (PAREDA), su objetivo consiste en consolidar el estado de derecho en la República del Congo, de acuerdo con los alineamientos de la política sectorial de justicia

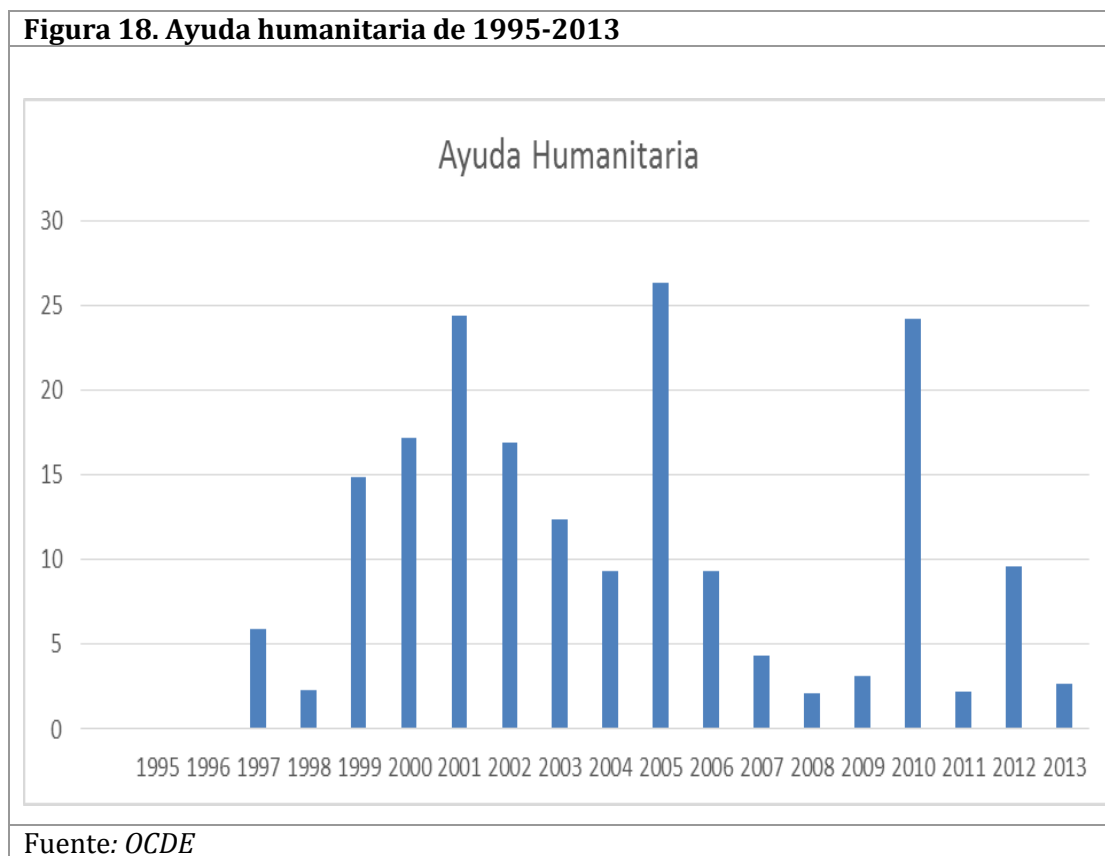
establecido por las autoridades congoleñas. Por otra parte, PAREDA, tiene también objetivo fortalecer la capacidad de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), incluyendo la promoción del acceso a la justicia y el buen gobierno electoral. En la república del Congo la justicia no existe, por esa razón que la UE ha cofinanciado este proyecto. En el marco del décimo FED, Los siguientes objetivos fueron perseguidos:

- Consolidar el Estado de derecho en la República del Congo, a través de un mejor funcionamiento de la justicia. Las primeras acciones de PAREDA constituyeron a permitir un buen acceso adecuado de información a los actores de justicia (Secretariado, magistrado abogados o inspectores judiciales). Por eso instaló los materiales de informática de todas los órganos de jurisdicción de las grandes ciudades (Brazzaville, Pointe-Noire, Dolisie,..) acompañado de la formación de esta herramienta de informática. Porque dada que es un país en desarrollo no es todas las oficinas que tenían acceso a eso. Porque ahí las oficinas tienen como medio de trabajo antigua (el manual). Por eso PAREDA inició esta formación para que los agentes de estructura trabaja de condiciones.
- Mejorar las condiciones de detención de los presos, es decir en la detención, gracias al apoyo de este proyecto los presos pueden gozar a sus derechos humanos. Por ejemplo en el marco sanitario, lo presos pueden tener acceso a un baño, dormir en el colchón cómodo cosas que no eran fácil. Por otra parte, otra parte pueden tener acceso a una alimentación equilibrada. Mientras que los años anteriores comieron sola una vez al día. En el marco social, estos detenidos pueden también más serenamente su salida de prisión gracias a un plan de formación profesional. Es decir a las mujeres y hombres benefician a algunas formaciones que le permitirán a un inserción profesional. Por ejemplo por las mujeres aprenden al oficio de la costura la y los hombres a la carpintería. En el marco administrativo, a través de las subvenciones de PAREDA, varios detenidos pusieron en libertad, un nombre de 100, detenidos.
- Fortalecer el la contribución de la sociedad civil en la promoción y protección de los derechos humanos. Con la sociedad civil PAREDA, su acción ha sido de interés muy capital, en la medida que financió varios proyectos de las ONG, que permitió promover y proteger los derechos grupos vulnerables y promover su inserción socio económico. Por ejemplo en el caso de las mujeres a conocer sus derechos. Porque en los países de África la mujer no juicio a sus derechos. En el anexo vamos, los remito al video de Malawi que nos enseña cómo en africano de derechos de las mujeres son boicoteados.
 - Cuando al último punto que financia el proyecto PAREDA, mejorar la gobernanza electoral. Un punto que destaca una importancia poderosa. Al Congo este eje es muy difícil, porque las elecciones no están transparentes. El hecho de organizar las elecciones libres que representan un respecto de los derechos humanos. Según las Naciones Unidas, La elección consolida la paz y la estabilidad nacional: gracias a una elección bien hecha el país puede encontrar la paz y la estabilidad interna. Pero el verdadero problema en este país es la no respecto de la democracia. Los presidentes no querían dejar el poder. Entonces según la constitución del 20 enero de 2002, el presidente no puede gobernar durante 3 mandados, no se puede gobernar a partir de 71, el mismo presidente que declaró todo eso. En este momento se le recupere. Está convocando el referéndum.
 - Las acciones de ayuda humanitaria financiadas por la Comisión (ECHO) son implementadas por organizaciones no gubernamentales, organismos especializados de los Estados miembros, por las organizaciones de la Cruz Roja sobre la base de un

Acuerdo Marco de Asociación (CCA) y por organismos de las Naciones Unidas con sede en el Marco de Acuerdo CE/ONU (FAFA), de conformidad con el artículo 163 de las normas de desarrollo del Reglamento Financiero.

En 2003, la Comisión Europea financió a través de su Oficina de Ayuda Humanitaria (ECHO) la aprobación de dos decisiones para la financiación. Una de 2 millones de euros, al programa de ayuda humanitaria de emergencia para la población de la República del Congo afectada por el conflicto en el departamento del Pool, y otra para aquellos afectados por el brote de ébola de 500.000 euros en el departamento Cuvette-Ouest y 1,5 millones de euros asignados a programas para mejorar las condiciones de los desplazados internos del Departamento del pool (con una reserva de 100.000 euros), RAC, 2003.

Figura 18. Ayuda humanitaria de 1995-2013



A partir de 1999 la ayuda de emergencia ha aumentado hasta 2002, luego esta ayuda disminuyó.

Respecto al 10º FED, (2008-2013) que se firmó para este país el día 08 de enero de 2008 en el mismo, la dotación financiera total indicativa programable para la República del Congo fue de 85 millones de euros (60,8 millones de FCFA) de los cuales 3,9

millones de euros (2,5 millones de FCFA) estaban destinados a las intervenciones de emergencia.

El primer sector de concentración es la integración Regional, será concentrada en el ámbito de las infraestructuras que hemos desarrollado de manera muy amplia con la cofinanciación del Estado Congoleño. El segundo la buena gobernanza mientras que el tercero sector se centra en seguir los proyecto del 9º FED en el ámbito de la salud, en particular, el apoyo a la central de compras de medicamentos genéricos (COMEG) y la consolidación del estado de derecho para definir la nueva política sectorial de la justicia. Por otra parte, el apoyo al Ordenador Nacional, los agentes no estatales y la facilidad de Cooperación Técnica para apoyar la integración que también se llevó a cabo en la cooperación regional.

Figura 19 Programa Indicativo Regional (PIN) 2008-2013, República del Congo		
Sector1: Integración Regional	67% PIN	57 millones de euros
Sector2: Gobernanza Económica y comercial	19% PIN	16 millones de euros
Ayuda de emergencia		3,9 millones de euros
Sector3: no programable Salud y Estado de derecho	14% PIN	12, millones de euros
Total	100%	85 millones de euros
<i>Fuente: Delegación de la Unión Europea (DUE) 18/06/2009 y elaboración propia</i>		

El grafico inferior muestra los ámbitos temáticos del 10º FED (2008-2013) para el Congo, donde destaca la masiva financiación de la UE al sector de las infraestructuras (54,5%) Por eso la figura muestra que el importe en porcentaje de este sector es de 41%, es decir la UE, representa el primer donante en la República del Congo, en el periodo de 2008-2013, la UE desembolsó una ayuda de 55% en el Mundo y el Congo recibió 47%. El importe de esta ayuda representa 226 millones al Congo. Y fue destinado para un total de 65 proyectos y programas de desarrollo en todo el país.

Por otra parte esta figura muestra también a propósito de este periodo (2008-2013), la aportación de la Unión de la ayuda oficial al desarrollo en Congo por tipo de financiación

- FED: 90%, sin tener en cuenta el ECHO
- ECHO: 2,1%
- Presupuesto: 7,9%

Figura 20. El décimo FED al Congo Brazzaville por sectores

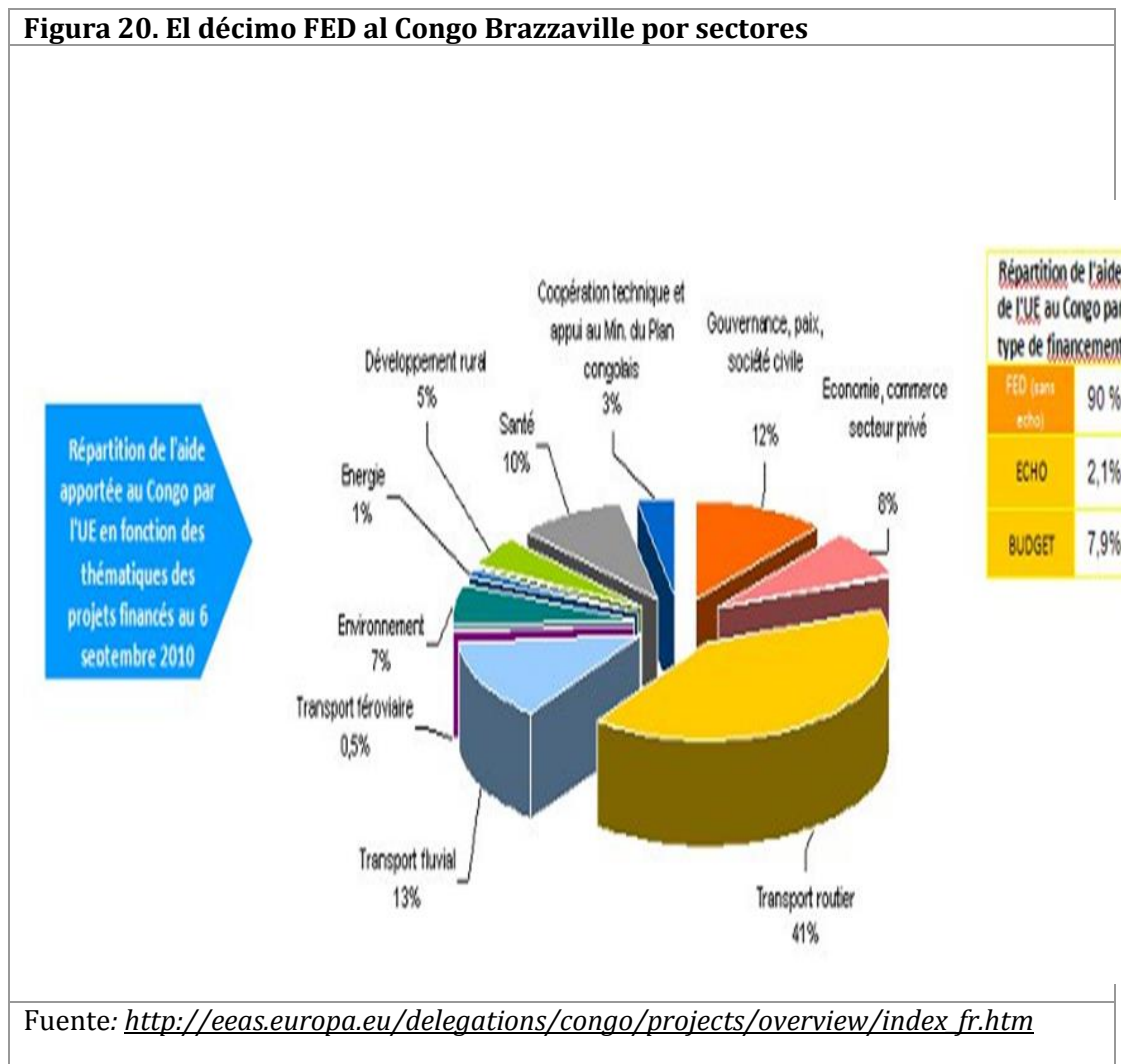
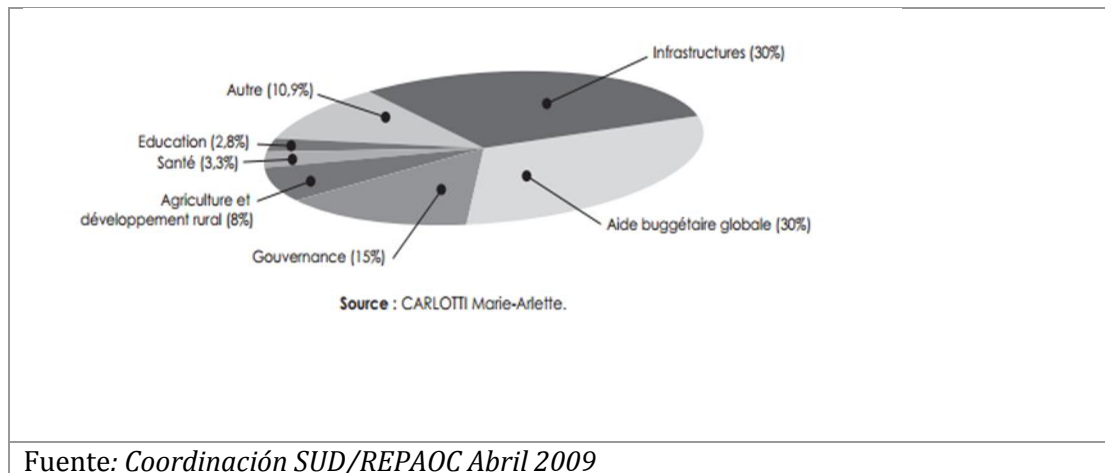


Figura 21. 10ºFED en África de oeste : Beni, Mali Y Níger



Dado que los países de África tienen muchos problemas por sus infraestructuras, este epígrafe demuestra que en el FED, el sector de concentración más prioritario es la infraestructura. Y por otra parte la ayuda presupuestaria representa también un porcentaje más alto.

2.4. Las condiciones necesarias para que la UE acuerde su ayuda financiera al Congo

En el sector de las infraestructuras, el proyecto de recuperación y mejora de la autopista Brazzaville-Kinkala es de vital importancia para la economía del Congo. Va a permitir una reducción en los tiempos de dicho trayecto y facilitará los movimientos dentro del país. Anteriormente esta carretera suponía un apoyo al ferrocarril Congo-Océano para el transporte de mercancías. La Unión Europea ha financiado el proyecto de Kinkala-Mindouli, que llevará 33 meses, es decir, que se acabará en 2016.

En el marco del apoyo a la macro-economía, la UE ha tenido un proyecto durante 4 años de Fortalecimiento de la Gobernabilidad de las Finanzas Públicas (PGFIP, en francés) Le Projet de Renforcement de la gouvernance des Finances Publiques con un importe de 10 millones de euros. Estos proyectos contenían tres componentes principales tales como el apoyo a las instituciones y los servicios de control de las finanzas públicas; el apoyo a la rendición de cuentas y el desarrollo de las leyes, la regulación y el fortalecimiento del control de las operaciones de la Aduana e Impuestos. Gracias a estos proyectos, los participantes han conseguido resultados positivos de la buena gobernanza durante el cierre del primer secretariado de la delegación de la UE en la RC. Los resultados han sido positivos, en la medida que el segundo Ordenador del Fondo Europeo de Desarrollo afirmó que las reformas elaboradas a través del proyecto permitirán ahora un buen funcionamiento de las finanzas públicas. En efecto, gracias a este proyecto, han adquirido el conocimiento de nuevas herramientas que les permitirán comenzar una mutación verdadera de la gestión y del control de las finanzas públicas, que se traducirá en un mejor servicio a los ciudadanos. Una buena gestión de las finanzas públicas es indispensable para el desarrollo del país. Es la razón por la cual los autores como, (Romer,

1996), explica el crecimiento económico para la macroeconomía. Según la teoría del crecimiento exógeno: [Solow (1956), Mankiw, Romer&Weil (1992), Barro, Mankiw &Sala-i-Martin (1995)] y las teorías del crecimiento endógeno, [Romer (1986,1990), Lucas (1988), Barro (1990), Rebelo (1991), Aghion & Howitt (1992)]. Por eso el Estado Congoleño deberían seguir trabajar para y establecer las medidas necesarias para el desarrollo. Dado que las finanzas públicas destacan importancia muy relevante, es la razón que necesita que la RC elaborar algunas estrategias para ser la economía eficaz. Porque la RC, los recursos que generan las finanzas públicas (IVA de la sociedad,) aparten ahora en los manos de las personas responsable de la gestión.

En el marco de la diversificación de la economía congoleña, la Unión Europea apoya varios proyectos con el fin de promover sectores generadores de crecimiento económico. Como es el caso del apoyo de la UE a la producción de azúcar, dado que el Congo es un país productor del mismo El proyecto azúcar (de apoyo a la estrategia de adaptación del sector del azúcar nacional) financiado por la UE con un importe de 5.000.000 de euros, tiene como objetivo facilitar que la industria azucarera pueda realizar las inversiones y las reformas necesarias para su adaptación al nuevo contexto relacionado con la reforma de la organización común del mercado del azúcar en Europa, (DUE, RC).

En el marco del 10º FED (2008-2013) que hace parte de nuestro estudio, la UE ha financiado con 3.500.000 de euros un proyecto de Fortalecimiento del Comercio y la Capacidad Empresarial. El objetivo de este proyecto consiste en mejorar la competitividad de la economía congoleña basándose en el fortalecimiento del sector empresarial. Según la literatura económica (Tarapuez Chamorro, Zapata Erazo, & Agreda Montenegro, (2008)), los emprendedores son los motores de la diversificación de la economía. Para (Knight, 1921) el principal papel del emprendedor es asegurar las rentas de los factores productivos soportando el riesgo de la actividad económica de la empresa. Este autor centra su análisis sobre el riesgo y la incertidumbre, es decir respecto al emprendedor. Respecto a (Schumpeter, 1935), un emprendedor es que aporta las innovaciones creativas; de acuerdo con el autor, una economía diversificada es menos sensible a las crisis, ya que todos los sectores no vienen juntos en crisis. Y por eso la economía congoleña necesita la diversificación de todos los sectores para lograr sus objetivos de desarrollo.

La sociedad civil es un socio clave de los donantes en los países en desarrollo. Los actores no estatales incluyen entre otros a organizaciones no gubernamentales (ONGs), asociaciones profesionales, interlocutores sociales, universidades y medios de comunicación. Por lo general están cerca de las comunidades locales y pueden ayudar a que los donantes respondan a las necesidades de las poblaciones; por lo que asumen cada vez más responsabilidades en el desarrollo de estrategias y programas. En el ámbito de los actores no estatales la UE financio con cerca de 2 millones 5 proyectos relacionados con la conservación de la biodiversidad, la promoción de los productos agrícolas y el desarrollo de capacidades de la Agrupamiento Interprofesional de Artesanos del Congo (GIAC), según un comunicado de prensa de la UE (indica la fecha del comunicado de prensa). Una financiación del parque de "Nouabalé-Ndoki", El proyecto de apoyo al sector artesanal vía el fortalecimiento del GIAC tiene como objetivo contribuir al desarrollo económico y el acceso de los jóvenes (especialmente las mujeres jóvenes) a la formación

y el empleo. La Agencia de Apoyo a la Cooperación Técnica y Desarrollo (ACTED) ha optado por fortalecer la seguridad alimentaria en el Congo y diversificar la economía en el departamento de Bouenza, a través del apoyo a la comercialización y la mejora de los productos agrícolas y en los distritos de Nkayi y Madingou. La Fundación ASPINALL se benefició de una ayuda por valor de 395 millones de FCFA, de los cuales 165.255 FCFA se han utilizado para poner en práctica su proyecto de desarrollo local en las afueras de la reserva natural de “Lésio-Louna” al norte de Brazzaville por un período de cuatro años. Esto está ayudando a mejorar las condiciones de vida, a promover el empoderamiento económico y la preservación del medio ambiente. Por otro lado, un proyecto sobre la protección y el estudio de las tortugas marinas y su hábitat en el Congo realizado por el RENATURA (explicar acrónimo) será financiado con 37 millones de FCFA, 681.500 (será financiado con 37 millones de FCFA o con 681.500 FCFA. ¿Qué son los 681.500 FCFA o Euros? Aclara) por un período de tres años. Sus objetivos son, entre otros, contribuir a la reducción de la pérdida de la biodiversidad; reforzar la colaboración y asociación entre las autoridades y la sociedad civil local; y mejorar el conocimiento científico del medio marino y costero, (AIAC, 2014) (Explica el acrónimo AUAC). En la RC existen también asociaciones españolas como por ejemplo el caso de la Asociación de Salesianos de Don Bosco en Congo (ASDB), que recibe financiación por parte de la UE y de la Fundación Jóvenes y Desarrollo. En 2004 iniciaron un programa de “Apoyo a jóvenes desfavorecidos de Pointe Noire y Brazzaville a través de la Formación Profesional y su inserción en el mundo laboral”, este proyecto se inscribe siempre en el marco de la lucha contra la pobreza y la marginalización de los jóvenes en la RC e, (JyD, 2014).

Según External Assistance Management Report, (EAMR 2009, p 3), la UE, dado el principal donante en la RC no está mucho escuchado comparando con otros países de África. La RC, no quiere financiar los agentes técnicos financieros. El informe declaró que la escucha está solo en el ámbito de las infraestructuras. Financiación los agentes técnicos financieros (PTF) de cooperación que representa apenas el 3,6% del presupuesto nacional 2009 du RC, las autoridades congoleñas no atribuyen gran importancia las intervenciones de aquellos, a la excepción de algunos proyectos como el RN1 financiado por la Comisión. La República del Congo no tiene dialogo sectorial. Este sector es muy importante en el ámbito de cooperación porque la falta de información (Selección adversa) es un freno para el desarrollo. Porque para que existe un Desarrollo necesito un dialogo de manera permanente para ver, y laborar algunas reformas de ajusta. La razón por el cual no quiere el dialogo, para incrementar sus deudas, robar de manera clandestina a nivel nacional como internacional. Por ejemplo en la lucha contra la pobreza, el sector de la buena gobernanza, no hay verdaderas reformas de ajustes para muy bien gestionar sus recursos petroleros.

2.4. Los sectores importantes para apoyar el modelo de cooperación UE-Congo.

La RC es un país muy rico debido a sus ingresos provenientes del sector petrolero, pero empobrecido por el peso de su deuda externa (como resultado de años de mala gestión y de la guerra civil) y caracterizado por una pobreza generalizada. El país, a pesar ser rico en diversos recursos naturales, tiene un ingreso per cápita y unos indicadores de

desarrollo humano que están entre los más bajos de África. Comparando a otros países de ACP, en la RC la Comisión no está escuchando.

Pero la cooperación entre la UE-RC, tiene también muchas deficiencias. En primer lugar, la ayuda que recibe el Congo es muy escasa como para facilitar un Desarrollo integral del país. Por ejemplo, en el marco del 10º FED (2008-2013), el país recibió 85 millones de euros, lo que supone un importe poco significativo como para tener un impacto importante. De acuerdo con el autor Saches, (2005 a y b) que dirigió en el seno de las UN el proyecto UN Milenio, se considera que los recursos requeridos para hacer la realidad los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en los países de bajos ingresos deberían alcanzar los 253000 en dólares (Indica en qué año) y los 529.000 millones (Indica en qué moneda) en 2015. Por otra parte los autores como (Saches et al, 2005a) sostienen que estas cifras deberían ser de 394.000 millones (¿de dólares?) (74%) y de 135.000 (25,5) respectivamente en 2015.

Los sectores de concentración según nuestro punto de visto representa una limita muy gran para que el país sea emergente como le pretende en 2025.

Mientras que hay otros sectores que pueden generar también desarrollo económico como es el caso de la agricultura, que supone una prioridad de prioridades. En el Congo, los productos agrícolas aparecen en las estaciones, pues mucha de su población rural vive ahora en las zonas urbanas; pues la guerra ha destruido todo en sus aldeas obligándoles a buscarse la vida en las ciudades. Según el encuesta por hogares del Congo (ECOM, 2011), la población en las zonas urbanas ha crecido en los últimos años, y actualmente supone el 62,5% de la población. Por otro lado, una parte del sector comercial de la RC- no se beneficia de las ventajas del comercio porque su comercio se lleva a cabo en el marco del sistema de preferencia generalizada; de ahí, la necesidad de firmar ~~su~~ acuerdos de asociación con la UE.

También los sectores de concentración, para nuestra por un periodo de 5 años que intervienen el FED, se concentran en tres sectores. Mientras que hay sectores que pueden generar el desarrollo económico como la agricultura. Que representa la prioridad de prioridades. Al Congo los productos agrícolas aparecen en las estaciones, la población de los pueblos viven ahora en la zona urbana. Porque lo que tenían antes como vivienda la guerra ha destruido todo. Por (ECOM, 2011), La Población en la Zona urbana ha crecido los últimos años, decir 62,5%. Otra parte el sector comercial, la RC, no beneficia las ventajas del comercio porque su comercio se hace, en el sistema de preferencia generalizada. Por eso, la necesidad de firmar su acuerdo de asociación la UE.

IV. Conclusiones Recomendaciones

A pesar de datos no disponibles para realizar nuestro estudio de manera clara y precisa. El impacto del Fondo Europeo para el Desarrollo en la RC ha sido muy importante en la medida que los resultados en su conjunto pueden considerarse positivos; en todos los ámbitos en los que se ha invertido, de una manera u otra, se ha ayudado a la población congoleña a mejorar su calidad de vida. Por ejemplo, gracias a la financiación de la UE ahora el país tiene la carretera Brazzaville-Kinkala-Mindouli, Esta carretera es fundamental para el transporte y circulación tanto de mercancías como de personas El tramo de carretera Brazzaville-Kinkala supone una distancia de casi 512 km, así que su recorrido requería de 1 día entero debido a la falta de infraestructuras de transporte adecuadas, lo que suponía un claro freno para el desarrollo. A través el proyectos que desarrolló la UE durante 4 años, ayudó mucho para la mejoramiento de la buena gobernanza. Antes de esta política de la buena gobernanza desarrollado por la Unión Europea muchos de las cantidades de dinero se perdían en el tesoro público. Es decir los ingresos que provenían de impuestos sobre las sociedades, el derecho de aduana.

Por otro lado, si observamos los datos de la Figura nº 15 (indica a qué figura te refieres, a qué gráfico) vemos que las cuantías de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) tanto bilateral como multilateral recibidas por el Congo son escasas. Los donantes deberían aumentar sus aportaciones a la AOD con el fin de que sea de verdad eficaz y su impacto resulte significativo en el desarrollo de los países más empobrecidos.

Por consiguiente, los sectores que necesitan ser reforzados para que esta cooperación entre la UE-RC sea eficaz son los siguientes:

El desarrollo del sector de las infraestructuras de transporte sigue siendo un problema fundamental a resolver para fomentar el desarrollo económico y para mejorar el bienestar social. Por lo tanto, la cooperación Congo-UE, debe seguir centrándose en este sector.

A pesar de los fondos ya desembolsados en el Congo a través del FED, instrumento de Cooperación al Desarrollo de la UE, la pobreza en el país no está aún erradicada; se necesita más financiación para que se alcancen los ODM.

Tal y como se indica en el Código de Conducta (de la Unión Europea) los países en vías de desarrollo son responsables de su desarrollo. Es decir, que el gobierno congoleño debe invertir más en infraestructuras de transportes, dado que representan una palanca para el desarrollo económico y social, y un acelerador de la regionalización.

Las inversiones en el sector de la construcción y el mantenimiento de infraestructuras de transporte por carretera tienen consecuencias positivas en el crecimiento económico, el bienestar, el empleo, el empresariado, la industrialización, la competitividad, el territorio y la erradicación de la pobreza. A nivel de desarrollo, hay una fuerte correlación entre la red de transporte y el crecimiento. Existen varios estudios que demuestran este vínculo. En este sentido, estudios del Banco Mundial (1994) sostienen que un aumento del 1% en infraestructuras colectivas se acompaña de un incremento del 1% en el PIB. Por ejemplo, los centros urbanos del Congo se aprovisionan de productos agrícolas y ganaderos provenientes de las zonas rurales, sin embargo, es muy complicado para los pobladores de las zonas rurales transportar sus productos por carretera a las ciudades, ya que estas

están en muy mal estado lo que provoca que tengan grandes pérdidas económicas por deterioro de sus productos durante los viajes. Dado que el medio más usado de la zona CEMAC (Comunidad de los estados de África Central) es la red de carreteras, los gobiernos deberían trabajar de manera conjunta para potenciar la integración a través de la mejora de la red de transportes. La mejora de las redes de transporte en el Congo promovería estrategias profundas de cambio en las zonas rurales, ayudando a desarrollar y a fijar población en las zonas rurales y a frenar el éxodo rural hacia las ciudades.

En el Congo, es prioritario seguir invirtiendo en programas y proyectos que fortalezcan la buena gobernanza así como la lucha contra la corrupción; suponen los mayores desafíos de cara a conseguir un saneamiento en el clima para los negocios, lo que permitiría un desarrollo más rápido del sector privado, una distribución más equitativa de la riqueza, una mejora en la gestión de los recursos naturales y del medio ambiente en el país. En estos ámbitos, la financiación del Fondo Europeo para el Desarrollo (FED) aportaría una plusvalía. La inversión buena gobernanza y lucha contra la corrupción es fundamental para el desarrollo de un país. En este sentido, el Congo debe adoptar sus propias estrategias de control y eficacia en el uso de las ayudas de la UE y de otros donantes, pues sino, por mucho que la UE y otros donantes inviertan en el Congo, este no se desarrollará lo suficiente para garantizar unos niveles de bienestar adecuados a todos sus ciudadanos.

La coordinación con otros donantes de fondos (PNUD, Banco Mundial, Banco Africano de Desarrollo (BAD), cooperaciones bilaterales, etc) continuará reforzándose, en concreto a partir de los proyectos que ya se han desarrollado en los ámbitos de las finanzas públicas y la salud, , con el fin de explotar todas las sinergias posibles en actuaciones conjuntas. La cooperación entre la UE y los agentes no estatales (sociedad civil) debe ser reforzada, ya que desempeña un papel muy importante en la cohesión social y en desarrollo y diversificación de la economía siendo el mayor problema al que se enfrentan los pequeños empresarios la falta de acceso al crédito.

Como todo estudio de investigación necesita aportar alguna innovación, en este caso se centra en el sector de la agricultura rural. Como bien señala el economista Schumpeter (1939), un innovador es la persona que aporta una destrucción creativa, la innovación aporta el crecimiento económico a largo plazo de un Estado. Si bien es cierto que la UE ha financiado proyectos de infraestructuras de transporte, si consultamos los informes anuales conjuntos (Informa anual conjunto, 2003, 2006, 2012), la UE ha financiado poco este sector. A pesar de ser un sector muy importante para la economía del Congo que podría generar importantes ingresos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Adam Smith, Recherches sur la nature et les causes de la richesse des nations, collection « Idées », Gallimard, 1976, p.255-256.
- Agence d'Information d'Afrique Centrale. (2014). Infrastructures : l'Union européenne finance la reconstruction de la RN1 Kinkala-Mindouli à hauteur de 14 milliards FCFA. Recuperado Julio/13 2015, de
- Asiedu E. (2002), "On the Determinants of Foreign Direct Investment to Developing Countries: Is Africa Different?", *World Development*, 30(1), 107-118.
- Asiedu E. (2006), "Foreign Direct Investment in Africa: The Role of Government Policy, Institutions and Political Instability", *World Economy*, 29 (1), 63-77.
- Antoine Dulin, Document de travail du CCFD, Biens mal acquis profitent trop souvent, la fortune des dictateurs et les complaisances occidentales, Direction des Etudes et du Plaidoyer, mars 2007, téléchargeable sur www.ccfid.asso.fr.
- Banco Europeo de Inversiones (2008): El Banco Europeo de Inversiones en los Estados de África, del Caribe y del Pacífico (ACP) y los Países y Territorios de Ultramar (PTU), EIB, Luxemburgo.
- Banco Mundial (2011). *Global Development Horizons 2011. Multipolarity: The New Global Economy*. Washington DC: The World Bank.
- Banque Mondiale [1989], *L'Afrique sub-saharienne. De la crise à une croissance durable*, Washington D.C., World Bank.
- Banque Mondiale [1991], *Managing Development : the Governance Dimension*, document de travail qui sera publié en 1992 sous le titre *Governance and Development*, Washington D.C., World Bank.
- Barro, R. J., N. G. Mankiw Et X. Sala-i-Martin (1995), «Capital Mobility in Neoclassical Models of Growth», *American Economic Review*, Vol.85, 1, 103-115.
- BARRO, R.J. (1990), "Government Spending in a Simple Model of Endo.
- Béraud, A. (2003). Jean-Baptiste Say et la théorie quantitative de la monnaie. Jean-Pierre Potier et André Tiran (éditeurs): Jean-Baptiste Say, *Nouveaux regards sur son œuvre* (pp. 447-470). Economisa.
- Bruno Cartón (1992): "Un balance de las convenciones de asociación CEE-ACP", Europa Frente al Sur, GRESEA- Groupe de recherche pour une stratégie économique alternative, Bruselas. Consultado 20 Julio 2015: <http://www.eurosur.org/ai/afric14h.htm>
- Joseph Schumpeter – *Business Cycles: a Theoretical, Historical and Statistical Analysis of the Capitalist Process* 1939.
- Bocquet D. (2000), La nouvelle politique européenne de coopération, Les notes bleues de Bercy, n°187, du 16 juillet au 31 juillet 2000.

Carlsson, B.T., Buhigas Schubert, C. y Robinso, S. (2009), *Aid Effectiveness Agenda: Benefits of a European Approach*, A Study prepared by HTSPE for European Commission, October 2009.

Comisión Europea (2003): *Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a la plena integración de la cooperación de con los países ACP en el presupuesto de la UE*, COM (2003) 590 final, Bruselas, 8.10.2003.

Comisión, E. (2015). *Revisión Intermedia del Cuarto Convenio de Lome 8 FED (Fondo Europeo De Desarrollo) Recuperado Junio/22 2015, de [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-95-10 es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-95-10_es.htm)*

Commission européenne (2000), *Accord de partenariat ACP-UE signé à Cotonou le 23 juin 2000*, Courrier ACP-UE, septembre 2000.

Commission européenne (2000), *Accord de partenariat ACP-UE signé à Cotonou le 23 juin 2000*, Courrier ACP-UE, septembre 2000.

Commission des communautés européennes, juin 2003, *dialogue sur l'Afrique de l'Union européenne*, Bruxelles.

Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale. *Recuperado Julio/16 2015, de <http://www.cemac.int/apropos#statistiques>*

Coopération entre la République du Congo et L'union Européenne (RC/UE) Rapport Annuel Conjoint Pour l'année 2003, p1-167.

Coopération entre la République du Congo et L'union Européenne (RC/UE) Rapport Annuel Conjoint Pour l'année 2012, P1-377.

De la Unión Europea, C. (1992). *Tratado de la Unión Europea*. Luxemburgo: OPOCE.

Debrat, J. M. (2006). *Pour une politique européenne de développement*. Fondation politique pour l'innovation, Paris-France.

Délégation de l'Union Européenne en République du Congo (Brazzaville). *Le Projet d'Actions de Renforcement de l'Etat de Droit et des Associations (PAREDA) financé par l'Union Européenne entre dans sa phase de démarrage*. *Recuperado Julio/09 2015, de http://eeas.europa.eu/delegations/congo/more_info/news_on_cooperation_in_eu/news/actu_04_fr.htm*

Délégation de l'Union Européenne, RC. (2015). *Cérémonie officielle de lancement des travaux de la route Kinkala-Mindouli : en route pour le désenclavement*. *Recuperado Julio/26 2015, de <http://www.rfi.fr/emission/20150701-congo-desenclavement-region-pool/>*

Dunning, J. H. (2001), « *The Eclectic (OLI) Paradigm of International Production: Past, Present and Future* », *International Journal of Economics of Business*, Vol. 8, No. 2.

Enquête Eurobaromètre réalisée en 1998, cité dans Comité d'Aide au Développement, (Development Assistance Committee) OCDE : DAC Aid Peer Review of the European Community, op.cit, p. 1-30.

Francois, Paillat y Jean-Christophe, Delmas. (2013). Le continent africain face au développement et à la mondialisation. Recuperado julio/23 2015, de http://www.lyceedadultes.fr/sitepedagogique/documents/HG/HGTermL/livret_hg_TermLES/TermL_G13_T3_Q2_C2_Le_continent_africain.pdf

Gabas J.-J. (dir) (1999), L'Union Européenne et les pays ACP, GEMDEV, Karthala.

García-Arías, J. (2014/15). Finanzas Internacionales y Desarrollo. Recuperado octubre2015,de http://campusvirtual.uva.es/pluginfile.php/572772/mod_resource/content/2/Tema%204.%20Finanzas%20Internacionales%20y%20Desarrollo-%202014-15.pdf

GEMDEV (1998), La convention de Lomé en questions, Karthala.

Gómez Galán, M., & Sanahuja, J. A. (1999). El sistema internacional de cooperación al desarrollo. (pp. 17).

Growth", Journal of Political Economy, Vol. 98, N°. 5, part II, S103-S125, octubre.

Haguenau-Moizard, C., & Montalieu, T. (2004). L'évolution du partenariat UE-ACP de Lomé à Cotonou: de l'exception à la normalisation (No. 4, pp. 65-88). De Boeck Supérieur.

Hass, E.B., The Uniting of Europe. Political Social and economic forces 1950-1957 Stevens and Sons, Londres, 1958.

HENRIK, L. (2011). ¿Qué son las externalidades? Recuperado Junio/21 2015, de <http://economy.blogs.ie.edu/archives/2011/02/¿que-son-las-externalidades.php>

HIRSCHMAN, Albert O. (1958). The Strategy of Economic Development. New Haven-Connecticut, Universidad de Yale.

Human Development Report 2001, Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), New York, 2001.

Jensen M.C. and Meckling W. H. (1976), "managerial behavior, Agency Costs and ownership. Structure", journal of financial economics, Vol 3(4), 100: 464-477.

José Antonio Alonzo (2009). Financiación del Desarrollo. Viejos recursos, nuevas propuestas.

José Antonio, Alonso et Jonathan, Glennie. (2015). Qu'est-ce que la coopération pour le développement? Recuperado Julio/24/2015, de http://www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf15/2016_dcf_policy_brief_no.1_fr.pdf

Knight, Frank H. (1921), Risk, Uncertainty and Profit, Boston: Houghton Mifflin.

Krugman, Paul R., Obstfeld Maurice (2001). Economía Internacional Teoría y Política. Quinta edición, Editorial Pearson.

La gran enciclopedia de economía. (2009). Zona de Libre Comercio. Recuperado Julio/03 2015, de <http://www.economia48.com/spa/d/zona-de-libre-comercio/zona-de-libre-comercio.htm>

La programmation du 10ème Fonds européen de développement en Afrique de l'Ouest, Vers une démocratisation des relations ACP / UE ? Coordination SUD/REPAOC Avril 2009.

Le Courrier ACP-UE janvier-février 2002. 72. _reportage. Coopération Congo-UE – La relance.

Logossah, K., Salmon, J. M., & Lecomte, H. B. S. (2001). L'Accord de Cotonou et l'ouverture économique: un partenariat modèle entre l'UE et les pays ACP. *Revue région et développement*, (14-2001), 14-33.

Loree D. W. and S. E. Guisinger (1995), "Policy and non-policy determinants. of U.S. equity foreign direct investment", *Journal of International Business Studies*, 26 (2), 281-299.

Lucas, R. (1988), «On the Mechanics of Economic Development», *Journal Of Monetary Economics*, Vol.22, 1, 3-42.

Managing development: the governance dimension, document de travail qui sera publié sous le titre Governance and development, Washington D.C., World Bank, 1992.

Mankiw, N. G., D. Romer and D. N. Weil (1992), «A Contribution to the Empirics Of Economic Growth», *Quarterly Journal Of Economics*, 407-437.

Mankiw, N. G., D. Romer et D. N. Weil (1992), «A Contribution to the Empirics Of Economic Growth», *Quarterly Journal Of Economics*, 407-437.

Marc, E. (1988). De Yaoundé a Lome IV. Recuperado Junio/21 2015, de http://www.forum.lu/pdf/artikel/2175_106_Elvinger.pdf

Moreira, Eradication of poverty in the world: an assessment on the threshold of the year 2000, Social Watch, www.socwatch.org.uy/, Uruguay, 2000.

Morrison, W.M. (20'14): "China's Economic Rise: History, Trends, Challenges, and Implications for the United States", Congressional Research Service Report, 7-5700, febrero.

Muñoz Gálvez E., « La cooperación europea al desarrollo: oportunidades de coordinación tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa », Documento de Trabajo 61/2011, OPEX, Fundación Alternativas, 2011.

Muñoz Galvez, E. (2012). European Development Aid: How to be more effective without spending more? *Notre Europe Policy Paper*, (57).

Ngouhou, I. (2008). Les investissements directs étrangers en Afrique centrale: attractivité et effets économiques (Doctoral dissertation, Université du Sud Toulon Var).

OCDE (2005), Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, Foro de Alto Nivel, París, 28 de Febrero-2 de marzo de 2005.

OCDE (2008), Programa de Acción de Accra, Tercer Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, Accra, 2-4 de septiembre de 2008.

Oostens, M. (2004). El presupuesto de la Unión Europea. *Revista española de control externo*, 6(17), 53-72.

PNUD. (1997). *Rapport Mondial Sur le Développement Humain 1997*. Recuperado Junio/26/2015, de http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1997_fr_complet.pdf

Poul Nielson, "Doha, Monterrey, Johannesburg and beyond: Milestones on a Road leading to Global Sustainability", discours prononcé à New-York le 8 février 2002.

PREKA, M. De la politique de coopération du traité de Rome à l'aide humanitaire de l'UE: Regard sur un demi-siècle de substitution aux éléments constitutifs classiques de la puissance.

RAWLS J. (1987) *Théorie de la Justice*, Seuil, Paris.

Romer, P. (1986), «Increasing Returns and Long-Run Economic Growth», *Journal of Political Economy*, Vol.95, 5, 1002-107.

Romer, P. (1991). Progrès technique endogène. *Annales d'Economie et de Statistique*, 1-32.

Rostow, W. W. (1961). *Las etapas del crecimiento económico*. México: Fondo de Cultura Económica.

Rueda-Junquera, F. (2009). ¿Qué se puede aprender del proceso de integración europeo? *Nueva Sociedad*, 219, 59-75.

Sanahuja, J. A. (2004). Los dilemas de la política de desarrollo de la Unión Europea. *Anuario P2015*.

SEN A. (1999) *Commodities and capabilities*, Oxford University Press, Oxford.

Schiefelbein, E., Corvalán, A., Peruzzi, S., Heikkinen, S., & Hausmann, I. (1995). Calidad de la educación, desarrollo, equidad y pobreza en la región, 1980-1994. *Boletín del Proyecto Principal de Educación en América Latina y el Caribe*, (38).

Suárez, M. C. (2010). La cooperación al desarrollo: nuevos horizontes. *Revista de derecho de la Unión Europea*, 1(18), 201-228.

Tarapuez Chamorro, E., Zapata Erazo, J. A., & Agreda Montenegro, E. (2008). Knight y sus aportes a la teoría del emprendedor. *Estudios Gerenciales*, 24(106), 83-98.

The Official Development Assistance of the EU after the next Enlargement. Basic Trends, Financial Flows and Opportunities for Entrepreneurs and NGOs. Discours de M. Granell, conseiller principal à la Commission européenne, Prague, 13 septembre 2002.

Union, E. (2015). *Développement et coopération*. Recuperado Julio/25 2015, de http://europa.eu/pol/dev/index_fr.htm

UE-RC. (2015). Comité de Pilotage final de la première phase du Projet d'Actions pour le Renforcement de l'Etat de Droit et des Associations (PAREDA). Recuperado Julio/22 2015, de http://eeas.europa.eu/delegations/congo/documents/press_corner/2015/new_s/comite_pareda_final_fr.pdf

Unión, E. (2015). Presupuesto. Recuperado Julio/29 2015, de http://europa.eu/pol/financ/index_es.htm

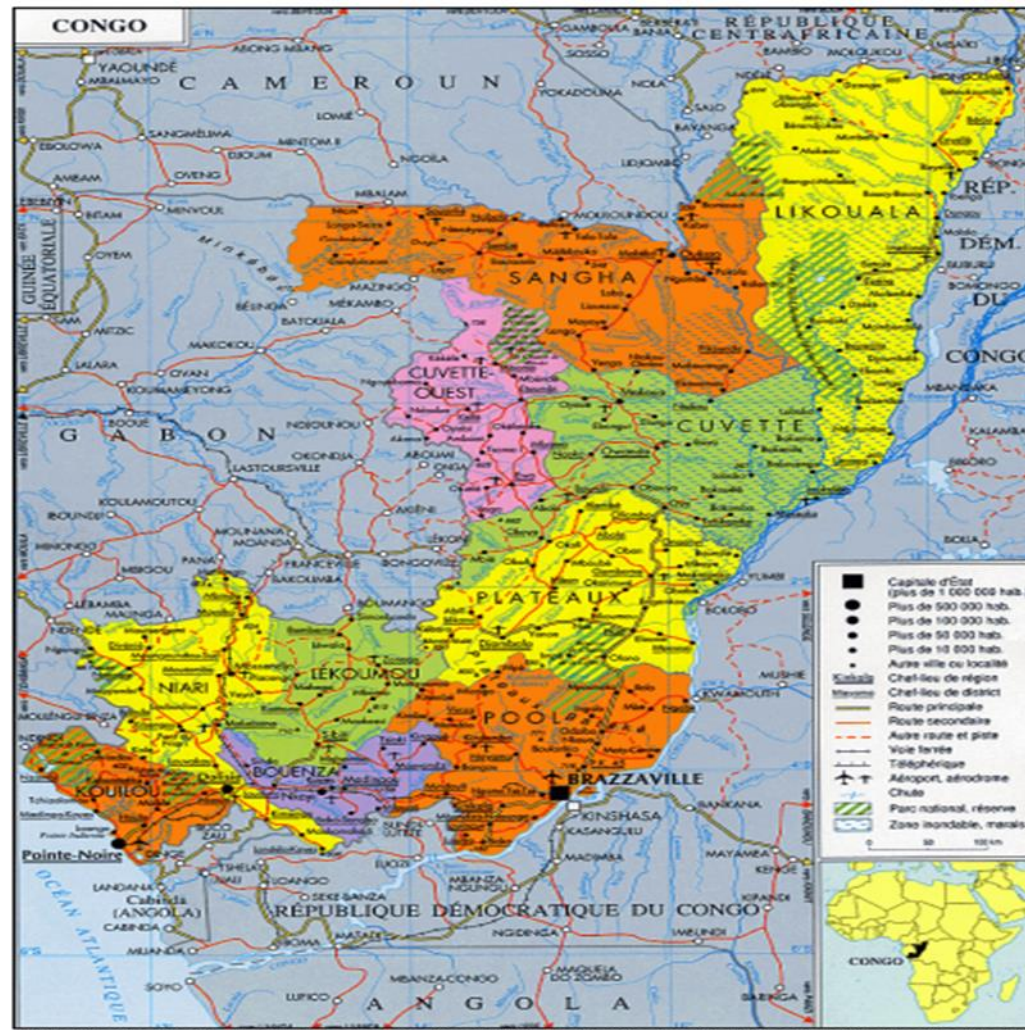
Europea, U. (2015). Año Europea de Desarrollo. Recuperado julio/23 2015, de <https://europa.eu/eyd2015/es/content/about-2015>

Wheeler D. and A. Mody (1992), "International investment location decisions: The case of U.S. firms", *Journal of International Economics*, 33, 57-76.

RFI. (2015). *L'opposition pose ses conditions au dialogue politique*. Recuperado Julio/26 2015, de <http://www.rfi.fr/afrique/20150401-congo-brazzaville-opposition-conditions-dialogue-politique-upads-denis-sassou-ngues>

ANEXOS

Figura 1. Mapa del Congo Brazzaville



Fuente: Informe Nacional de los Progresos hacia la Ofensa de los Objetivos del Milenio Para el Desarrollo

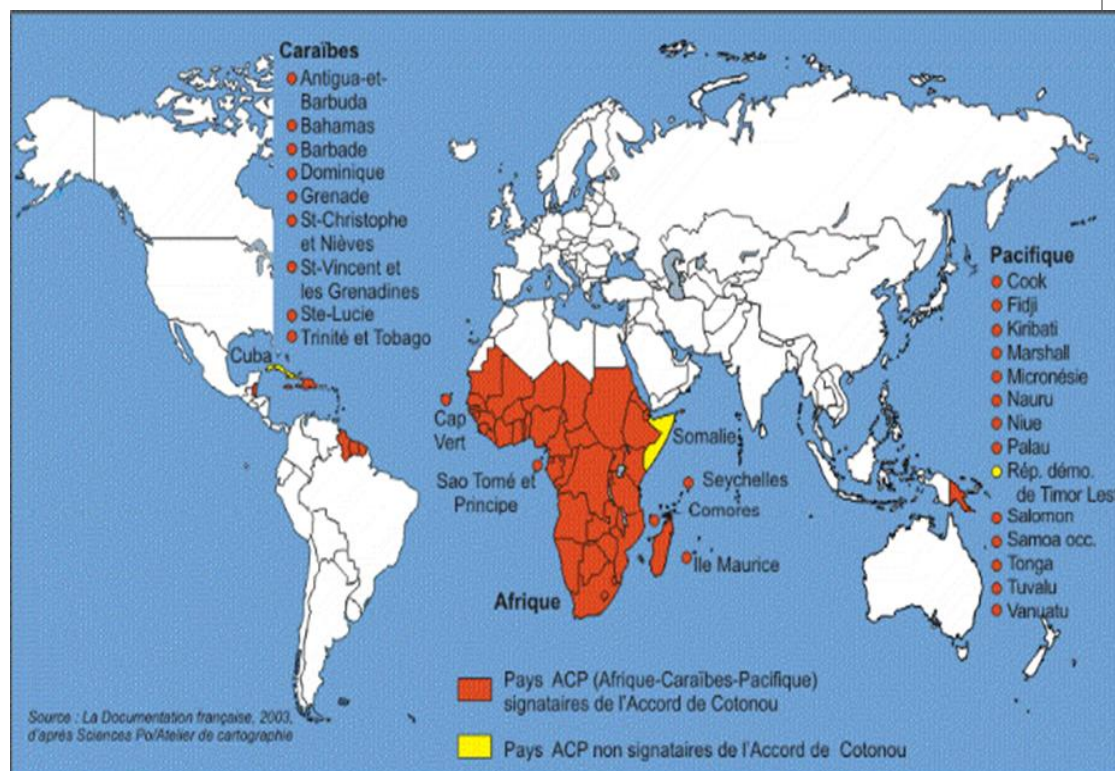
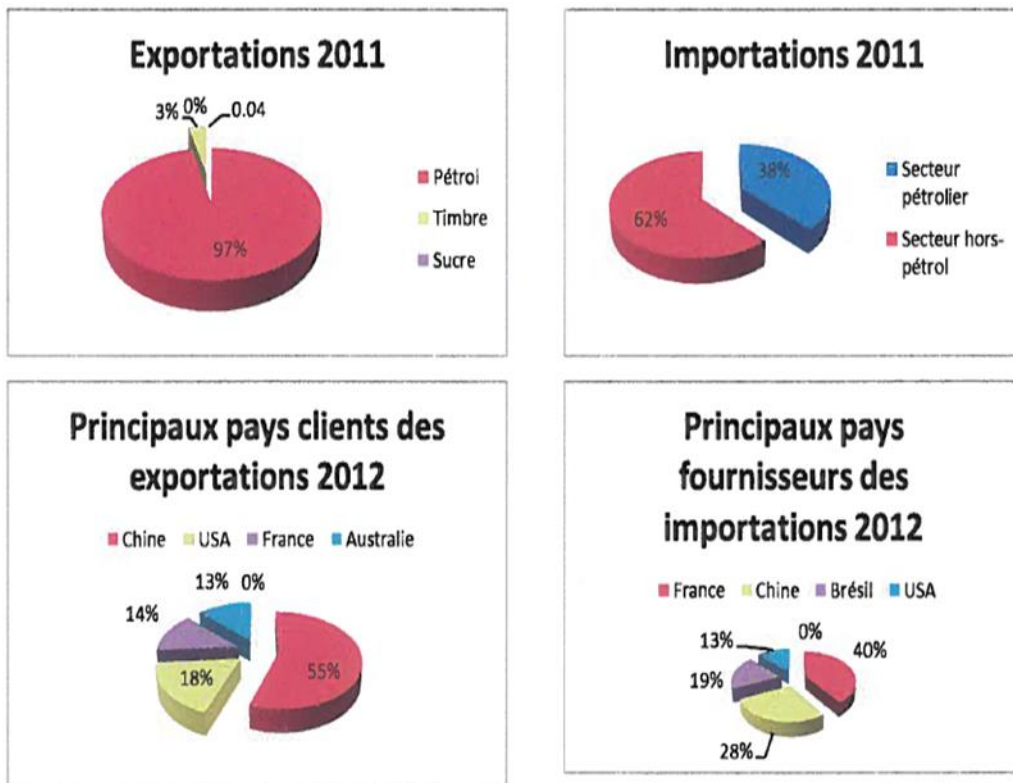
Figura 2. Los países de África Caribe PacifiqueFuente: www.voyageraucongo.com

Figura 3. Las imoportaciones y importaciones del Congo



Fuente: Fondo International Monetario (FMI, 2012)