

Titulo

**La ONG Techo y su actuación en las favelas de
Brasil**

Autora: Thelma Sencion Santos

Universidad de Valladolid

Tutora: Dra. Paz Benito del Pozo

Curso 2014-15

Resumen

La desigualdad es un problema que va en aumento en todo el mundo. Es un fenómeno cada vez más notorio y que, a diferencia de otras épocas, en la actualidad afecta no sólo a países pobres o subdesarrollados sino también a países ricos que han sufrido el efecto de la última crisis financiera o países que tienen dificultades para que sus economías y su población prosperen en el marco de la globalización. Se puede afirmar que la desigualdad hoy afecta en mayor o menor medida a todo tipo de países y territorios. Según estimaciones de distintos organismos e instituciones, para el año 2016 tan solo el 1% de la población concentrará más riqueza que el 99% (Seery y Arandar, 2015). La realidad ofrece este contraste dramático: del total de la población mundial, 85 millones de personas poseen la misma riqueza que la mitad de la población del planeta, es decir, 3.500 millones de personas (Seery y Arandar, 2015)

El presente trabajo tiene como finalidad analizar algunas de las expresiones de la desigualdad existente en Brasil, considerado uno de los países emergentes con mayor ritmo de crecimiento de su economía y con una sociedad en la que la pobreza empieza a estar bajo control (al menos la pobreza extrema), un avance que está en relación también con el hecho de que Brasil pertenece a los países del Sur que realizan cooperación Sur-Sur, lo que ayuda a su crecimiento interno y al de toda la región, es decir, América Latina. En el contexto brasileño la atención de este trabajo se centra en la actuación de la ONG Techo en zonas marginadas y empobrecidas, en particular en los grandes barrios urbanos más desfavorecidos y en los que se concentran todo tipo de problemas: las favelas. Se tratará de explicar las acciones de la ONG Techo y su repercusión en la mejora de la calidad de vida en las favelas brasileñas, así como la posibilidad de trasladar su modelo de intervención a otros espacios urbanos marginales y con población en riesgo de exclusión.

Palabras clave:

Pobreza, desarrollo desigual, barrios marginales, favelas brasileñas, ONG Techo.

Índice

I. INTRODUCCION.....	5
1. Justificación del tema y relación con el Máster	5
2. Relevancia social del tema	6
3. Marco teórico: la desigualdad como referente	7
II.METODOLOGIA.....	9
1. Objetivos e hipótesis del trabajo	9
2. Enfoque metodológico, fuentes y estructura.....	10
III.LAS FAVELAS DE BRASIL: ENTORNOS DE DESIGUALDAD	12
1. Panorama de la desigualdad y los contrastes en Brasil	13
2. Características del ambiente geográfico, social, político y económico de Brasil ..	21
3. La problemática de las favelas.....	29
IV. EL ALCANCE DE LAS ACCIONES DE LA O.N.G. TECHO	35
1. Historia, misión, visión, valores	35
2. Análisis de proyectos en Latinoamérica	37
3. Acciones realizadas en las favelas de Brasil.....	40
4. Resultados alcanzados y extrapolables a otros casos.....	46
V. CONCLUSIONES	49
1. Bibliografía.....	51
2. Fuentes.....	52
AGRADECIMIENTOS.....	62

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Participantes en la entrevista semiestructurada.....	10
Tabla 2. Resultado de las elecciones presidenciales de 1989.....	23
Tabla 3. Resultado de las elecciones presidenciales de 1994 y 1998.....	24
Tabla 4 Resultado de las elecciones presidenciales de 2002.....	24
Tabla 5. Organización criminal en Brasil y sus características.....	34
Tabla 6. Fondos para los proyectos 2011 de Un Techo para mi país-Brasil.....	44

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Principales economías del mundo según el PIB de 2012.....	13
Figura 2. Favela Paraisópolis junto al distrito de Morumbi en São Paulo.....	14
Figura 3. Mapa político de Brasil.....	16
Figura 4. Mapa de la estructura económica regional de Brasil, año 2000.....	22
Figura 5. Características del territorio nacional de Brasil.....	28
Figura 6. Contrastes urbanísticos: favela al lado de rascacielos.....	29
Figura 7. Ciudad de Rio de Janeiro con Unidades de Policía Pacificadora (UPP) en 2012.....	30
Figura 8. Alternativas de vivienda para la población de escasos recursos.....	32
Figura 9. Tipo de Organigrama para los países donde acciona TECHO.....	41
Figura 10. Porcentaje de viviendas construidas por municipios.....	43
Figura 11. Aldea Tekoa Pyau en Sao Paulo.....	46
Figura 12. Comparación de una favela en Brasil y las casas a orillas del Rio Ozama en Santo Domingo Oriental.....	48
Figura 13. Jóvenes voluntarios de Techo Republica Dominicana mostrando la campaña Capotillo Sounds.....	49

ÍNDICE DE GRAFICOS

Grafico1.Evolución del PIB y PIB <i>per cápita</i> en Brasil, 2000-2012.....	17
Grafico2.Evolución de la población de Brasil, 2000-2013.....	18
Grafico3.Volumen de estudiantes de primaria y secundaria en Brasil, 2007-2012.....	19
Grafico4.Esperanza de vida y tasa de alfabetización en Brasil, 2006-2012.....	19

I. INTRODUCCION

1. Justificación del tema y relación con el Máster

Uno de los factores que da sentido a la Cooperación al Desarrollo es precisamente la existencia de la desigualdad en el mundo en que vivimos. Quienes nos gobiernan no han podido, o no han puesto los medios, para erradicar este mal de nuestra sociedad. Es importante tener los conocimientos que nos permitan entender qué es la desigualdad, por qué existe, cuáles son sus consecuencias. De otro modo, miraremos a nuestro alrededor ignorantes de lo que nos rodea y paralizados ante las injusticias. Los contenidos de este Master nos permiten entender la desigualdad, principalmente a aquellos que, por el país en el que vivimos, vemos esa realidad de cerca. Y me refiero a los países en vías de desarrollo o de ingresos bajos y con un desarrollo humano también débil.

Las favelas de Brasil, tema de este TFM, es tan solo un ejemplo de lo que se vive en los países donde la desigualdad y la pobreza golpean constantemente. Lo que se pretende con este trabajo es dar a conocer, mediante el estudio de las favelas, una realidad que no solo existe en Brasil, sino en otros muchos países, aunque se llame de otra manera a los asentamientos de gentes desposeídas y sin oportunidades porque no tienen educación ni están preparados para participar en la vida social y laboral. En los países desarrollados, aunque la desigualdad está también presente, es menos perceptible debido a que no se manifiesta de forma tan clara ni afecta a la mayoría de la población. Aun así, como veremos en el desarrollo de este trabajo, la desigualdad está aumentando y es una lacra en los países de Índice de Desarrollo Humano (IDH) alto, grupo que en general coincide con los países ricos. Se tratará de poner en evidencia algunas contradicciones como por qué habiéndose convertido Brasil en una potencia emergente continúa siendo un país categorizado como uno de los mayores en índices de desigualdad. Y también uno de los más peligrosos en términos de seguridad. Estos aspectos teóricos y estos indicadores sobre el desarrollo de los países se han trabajado en el contexto de varias asignaturas del Máster.

Si hemos dicho que Brasil y sus favelas son el escenario, el ámbito geográfico de este trabajo, las acciones que las ONG llevan a cabo para contribuir con la mejora de la calidad de vida de diferentes grupos de personas de un determinado país constituye el eje principal de este trabajo, un asunto que igualmente se ha tratado con amplitud en el Máster, ayudando a comprender la importancia y el papel de estas organizaciones de tipo altruista, que

contribuyen a mejorar la situación de amplios colectivos desatendidos por sus instituciones y Gobiernos. Tomando como caso empírico la ONG Techo, que trabaja con los países latinoamericanos a nivel local, se pretende analizar su actuación en las favelas de Brasil, una actuación que se puede considerar dentro de las coordenadas de la Cooperación para el Desarrollo, lo que justifica su elección para este TFM.

2. Relevancia social del tema

La desigualdad, como se ha dicho, es un problema que esta al descubierto, pero a la vez no es comprendido por toda la sociedad, donde hay sectores, instituciones políticas y económicas, que no quieren ver esa realidad, que marca la vida de muchas personas y limita su desarrollo. Son alarmantes los niveles de desigualdad en el mundo y además es un problema que va en aumento. Es un mal que nos está arrojando. Por ello, es importante darlo a conocer, hablar de lo que es, hablar de cómo podemos detenerlo, hablar de que no por el hecho de que vivamos en un país donde exista una economía “estable”, no por ello, escapamos a la desigualdad. Por esta razón, he escogido Brasil como país-ejemplo. Un país de fuertes contrastes entre lo que es la economía y el desarrollo social, con unas cifras de crecimiento económico (en 2014 su PIB fue de 1.770.335 M.€, lo que le sitúa como 7ª economía mundial; y su PIB per cápita de 8.731€, valor que le coloca en el puesto 59 entre los 183 países de las estadísticas internacionales) que no convergen con su desarrollo humano (IDH= 0,744, puesto 79 en la clasificación mundial de 2013), ni mucho menos con sus alarmantes cifras de desigualdad social (Brasil, con un índice de Gini de 0,527 es uno de los 12 países con mayor desigualdad del mundo, a pesar de la mejoría en la última década); contrastes todos que abren una gran brecha entre los que apenas tienen para comer y los que viven en la abundancia, como si se tratase de dos territorios distintos.

De igual manera, me parece importante que la sociedad conozca del trabajo arduo que desempeñan en América Latina las ONG, que están encargándose de contribuir al progreso social y a crear un clima de convivencia más sano, apoyando acciones educativas, de formación de los jóvenes, de reducción de la delincuencia, etcétera. Y en este contexto me parece destacable la labor de la ONG Techo en las favelas de Brasil, un ejemplo de cooperación al desarrollo y un caso oportuno para tratar en este Máster.

3. Marco teórico: la desigualdad como referente

En todas partes del mundo existe una realidad que responde al fenómeno de la concentración de la población en espacios que representan una oportunidad, aunque esto sea con frecuencia un espejismo: las grandes ciudades y áreas metropolitanas, donde la población crece a ritmo acelerado por aluvión de inmigrantes y también por crecimiento natural. Y precisamente en las grandes urbes se observan situaciones de gran desigualdad entre sus habitantes; una desigualdad que se une a la pobreza, la marginalidad, el desamparo y la falta de oportunidades.

La riqueza mundial, los contactos internacionales y la capacidad tecnológica son ahora mayores que nunca. Pero la distribución de estas mejoras ha sido extraordinariamente desigual (Banco Mundial, 2001). El informe de Desarrollo Humano 2014 muestra que entre 1990 y 2010 las desigualdades económicas aumentaron en los países desarrollados un 11%. La región del África Subsahariana posee la tasa de desigualdad más alta en el ámbito de la salud. Y Asia Meridional posee la tasa más alta en Educación. Para el desarrollo humano la desigualdad es un factor de amenaza importante, especialmente porque es un reflejo de la falta de oportunidades. La desigualdad limita el futuro del desarrollo humano porque reduce las inversiones destinadas a servicios básicos y bienes públicos, frena la progresividad del sistema de impuestos y aumenta las posibilidades de inestabilidad política. La profunda desigualdad entre grupos no es solo algo injusto, sino que también puede afectar al bienestar y amenazar la estabilidad política. Cuando se discrimina a ciertos grupos, los recursos y el poder no se distribuyen basándose en los méritos, por lo que muchas personas con talento se quedan fuera del reparto. Esta desigualdad alimenta el descontento y las reivindicaciones (PNUD, 2014). En este trabajo presentamos a Brasil como país de economía emergente, de renta media alta, pero que a la vez es un país con altos niveles de desigualdad.

La desigualdad es un fenómeno que se puede analizar en sus distintas dimensiones: desde la distribución de la población, el acceso a la educación, el acceso a los sistemas de salud, hasta la calidad de vida de las personas o grupos sociales. Por supuesto, también hay que considerar el reparto de las riquezas del país, el aprovechamiento de los recursos naturales o el acceso a empleos dignos. Un sondeo realizado por Oxfam refleja el sentir de la mayoría de la población, quienes piensan que las leyes y las normativas actuales van en beneficio de los más ricos. Tomando como muestra seis países, entre estos, Brasil, se pone de manifiesto que la mayoría de la población considera que las leyes están concebidas para los ricos (OXFAM, 2014). Llama la atención que este grupo sean países desarrollados o se encuentran

entre los más desarrollados de su respectiva región; y que la percepción que sus ciudadanos tienen del contexto normativo y legal que envuelve sus vidas sea similar a la percepción que existe en países atrasados o pobres.

En el caso de la educación, es una variable muy relacionada con la pobreza. Cuanto mayor son las tasas de analfabetismo de un país, mayor será el riesgo de pobreza de sus habitantes. Esto se explica de la siguiente manera: “La persistencia de la falta de equidad en el acceso a la educación asociada al extracto social de origen indica que, en gran medida, las oportunidades de bienestar de los actuales jóvenes ya quedaron plasmadas por el patrón de desigualdades prevalecientes en la generación anterior” (CEPAL, 1997).

En un país como Brasil, con más de 202 millones de habitantes en 2014, otro factor de desigualdad es el reparto o distribución desequilibrada de la población, que tiende a concentrarse en ciertas regiones y en grandes urbes (Río de Janeiro, Sao Paulo) lo que genera fuertes contrastes y desigualdades territoriales, con zonas urbanas donde se acumulan riqueza y oportunidades y numerosas zonas rurales y de selva donde se vive en situación de atraso y necesidad. Y qué decir del racismo y el rechazo a ciertos grupos por su raza: alrededor del 30% de la población de América Latina y el Caribe es de ascendencia africana; en Brasil, a pesar de que representan más de la mitad de la población, aún hoy se enfrentan a la discriminación y a niveles desproporcionados de pobreza y exclusión social. Entre los países más rezagados de la región sobresalen los de ascendencia africana e indígena, según datos del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD, 21 de marzo de 2014).

El presente trabajo pretende abordar la problemática expuesta desde la óptica del país más grande de América del Sur, Brasil. En este país, uno de los llamados BRICS, existen diversas ONG que trabajan para que la realidad descrita cambie. Este es el caso de la ONG Techo, cuyo lema “Un Techo para mi país”, fue llevado al entorno brasileño, específicamente a sus favelas. En adelante se tratará de cómo se levantaron las favelas de Brasil gracias al empuje que esta ONG dio a las personas que vivían en condiciones deplorables y marginales, cómo la misma población se sumó a esa acción y se realizaron intervenciones de abajo-arriba. De qué manera las condiciones de alojamiento y de vida de las favelas se transformaron en otra realidad, muy distinta de la realidad anterior a las acciones de Techo.

II.METODOLOGIA

1. Objetivos e hipótesis del trabajo

Como **objetivo general** este trabajo pretende estudiar la realidad de las favelas de Brasil, antes y después de la actuación de la ONG Techo, para establecer el alcance que tienen las acciones de este tipo de organizaciones en la mejora de las condiciones de los espacios o las zonas marginadas y consideradas como contextos urbanos de desigualdad.

Para alcanzar este objetivo general, se señalan los siguientes **objetivos específicos**:

1. Entender y explicar la incidencia de la desigualdad en el marco regional de América Latina.
2. Analizar e interpretar los índices de desigualdad que existen en Brasil, un país de economía emergente pero muy desigual.
3. Examinar y evaluar el trabajo que la ONG Techo llevó a cabo en las favelas de Brasil.
4. Reflexionar sobre el cambio en la vida de los habitantes de las favelas como resultado de las acciones de la ONG Techo.

Las **hipótesis del trabajo** en relación con los objetivos específicos descritos se resumen en tres enunciados:

1. La desigualdad es una realidad difícil de transformar o erradicar, en particular en aquellos países que han estado inmersos en el subdesarrollo, aunque ahora estén en proceso de crecimiento y progreso.
2. Los Gobiernos son los principales actores institucionales que pueden intervenir para mejorar las condiciones de vida de los habitantes, a través de políticas responsables e incluyentes.
3. Las ONG pueden ayudar y desarrollar con éxito acciones de mejora en contextos de desigualdad, pero siempre será una solución parcial.

2. Enfoque metodológico, fuentes y estructura

La **metodología** de este trabajo es fundamentalmente de tipo cualitativa, aunque se utilizan datos y cifras, obtenidos de informes y agencias de información internacionales accesibles en Internet, que prestan una dimensión cuantitativa al análisis. Sobre todo destaca el análisis de la documentación generada a partir de informes y publicaciones periódicas por los diferentes organismos responsables de elaborar y ofrecer los indicadores de desarrollo y crecimiento de los países a escala mundial, como son el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Otra técnica de investigación para este TFM consiste en la extracción de datos e información relevantes obtenida de una bibliografía muy diversa que incluye libros, artículos e informes sobre la situación política, económica y social de Brasil y su entorno. La bibliografía consultada, citada al final del trabajo, permite explicar cómo Brasil se ha constituido en un país emergente, liderando las 20 principales economías de los llamados países del Sur (Azcarate, Azcarate y Sánchez, 2010). Una fuente fundamental es la documentación referida a las actividades realizadas por la ONG Techo en Brasil y los artículos publicados en revistas brasileñas acerca de la transformación de estas favelas. Las técnicas cualitativas se completan con entrevistas a brasileños (ver Tabla 1), que si bien, no crecieron dentro de una favela sí pueden transmitir y valorar su experiencia acerca de cómo son vistas las favelas, antes y después de la actuación de Techo. El tipo de entrevista es un modelo semiestructurado, a partir del estudio previo de la información relevante que se pretende obtener de los entrevistados, quienes responden a preguntas abiertas, las cuales están formuladas con el objetivo de obtener un mayor matiz en las respuestas.

Tabla 1. Participantes en la entrevista semiestructurada			
Nombre del entrevistado	Filiación	Lugar de procedencia	Fecha entrevista
1. Arielle Caroline Britto Pinto	Estudiante Universidad	Dourados, Estado Mato Grosso do Sul, Brasil.	20/05/2015
2. Wuleandro Manoel Da Silva	Titulado superior	Estado de Pernambuco, Brasil	25/05/2015
Fuente: <i>Elaboración Propia</i>			

Las **fuentes** documentales que se manejan en este trabajo dan cuenta, en su mayoría, de análisis empíricos que son útiles para conocer casos similares a los de Brasil y para comprender los factores que explican la desigualdad en diferentes territorios y lugares. También se han consultado publicaciones (libros) sobre aspectos teóricos que sirven para comprender y explicar el fenómeno de las favelas en Brasil y su relación con la desigualdad económica y social. En general, se consultan libros, anuarios y manuales que tratan de la situación política, social y económica de Brasil y su entorno. Entre los anuarios, hay que destacar la utilidad de dos publicaciones: el Anuario Geopolítico de la editorial Akal sobre *El estado del mundo*; y el Anuario de la fundación CIDOB, con monográficos sobre países y conjuntos geo-políticos.

Por último, se utiliza información de la Red, en particular informes de organismos oficiales como la Comisión para América Latina y el Caribe o el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. También se basa la investigación en la información y conclusiones de artículos disponibles en la Red.

Para analizar la incidencia y el trabajo de la ONG Techo en las favelas se han utilizado las siguientes fuentes:

A) Banco Mundial

Banco Mundial. (2013). O retorno do Estado às favelas do Rio de Janeiro:

Uma análise da transformação do dia a dia das comunidades após o processo de pacificação das UPPs. No. 76011, PP 33,42). Recuperado

de <https://onedrive.live.com/view.aspx?cid=39A251E3A44937AF&resid=39a251e3a44937af%21541&wacqt=sharedby&app=WordPdf&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY>

B) Informes específicos

Techo (2011). Relatorio de actividades 2011: Um Teto para meu pais Brasil. Recuperado el 22 de Junio de 2015, de

<https://onedrive.live.com/?id=39A251E3A44937AF%21543&cid=39A251E3A44937AF&group=0&parId=39A251E3A44937AF%21547&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY&o=OneUp>

Techo (2012). Relatorio de actividades 2012: por uma sociedade justa e sem pobreza.

Recuperado el 13 de Junio de 2015, de

<https://onedrive.live.com/view.aspx?cid=39A251E3A44937AF&resid=39a251e3a44937af%21542&wacqt=sharedby&app=WordPdf&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY>

C) Trabajos de tesis

Lumini, Milena (2014). Sob o mesmo Teto A construção de casas de madeira por jovens voluntários nas favelas brasileiras. TCC (graduação) - Universidade Federal de Santa Catarina. Centro de Comunicação e Expressão. Jornalismo. Disponible en (Abril 2015) <https://onedrive.live.com/redir.aspx?cid=39a251e3a44937af&parentid=39A251E3A44937AF%21547&parId=39A251E3A44937AF%21546&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY&ithint=folder%2c&resid=39A251E3A44937AF%21545>

Con relación a la **estructura del trabajo**, este se organiza en los bloques o capítulos que predetermina el modelo de TFM: Se comienza con una Introducción, donde se justifica el tema desde el punto de vista de los contenidos y competencias del Máster, pero también por su interés social y oportunidad en el contexto de la globalización y la importancia de la cooperación al desarrollo. Y se continúa con la Metodología, para hablar del enfoque del trabajo, los objetivos, hipótesis de partida y las fuentes de información utilizadas. Los dos capítulos siguientes reúnen la discusión y los resultados del TFM: el Capítulo III sobre las favelas en Brasil, consideradas como entornos de desigualdad; y el capítulo IV sobre la ONG Techo, su historia y principios rectores, así como las acciones que ha desplegado en América Latina y en particular su actuación en Brasil y las posibilidades de extrapolar algunas de ellas para ser aplicadas en otros lugares. Las Conclusiones son el capítulo V y las Fuentes y Bibliografía aparecen en el capítulo VI.

III. LAS FAVELAS DE BRASIL: ENTORNOS DE DESIGUALDAD

“La desigualdad extrema corrompe la política y socava el crecimiento económico. Exacerba la desigualdad de género y reduce la movilidad social de tal forma que, generación tras generación, muchas familias continúan siendo pobres mientras otras disfrutan de privilegios” (Seery y Arandar, 2015).

En este capítulo se hablara de Brasil como país en general, su ambiente social, económico y político. De forma más específica y siendo el tema que es de más interés en este trabajo, se expondrá la problemática de las favelas de Brasil. Para ello se pasará a definir lo que son y lo que representan, su historia, la forma de vida de sus ocupantes y el contraste que representan estos espacios urbanos de desigualdad con otros barrios y zonas de la ciudad ocupadas por sectores de población más acomodados.

1. Panorama de la desigualdad y los contrastes en Brasil

Brasil es el país más grande de América del Sur. Actualmente es considerado un país de renta alta (11,208 dólares de PIB *per cápita* en 2013 según el Banco Mundial), con una economía emergente y en expansión (PIB de 2012= \$2,248; PIB de 2013=\$2,246 billones según el Banco Mundial). Forma parte del G-20¹, cuyo protagonismo ha aumentado con motivo a la crisis mundial financiero del 2008 (Azcarate, Azcarate y Sánchez, 2010). De ahí se desprende el bloque que está constituido por los BRICS.² Cuenta con una enorme riqueza en recursos naturales y materias primas, en las últimas décadas ha tenido un gran desarrollo y debido a su gran potencial se ha colocado como una de las naciones emergentes del planeta (Azcarate, Azcarate y Sánchez, 2010) (Figura 1).

Figura 1. Principales economías del mundo según el PIB 2012 (millones de \$)

1 Estados Unidos	16.163,20
2 China	8.229,49
3 Japón	5.954,48
4 Alemania	3.533,24
5 Francia	2.686,72
6 Reino Unido	2.614,95
7 Brasil	2.248,78
8 Italia	2.091,76
9 India	1.835,82
10 Canadá	1.821,45

Fuente: Base de Datos Banco Mundial (2015) y elaboración propia

¿Cómo puede existir desigualdad en un país como Brasil?

Tal como expone el CEPAL³ en su informe del 2012 sobre el *Enfoque basado en brechas estructurales de los países de renta media* aunque el principal indicador para clasificar un país en el rango de "Ingreso medio-alto" es su nivel de ingreso *per cápita*, no se puede concluir que el desarrollo deba ser medido en exclusiva con dicho indicador, pues el

¹ El G-20, Incluye potencias emergentes como lo son Brasil, China, India y México. (PNUD, 2014)

² BRICS: Conjunto de países emergentes, Brasil, Rusia (Desde el 22 de Agosto de 2012), Indonesia, China, Sudáfrica. (Junquera, 2014)

³ La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) fue establecida por la resolución 106 (VI) del Consejo Económico y Social, del 25 de febrero de 1948, y comenzó a funcionar ese mismo año. En su resolución 1984/67, del 27 de julio de 1984, el Consejo decidió que la Comisión pasara a llamarse Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (CEPAL, s.f.)

concepto de desarrollo es multifacético y amplio, supone no solo mejorar los niveles de renta y de vida, sino lograr procesos de integración sostenibles e inclusivos, que aborden la desigualdad social y productiva, que tanto es observada en América Latina y Caribe.

Con esto entendemos, por qué países, tal como Brasil, el cual es nuestro objeto de estudio, puede ser por un lado considerado un país de economía emergente, de renta media alta, pero al mismo tiempo esto no hace socavar sus niveles de desigualdad. Esta es la problemática que se observa en los países latinoamericanos, los cuales aún continúan viviendo en ese contexto de clase alta que goza de todos los privilegios, con acceso a todos los servicios y a una vida digna, mientras que la mayor parte de la población está sumida en la pobreza, el hambre, la miseria, la falta de acceso a la educación, a un sistema de salubridad igualitario (Ver figura 3).

Figura 2. Favela Paraisópolis junto al distrito de Morumbi en São Paulo



Fuente: Foto de Tuca Vieira/<http://www.oxfamintermon.org/es/que-hacemos/proyectos/desigualdad/iguales>.

A pesar de jugar un papel preponderante en la economía mundial y actuar como motor en el desarrollo latinoamericano, cuenta con disparidades internas y un gran desequilibrio en la distribución de su riqueza lo que conlleva que se produzcan importantes conflictos sociales. Para explicar las causas de esta desigualdad, se puede decir que es producida por la conjunción de importantes factores como son el ineficaz sistema de educación pública, la existencia de servicios sociales muy escasos así como las grandes desigualdades regionales con un sur y sureste muy desarrollado y una región nordeste subdesarrollada (Azcarate, Azcarate y Sánchez, 2010).

Tal y como sostiene Luxan Azcarate(2010) son patentes los grandes contrastes entre las distintas regiones en las que se divide el país. La distribución de la población es muy

desigual y se reparte de forma desequilibrada entre 26 estados y un distrito federal (Ver figura 4), según las referencias estadísticas realizadas por el Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE):

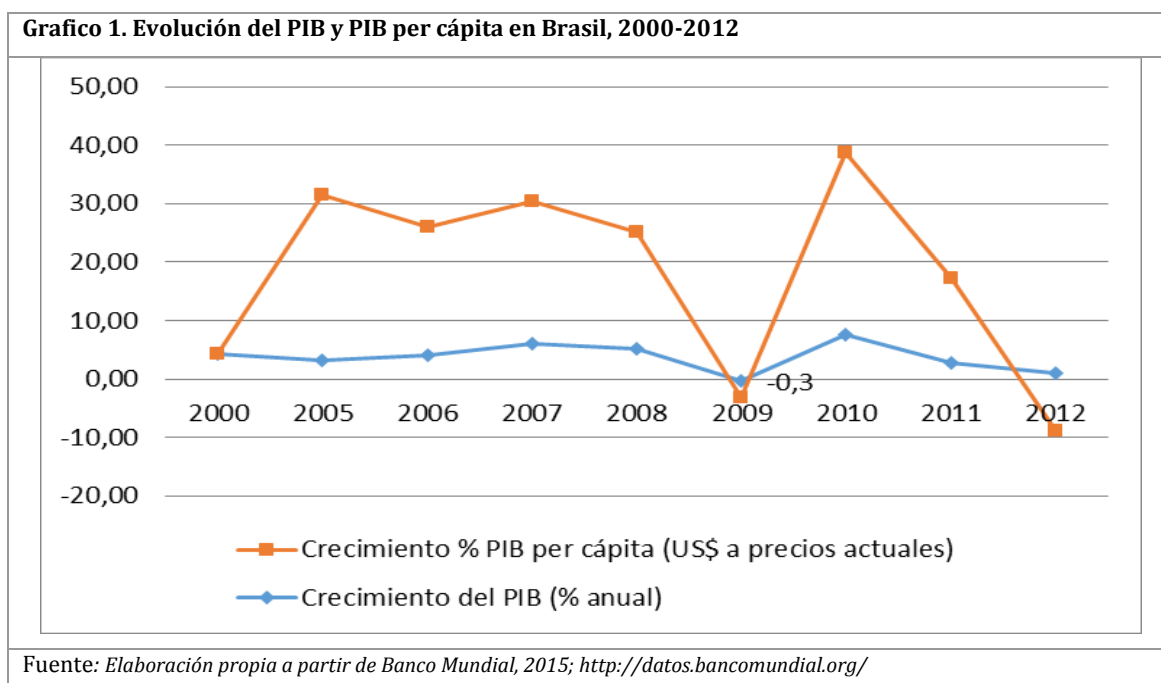
La región del Sudeste, constituida por los estados de Espírito Santo, Minas Gerais, Rio de Janeiro y Sao Paulo ocupa 927.268,2 km² (10,85% del total nacional) y en ella reside más del 35% de la población del país.

La región del Sur, con los estados de Paraná, Rio Grande Do Sul y Santa Catarina, conforma la segunda región con mayor relevancia económica. Representa el 7% de la superficie del país (577.240,0 km²) y es la región de menor dimensión. La población se concentra fundamentalmente en las grandes ciudades de Curitiba y Porto Alegre, con un fuerte componente inmigratorio de europeos. Dicha población representa el 12,50% del país.

En la región Centro-Oeste se localiza la capital del país, Brasilia, y los estados de Goiás, Mato Grosso y Mato Grosso Do Sul, ocupando una superficie de 1.612.077,2 km². La población, el 6,40% del total del país, se concentra en las grandes ciudades.

La región del Norte es la región más extensa de Brasil, con 3.869.637 km², que representan más del 45% del territorio Nacional, y con menos del 10% del total de la población. Esta constituida por los estados de Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Roraima y Tocantins, y su capital Regional es Belém.

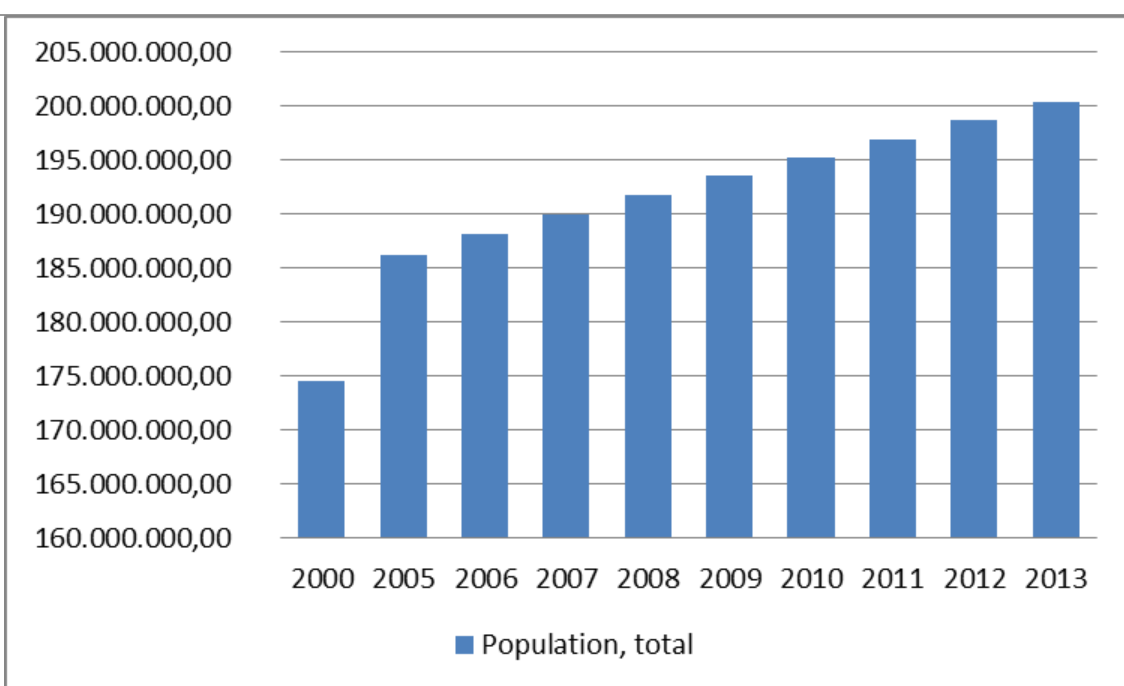
La región Nordeste, ocupa una superficie de 1.561.177,8 km², constituida por nueve estados: Alagoas, Bahia, Ceará, Maranhão, Paraíba, Pernambuco, Piauí, Rio Grande Do Norte, y Sergipe, aquí se destacan las ciudades de Salvador, Recife y Fortaleza, que concentran a gran parte de la población de la región. Esta es la región más pobre del país y en ella habita el 27% de la población brasileña. Y es la que mayores contrastes internos presenta (Azcarate, Azcarate y Sánchez, 2010).



Brasil, es un país que se enfrenta a la pobreza, y a este problema se unen otros tales como los que se derivan de la degradación de los recursos naturales, aunque actualmente se están tomando medidas para solventar dicha situación e incentivar el desarrollo. Se han puesto en marcha desde 2010, proyectos de nuevas instalaciones industriales en la región, agricultura intensiva, y la creación de empresas agrarias para dinamizar la región.

Otro factor que apunta a la desigualdad que persiste en Brasil es la distribución poblacional, como se pudo observar en la división de las regiones de este país. Desde la década de los años 70, la población empezó a desplazarse más hacia el Sur, que es donde se concentra la industrialización y mayor movimiento económico del país (Ver gráfico 2). Teniendo un 83% de población Urbana, Brasil, se haya entre los países más urbanizados del mundo (Azcarate; Sánchez, 2010). Dejando el área rural casi despoblada.

Grafico 2. Evolución de la poblacional de Brasil, 2000-2013

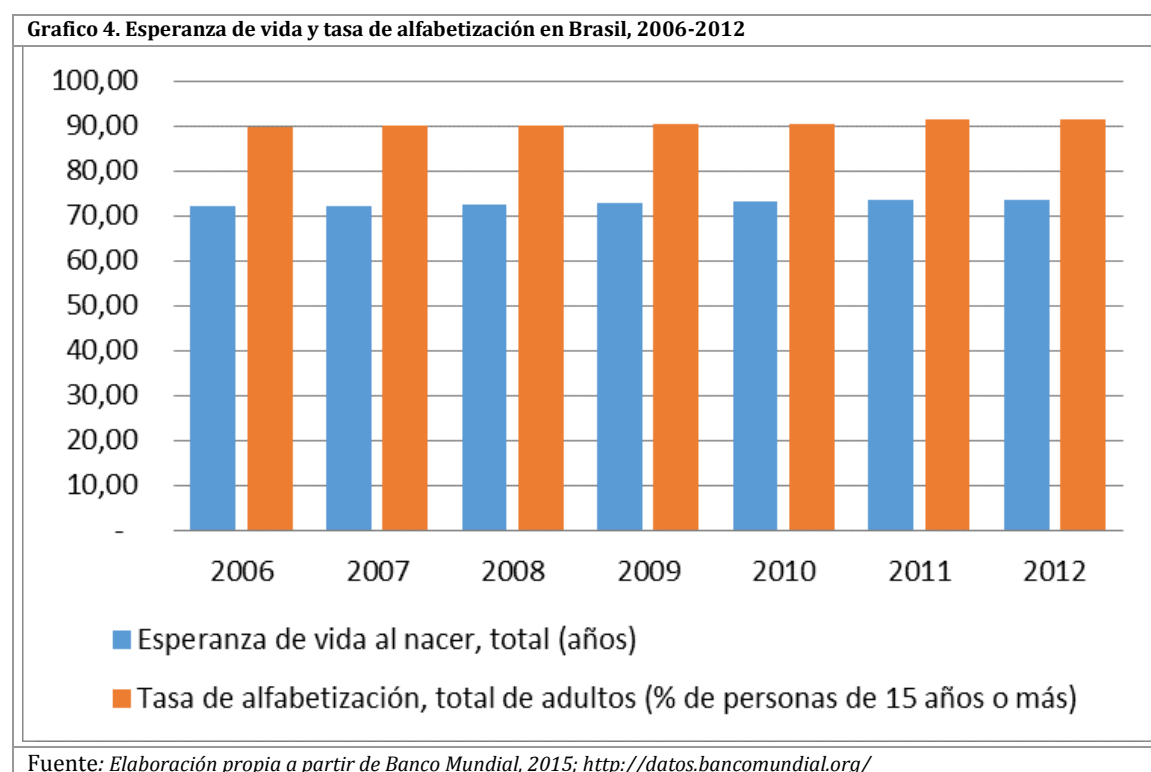
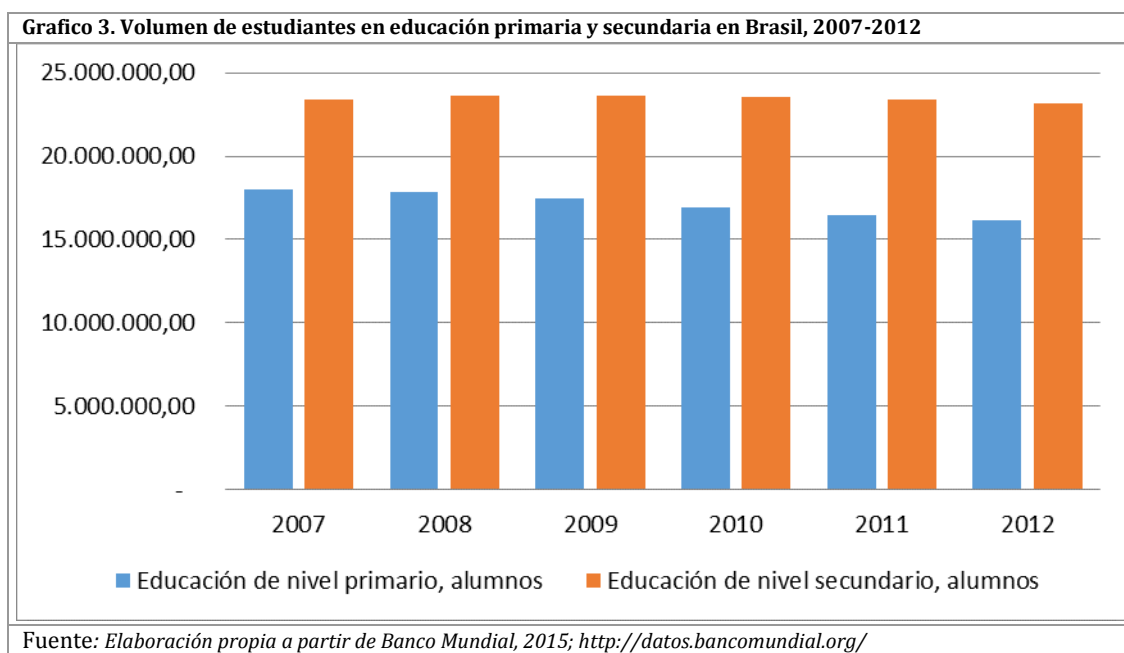


Fuente: *Elaboración propia a partir de Banco Mundial, 2015; <http://datos.bancomundial.org/>*

En los últimos años el crecimiento de la población ha experimentado una transformación en las distintas regiones del país. En 1980 el crecimiento de la población fue de 2,48%, cifra que se ha visto reducida al 1,64% en el 2000 y para el año 2008 se redujo en un 0,98%. Valores que son inferiores a la media de América Latina, pero muy similares a los de los países industrializados (Azcarate, Azcarate y Sánchez, 2010).

La reducción del analfabetismo es otro de los objetivos que se tomó como medida para la socavar la desigualdad en Brasil. Para el año 2008 el 10% de la población mayor a 15 años, no sabía leer y escribir y más del 20% podían ser considerados analfabetos funcionales. La posibilidad de acceder a una educación igualitaria para superar las brechas sociales, económicas y culturales, así como fomentar la participación activa de la mayoría, era algo que debía ser trabajado. Para ello, se tomaron iniciativas tales como aumentar el salario mínimo y la introducción de políticas sociales y públicas mediante programas de protección social dirigidas al sector de los más pobres. Cabe mencionar algunos de estos proyectos, como es el denominado “Bolsa de Familia”, promovido por el Estado, bajo el gobierno de Lula Da Silva, un programa cuyo objetivo consiste en minimizar las circunstancias negativas en el largo plazo al mantener a los niños escolarizados y proteger su salud (PNUD, 2014).

Este programa tuvo gran repercusión y fue muy positivo para la economía local, logrando beneficiar a más de 40 millones de personas (Azcarate, Azcarate, Sánchez, 2010). Con la implementación de este programa se logró reducir en un 16% la pobreza extrema en Brasil (PNUD, 2014) (Grafico 3 y Grafico 4).



Brasil se embarcó hacia el desarrollo y la consolidación democrática con la desigualdad y las divisiones raciales y étnicas como telón de fondo. El gobierno implementó una mezcla de intervenciones políticas orientadas a estimular el mercado laboral, enfocándose en el gasto del gobierno y las transferencias de efectivo, expandiendo la escolarización universal y trabajando para rectificar las disparidades de género y raza. La mortalidad infantil se redujo casi a la mitad entre 1996 y 2006, y la proporción de niñas en la escuela primaria aumentó de un 83% a un 95% entre 1991 y 2004. Los esfuerzos de Brasil por reducir la desigualdad que impera desde hace tiempo condujeron a promover la redistribución de los ingresos, al acceso universal a la educación, a la atención médica, al suministro de agua y a los servicios sanitarios, así como mejorar la nutrición infantil, lo que se tradujo en una amplia reducción del retraso en el crecimiento infantil del 20% de la población más pobre (PNUD, 2014). En 2014 el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)⁵, informo que Brasil redujo sus niveles de desigualdad entre los años 2000 y 2010. Este informe se realizó con la colaboración del Instituto de Pesquisa Económica Aplicada de Brasil, en donde apunta que en las grandes regiones metropolitanas brasileñas entre estos años, la desigualdad ha disminuido considerablemente.

La mejora de los indicadores socioeconómicos de las regiones metropolitanas de Brasil y la reducción de las disparidades entre las regiones Norte y el Sur muestran los importantes avances del país en lo que respecta a la reducción de las desigualdades. Entre 2000 y 2010 disminuyeron las disparidades entre 16 regiones metropolitanas y todas se encuentran en el rango de alto desarrollo humano. Según dijo Marcelo Neri, anterior Ministro de la Secretaria de Asuntos Estratégicos de Brasil, apunto que el Atlas muestra que, pese a que aún persisten fuertes disparidades en Brasil, ellas vienen disminuyendo con el tiempo. "El gran salto fue en la educación, lo que nos permite anticipar futuras mejoras" (Agencia Brasil, 2014, s.p.).

De igual manera, el informe que preparo Oxfam Intermon confirma este hecho, al decir que entre 2001 y 2011 el coeficiente de Gini⁶ se redujo en un 10%, lo que muestra grandes avances en cuanto a la reducción de la desigualdad en este país. De la misma manera, se afirma que entre los factores que han incidido para estos cambios, no solo en Brasil, sino en

⁵ El Programa de Naciones Unidas Está presente en 177 países y territorios, trabajando con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a los retos mundiales y nacionales del desarrollo. (PNUD, 2015)

⁶ El Índice de Gini mide hasta qué punto la distribución de ingresos entre individuos u hogares dentro de una economía se aleja de una distribución perfectamente equitativa. Un Índice de Gini de cero representa una equidad perfecta, mientras que un Índice de 100 representa una inequidad perfecta. (Banco Mundial, s.f.)

otros países de la región, han sido, gobiernos más transparentes y representativos (OXFAM, 2014).

Otro aspecto que se ha visto mejorar en cifras en Brasil es la situación del racismo que se vive en este país, donde se acentúa la discriminación de la población afrobrasileña. Esta población es más de la mitad de los 200 millones de habitantes que existen en Brasil. El gobierno ha tomado iniciativas por medio de la educación: en agosto de 2012 aprobó una ley que obliga a pagar unas cuotas para la entrada preferencial de estudiantes afrobrasileños y de raza mixta, proporcional al peso que tengan en la población local (como el 80% en el estado de Bahía, en el nordeste y el 16% en Santa Catarina, en el sur), que se destinarán a las 59 universidades federales del país y a las 38 escuelas técnicas federales.

En 1997 el 2,2% de los estudiantes de raza negra o raza mixta con edades comprendidas entre los 18 y los 24 años asistió a las universidades; en 2012 lo hizo un 11%. El número de puestos reservados en las universidades federales para brasileños desfavorecidos también se duplicó gracias a la legislación (de 30.000 a 60.000). Las instituciones educativas han utilizado los objetivos y las cuotas en favor de los grupos menos representados, incluidas las mujeres y las personas de color, para aumentar su diversidad y crear oportunidades para los grupos menos representados y vulnerables (PNUD, 2014).

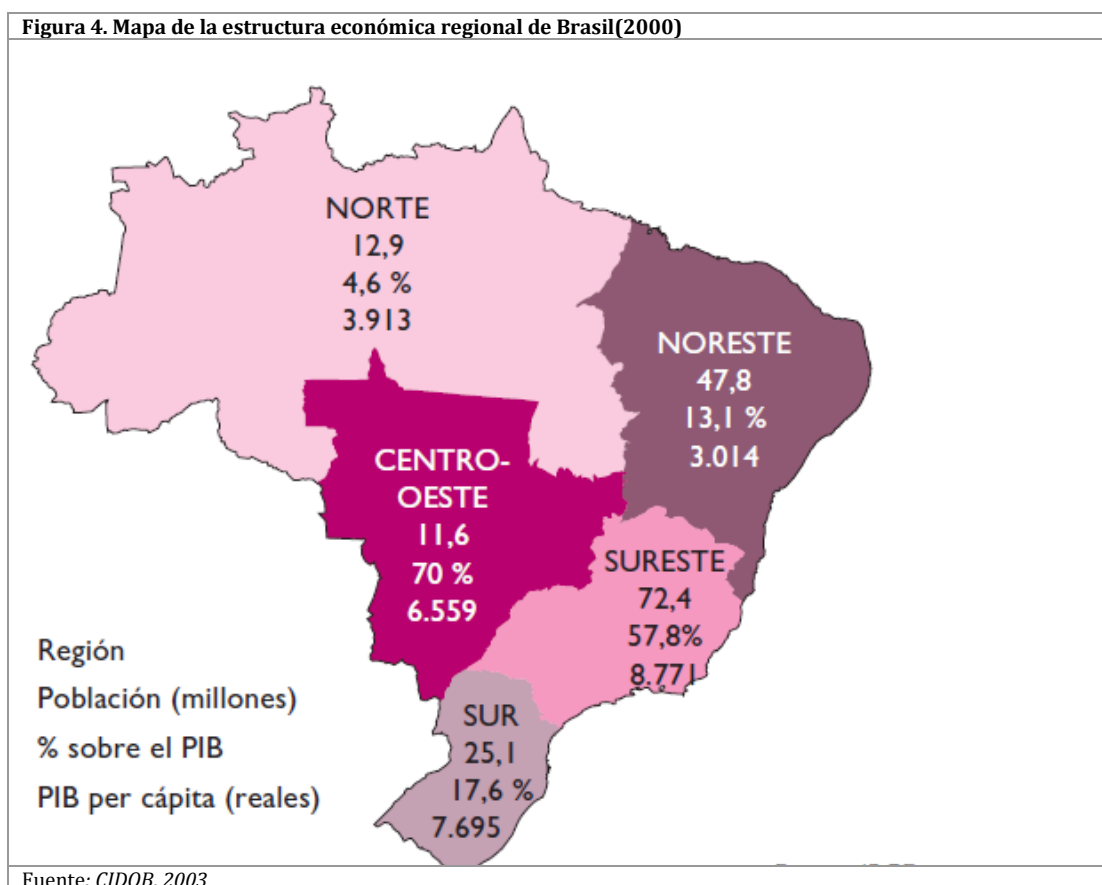
Hasta este punto se ha tratado de demostrar la importancia de la desigualdad en Brasil, sus factores y algunas políticas y acciones encaminadas a resolver el problema. A continuación se plantea el análisis de las características o el perfil territorial, político y social, necesario para comprender sus problemas, en particular el origen y la extensión de las favelas.

2. Características del ambiente geográfico, social, político y económico de Brasil

Después de tomar como forma de Estado la monarquía en 67 años como nación independiente, Brasil se constituyó en una República Presidencialista en 1889. Y dejó de serlo entre los años de 1961 y 1962, cuando se instaló el parlamentarismo, para en ese momento limitar los poderes del entonces presidente Joao Goulart. La constitución de 1988 declara que Brasil es una república federativa, formada por la unión, los estados, el distrito federativo, los municipios y el Distrito Federal (CIDOB, 2003).

Desde el punto de vista del sistema político, la organización federativa en Brasil multiplica el número de actores y añade complejidad a las estrategias de supervivencia electoral y de construcción de la gobernabilidad. La autonomía de los gobernadores, tales como el mando de la policía militar y la recaudación de impuestos, les otorga gran protagonismo en el

escenario nacional. Además, gobernadores y alcaldes mantienen pugnas permanentes con el gobierno central en relación con las transferencias presupuestarias e inversiones en sus Estados o ciudades. Esa disputa se caracteriza en especial por la gran disparidad entre sus actores. El desarrollo asimétrico en Brasil hizo del estado de Sao Paulo la gran potencia económica y política nacional. El segundo mayor presupuesto público del país es administrado por el gobernador paulista, y el tercero por el alcalde de la ciudad de Sao Paulo. Además, el estado de Sao Paulo tiene 70 de los 513 diputados federales (el 14%) y el 22% de los electores brasileños. En 2000, el PIB del estado de Sao Paulo equivalía al 33% del PIB nacional, más que la suma de los productos de los 23 estados más pobres, de los 27 existentes. Los estados localizados en las regiones norte, nordeste y central del país son los más pobres, aunque tengan peso político importante. Sus representantes parlamentarios son, con frecuencia, protagonistas de las más explícitas demandas de inversiones por parte del gobierno federal (Ver figura 8) (CIDOB, 2003).



Cuando tocamos la historia política de Brasil, notamos que un personaje del que más se hacen mención, es Luiz Inacio Lula da Silva, el metalúrgico, fundador del Partido Político de

los trabajadores (PT), asumió la presidencia de las diez economías más grandes del mundo, tras resultar como segundo en las tres primeras elecciones directas celebradas en Brasil, después de la redemocratización de 1985, asume la presidencia del país en 2002 (Ver tabla 2,3,4). Desde que asume la presidencia se enfrenta a viejos problemas que vienen arrastrándose desde el descubrimiento de Brasil por los portugueses en el año 1500, estos problemas tienen que ver con el clientelismo y el patrimonialismo, muy presentes en las prácticas políticas de las elites brasileñas (CIDOB, 2003).

Tabla 2. Resultado de las elecciones presidenciales de 1989

Candidato	Partido	1ª vuelta (% de votos)	2ª vuelta (% de votos)
Fernando Collor	PRN	28,52	49,94
Luiz I. Lula da Silva	PT	16,08	44,23
Leonel Brizola	PDT	15,45	
Mario Covas	PSD	10,78	
Paulo Maluf	PDS	8,28	
Afif Domingos	PL	4,53	
Ulysses Guimaraes	PMDB	4,53	
Otros	Otros	5,49	
Total de votos válidos		82,40	80,61
Votos en blanco		1,43	1,10
Votos nulos		4,23	3,78
Abstenciones		11,94	14,39
Total de electores hábiles		100	100

Fuente: CIDOB, 2003

Tabla 3. Resultado de las elecciones presidenciales de 1994 y 1998

Candidato	Partido	1994 (% de votos)	1998 (% de votos)
Fernando H. Cardoso	PSDB	54,27	53,06
Luiz I. Lula da Silva	PT	27,04	31,71
Eneas Ferreira	Prona	7,38	2,14
Ciro Gomes	PPS	-	10,97
Orestes Quercia	PMDB	4,38	-
Otros	Otros	6,93	2,12
Total votos validos		100	100

Fuente: CIDOB, 2003

Tabla 4 Resultado de las elecciones presidenciales de 2002

Candidato	Partido	1ª vuelta (% de votos)	2ª vuelta (% de votos)
Luiz I. Lula da Silva	PT	46,44	61,27
Jose Serra	PSDB	23,20	38,73
Anthony Garotinho	PSB	17,87	-
Ciro Gomes	PPS	11,97	-
Jose Maria	PSTU	0,47	-
Rui Pimenta	PCO	0,05	-

Fuente: CIDOB, 2003

Este problema lo reflejan los datos del Banco Mundial (World Development Indicators, 2002): el 10% más rico del país tiene el 48% de la renta nacional, mientras que el 10% más pobre tiene solamente el 0.7%. Esa realidad hace que la economía de Brasil sea una de las más grandes del mundo, pero también una de las más injustas (CIDOB, 2003).

La economía brasileña ha experimentado en la década de los 90 un importante cambio en sus principales indicadores. Si a principios de la década la inflación era el principal problema a resolver por la política económica, a finales de esta década la población ya sentía los efectos del desempleo. Durante ese periodo las altas tasas de interés establecidas por el Banco Central para controlar la inflación limitaron fuertemente el crecimiento económico y aún más el aumento del PIB per cápita (CIDOB, 2003).

Lula da Silva, fue elegido en una coyuntura económica desastrosa, y por ende decidió continuar con la política de austeridad de su predecesor, Fernando Henrique Cardoso, bajo

la estrecha vigilancia del Fondo Monetario Internacional. Entre los logros que se pueden destacar de la política gubernamental de Lula, podemos mencionar el crecimiento del PIB en 2004, el cual aumento un 5,2%, el crecimiento más alto del PIB de Brasil en diez años. También es importante mencionar el descenso del paro y el empleo informal. El restauramiento de la economía en Brasil para 2004-2005, restauró la confianza de los mercados y quito la etiqueta de “país en riesgo”. Todo esto conllevó a que en 2005, Brasil anunciara que por primera vez en siete años no necesitaría un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, poniendo de esa manera fin a un largo periodo de dependencia financiera (El estado del mundo, 2006).

La popularidad del presidente Lula, constituyó un reflejo de la recuperación de la economía. Aun así, el ejercicio del poder, no dejó indemne al Partido de los trabajadores, del cual procede Lula da Silva, y esto porque mucho de sus militantes se demostraron descontentos por no confiar en los cambios futuros y por la misma austeridad económica que se vivió, además de tener que soportar el sistema de compra de apoyos, el cual es común en la política brasileña (El estado del mundo, 2006).

En la parte social del gobierno de Lula da Silva, se puso en marcha un programa, cuyo nombre fue “Hambre cero”, el cual fue objeto de críticas y fue considerado insuficiente para resolver los problemas ligados a la alimentación. En el campo, las medidas que tuvieron que ver con la reforma agraria solo permitieron a un número limitado de campesinos acceder a la propiedad. Durante el mandato de da Silva, una buena parte de la clase media de Brasil, vieron disminuir su poder adquisitivo debido a la reforma de la fiscalidad. En cuanto a la inseguridad, de la que tanto se quejaban los brasileños en ese entonces, aunque actualmente continua siendo así, el gobierno no pudo responder de manera convincente. Lo mismo sucedió con el tráfico de drogas y la criminalidad violenta, la cual dio origen a los 50.000 homicidios perpetrados en 2003 (El estado del mundo, 2006).

El gobierno de Lula da Silva, también se caracterizó por cosechar éxitos en cuanto a política Internacional se refiere. Muchos jefes de estado visitaron Brasilia durante su periodo de gobierno. Logro convertir a Brasil, en el líder de los países del Sur en un mundo liberado de la polarización este-oeste, gracias a su cuerpo diplomático de gran calidad y a su propia aura personal. El liderazgo de Lula, quedó manifestado en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio, celebradas en Cancún, en 2003, en donde Brasil pidió unas reglas equitativas en los intercambios comerciales internacionales (El estado del mundo, 2006).

Además de la acción en la Organización Mundial del Comercio, también merecen destacarse las siguientes:

1. Las discusiones sobre el Mercosur y la ampliación de las relaciones con otros países de América Latina.
2. La tensa marcha del ALCA (Área del Libre Comercio de América).
3. El entorno de la guerra de Irak, un punto más que lleva a diferencias con Estados Unidos.
4. El prosaico episodio burocrático-diplomático del trato a los turistas americanos en Brasil.
5. Las relaciones con África y Asia. Además cabe considerarse las relaciones brasileñas con Europa, con especial atención a España, Francia y Alemania (CIDOB, 2003).

La agenda política de Lula fue definida en sus rasgos generales en dos ocasiones. La primera, durante la campaña electoral, cuando divulgó la "*carta ao Povo Brasileiro*", en la que se comprometía a trabajar por la estabilidad de la economía y mantener los contratos vigentes y renovar su compromiso con el crecimiento económico y la reducción de las desigualdades sociales. El segundo momento, se produjo durante el discurso que dió Lula da Silva, el 1 de Enero de 2003, ante el congreso, en donde anuncio que su agenda legislativa tenía como prioridad las reformas del sistema tributario y de pensiones de los funcionarios públicos (CIDOB, 2003).

Tras ocho años frente al Estado brasileño, Lula seguía satisfaciendo a sus conciudadanos, quienes le atribuían una mejora de la situación económica y una acción social beneficiosa para los más desfavorecidos. También era reconocido porque no le habían salpicado casos de corrupción que afectasen a los miembros de su coalición gubernamental. En 2009 incluso presiono a los senadores del Partido de los trabajadores(PT) para que apoyasen el final de la investigación del Consejo de Ética del Senado, quienes debían examinar una serie de denuncias cuya naturaleza podría provocar la caída del presidente de la Cámara Alta, el ex presidente de la república, José Sarney (1985-1990). Por consiguiente, Lula parecía más que nunca una figura firme esencial en la política brasileña. Lo fue sobre todo cuando logro que el PT, aceptara como candidata sucesora a Dilma Rousseff. El 2010, fue el último año de Lula como presidente de la Republica, ya que la constitución prohíbe presentarse a un tercer mandato consecutivo (El estado del mundo, 2011).

En ese momento los problemas políticos y sociales a los que se enfrentaba Brasil, tenían que ver con la reducción de la pobreza y de la desigualdad económica. Debido a que, aunque el umbral de la pobreza había disminuido en los últimos años anteriores a 2010, la mayor

parte de la población aún continuaba viviendo en condiciones muy difíciles. La acción pública continuaba siendo insuficiente para garantizar el acceso a una vivienda y a una sanidad de calidad. La lucha contra la delincuencia y la defensa de los derechos humanos, eran otros problemas a enfrentar por el jefe de estado, luego de Lula da Silva (El estado del mundo, 2011).

A finales de 2011, Dilma Vana Rousseff se enarbolaba como la primera mujer presidenta de Brasil, con una aprobación del 71% de la población según el Instituto Brasileño de Opinión Pública y Estadística (Ibope). Prevalecía el análisis de que bajo su mandato se daría continuidad a las políticas de su predecesor, tal como lo demuestra el hecho de que conservase varios de los funcionarios que trabajaron bajo Lula. Esto fue una buena señal para el escenario político en que se insertaba Brasil, debido a que en América Latina generalmente el impulso del cambio de gobierno implica todo menos continuidad. Rousseff parece ser más mesurada que su predecesor en el caso de la política exterior, ya que en este ámbito la presidenta, busca ampliar sus acercamientos con Estados Unidos. Así, Brasil se ha encargado de hacer una política exterior que lo ha posicionado sobre el camino a reclamar un estatus de gran potencia, más allá de sus problemas al interior. Pocos países han tenido tal empuje hacia el exterior en términos de concordia y de participación en la toma de decisiones a escala internacional (Gallardo, Peña y González, 2012).

Pasando al aspecto geográfico, en América del Sur se pueden distinguir tres grandes unidades morfoestructurales: Los escudos, las cuencas sedimentarias y la Cordillera de los Andes. El escudo brasileño es un macizo de forma triangular, de amplia superficie y donde se localiza la actividad humana y económica de Brasil. Está constituido por viejas rocas del precámbrico arrasadas, cristalinas y metamórficas, que afloran a la superficie en algunos sectores y recubiertas por capas sedimentarias, entre las que se destacan las calizas y areniscas. Con una altura media de 1300 m, presenta elevaciones montañosas en la zona oriental que actuaron como barrera de penetración en la colonización portuguesa y desciende hasta los 400 m en las inmediaciones del río Amazonas (Azcárate Luxán, Azcárate Luxán y Sánchez Sánchez, 2010).

Los suelos, en general, son pobres y en ellos se asienta una población dispersa que practica la cría de ganado extensiva. En el sector meridional de macizo brasileño, los suelos son más ricos, al ser atravesado por cuencas fluviales, y sobre el que se extiende las grandes plantaciones de cultivo de Café. Posee abundantes riquezas minerales: oro, bauxita y diamantes. El descubrimiento de yacimientos de metales preciosos a finales del SXVII en

Minas de Geraís, aceleró el proceso de poblamiento de esta región (Azcárate Luxán, et al, 2010).

La división regional de Brasil obedece a un conjunto de determinaciones económicas, sociales y políticas que tienen que ver con la totalidad de la organización del espacio nacional, justificado en el caso brasileño por la forma desigual como viene procesándose el desarrollo de las fuerzas productivas en sus interacciones con el panorama natural (Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística,)(ver figura 5).



3. La problemática de las favelas

¿Por qué decimos que las favelas ilustran la desigualdad en Brasil? Las favelas son asentamientos que carecen de condiciones de vida adecuadas, para ser habitadas. Aisladas de luz, agua potable, y servicios electricos (Ver figura 6). Estan incrustadas entre los cerros y las principales zonas turisticas de Brasil. De manera despectiva, las personas que habitan en las favelas son llamados favelados, cuando se le categoriza de esta forma se le esta diciendo que es alguien que no respeta el orden publico (Banco Mundial, 2013).

Figura 6. Contrastes urbanísticos: favela al lado de rascacielos



Fuente: *El País* 03/09/2012

Las favelas suelen ser lugares identificados como foco del narcotráfico y la inseguridad. Como medida para la pacificación de las mismas, el gobernador del Estado de Rio de Janeiro, anunció la creación de las Unidades de Policía Pacificadora (UPP)(Ver figura 7) en las favelas cariocas, una nueva “política de seguridad” que consistía en expulsar a los narcotraficantes y ocupar las comunidades con una policía cercana a los ciudadanos (Betim,2015). Sin embargo, siete años después de esta acción realizada para buscar terminar con la ola de criminalidad, drogas y violencia en las favelas cariocas de Rio, continúa existiendo este tipo de modo de vida en estas zonas. Según cuenta la edición del país, del 10 de Abril de 2015:” El debate va más allá de instalar una UPP y gira en torno

al fracaso de la lucha contra la droga, la necesidad de una nueva legislación, de combatir el tráfico de armas y de ofrecer más educación y cultura a los jóvenes.

El propio secretario de Seguridad de Río de Janeiro, José Mariano Beltrame, reconoció en una entrevista concedida al diario español EL PAÍS en febrero de 2015 que “seguridad pública no es sinónimo de policía” y se preguntó “¿qué hacemos para alejar a los jóvenes del tráfico [de drogas]?” (Betim, 2015).

Figura 7. Ciudad de Río de Janeiro con Unidades de Policía Pacificadora (UPP), por orden de implementación, marzo 2012.



Dos millones de personas -un tercio de la población de Río- vive en unas mil favelas aproximadamente, algunas de ellas localizadas en escarpadas colinas que se asoman sobre lugares turísticos como las playas de Copacabana e Ipanema y en la falda del monte del Corcovado, que corona la estatua del Cristo Redentor. El impactante contraste del paisaje abigarrado de casas de ladrillo sobre barrios señoriales y junto a frondosos bosques tropicales han convertido esas barriadas cariocas en una exótica atracción turística, muy visitada por europeos y estadounidenses. Los propios vecinos promueven paseos por los callejones intrincados y laberínticos, donde se puede contemplar la frágil estructura de las viviendas, construidas por sus propios habitantes de forma caótica y desordenada, sin plan

urbanístico ni arquitectónico. El panorama típico de cualquier favela son marañas de cables, basuras amontonadas a la espera de que pasen los servicios de limpieza y en demasiadas ocasiones, ríos de aguas negras sin canalización, un problema que favorece la proliferación de enfermedades como tuberculosis y dengue. Las barriadas ubicadas en grandes pendientes son especialmente vulnerables a los corrimientos de tierras, que se repiten a cada año con mayor o menor virulencia (Perez Bella, 2010).

Para las poblaciones de escasos recursos de São Paulo, la ocupación de terrenos en las favelas y en los fraccionamientos irregulares, o el arrendamiento de cuartos en los inmuebles deteriorados de las zonas urbanizadas (*cortiços*) (Ver figura 8), constituyen desde hace varias décadas la única posibilidad de acceso a la vivienda. Hacia los años setenta, la situación alcanzó niveles críticos para cientos de miles de habitantes que habían adquirido terrenos en fraccionamientos irregulares, debido a que no podían obtener un título de propiedad, ya que el fraccionamiento no había sido autorizado por el municipio. En las favelas, donde vivían las familias que no habían tenido la posibilidad de adquirir un lote, la situación era aún peor; estas familias corrían peligro de verse expulsadas, y vivían en condiciones muy precarias, con malas condiciones sanitarias (Silva y Ceneviva, 1997). Sin embargo, el problema también es cultural. La situación de irregularidad, la infracción a las leyes, no constituye, en sí, un factor de exclusión. Sin embargo, lo que resulta de esta situación —la precariedad de la ocupación no garantiza ningún título legal— agrava la exclusión de una población que ya se encuentra marginada por la pobreza. Propiedad y ciudadanía con frecuencia están íntimamente ligadas. Ante las distintas situaciones de irregularidad en la ocupación del suelo y de la vivienda, las administraciones pueden adoptar tres actitudes, dependiendo de las situaciones políticas, de los intereses en juego y de las posibilidades coyunturales: la represión, la tolerancia o la regularización. La regularización de un asentamiento irregular puede ser motivo de antagonismos entre las familias de escasos recursos, según éstas sean propietarias, ocupantes o inquilinas. Los dos primeros tipos de irregularidad: el fraccionamiento y la favela ya han sido objeto de programas de mejoramiento y de regularización, apoyados o reivindicados por las organizaciones populares, ya que los habitantes los consideran ventajosos (importante valorización a mediano plazo) (Silva y Ceneviva, 1997).

Figura 8. Alternativas de vivienda para la población de escasos recursos

<i>Fines del s. XIX/1940</i>	<i>1940/1970</i>	<i>1970/1980</i>	<i>Mediados ochenta /inicios noventa</i>
<p>Cortiço (central) Única solución de alojamiento urbano para la población inmigrante de escasos recursos</p>	<p>Loteo irregular Precio asequible de los lotes y autoconstrucción hacen posible el acceso de los obreros a la propiedad privada</p>	<p>Favela Construcción o compra de un <i>barraco</i>, sin pagar el terreno. No se tiene que pagar renta</p>	<p>Cortiço Vivienda cercana al empleo y a los servicios. Reducción de los gastos de transporte</p>
	<p>Cortiço Alternativa para los inmigrantes recientes</p>	<p>Loteo irregular Poco asequible para los bajos ingresos. Más alejado y sitios inadecuados</p>	<p>Favela Precio de los <i>barracos</i> cada vez más elevado</p>
	<p>Favela Tránsito para los obreros. Reservada a los ingresos muy bajos</p>	<p>Cortiço/Viviendas precarias de alquiler (centro y periferia) Todavía importante cuando está en un lugar céntrico</p>	<p>Loteo irregular Más escaso e inasequible para los pobres. Oferta limitada a la ZPM o a zonas alejadas</p>
			<p>Ocupación Forma de acceso al suelo urbano, o de presión para ingresar a un programa público</p>
<p>Producción pública insignificante</p>	<p>Producción pública Muy escasa</p>	<p>Producción pública Para las familias que cuentan con ingresos suficientes</p>	<p>Producción pública Destinada a quienes viven en condiciones precarias</p>
<p>Características del periodo: - los obreros deben permanecer cerca de las fábricas; - transporte colectivo limitado; - segregación espacial poco acentuada</p>	<p>Características del periodo: - importante inmigración, debido a la industrialización; - reducción de la oferta y alza de las rentas; - precio barato del suelo con relación a los salarios; - desarrollo de las redes de transporte; - fraccionamiento clandestino de los terrenos rurales</p>	<p>Características del periodo: - precio elevado del suelo con relación a los salarios; - competencia del capital inmobiliario; el BNH financia las viviendas para las clases medias; - leyes para controlar el fraccionamiento irregular; - distancias cada vez mayores; - zona urbanizada llena de espacios libres (especulación); - represión política/luchas de los sindicatos y de las asociaciones</p>	<p>Características del periodo: - fuerte reducción de los salarios; - crecimiento del sector terciario y del empleo en el centro; - transporte público caro y deficiente; - fuerza de las organizaciones populares para la vivienda; - democratización y frecuentes elecciones</p>

Fuente: (Silva y Ceneviva, 1997)

Entre 1995 y 2005 la cantidad de favelas registradas en Brasil ha aumentado un 164%. De acuerdo con datos publicados por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística, para fines del año 2001 existían en Brasil 16.433 favelas registradas y 2.362.708 domicilios contenidos en ellas. De esos domicilios, 1.654.736 (el 70%) se encuentran ubicados en los 32 municipios más grandes de Brasil (con más de 500.000 habitantes). La región del Sudeste (la cual incluye los Estados de Sao Pablo y Río de Janeiro) presenta la mayor cantidad

absoluta de favelas con 1.405.009 domicilios distribuidos en 1.606 favelas; el 23% de los municipios de esa Región declararon tener favelas en su territorio. En la región Sur, si bien se presenta un número mayor de favelas con 7.077, la cantidad de domicilios registrados, alrededor de 200.000, es bastante menor (Romano, Chiti y Pinto, 2005).

La problemática en las favelas de Brasil, viene perpetrada no solo por la miseria, que se observa en su entorno y la desigualdad con otros sectores, que es muy evidente. Sino principalmente por la delincuencia y el narcotráfico. El crimen organizado se encuentra mayoritariamente en estas zonas marginales, que están muchas veces al margen de la ley. En los cuales se realiza al mismo tiempo la distribución de las drogas ilegales. Muchos de estos grupos criminales organizados realizan robos de cargamentos de camiones, lo cual ha generado en el año 2001 una pérdida de 300 millones de dólares para ese rubro (Romano, Chiti y Pinto, 2005).

Las favelas, según algunos autores, pueden ser consideradas "estados de monopolio de violencia legítima". Sus denominadores comunes son la precariedad, el hacinamiento, la miseria, la carencia de servicios públicos básicos y una ausencia total del Estado, este vacío de poder termina siendo ocupado por bandas criminales. La creciente desigualdad económica y social ha contribuido a la expansión de estos barrios pobres e indirectamente al aumento de la criminalidad. En Río de Janeiro la diferencia entre un salario mínimo y uno máximo es del 700%. Se calcula que una persona que habita en uno de los barrios privilegiados gana unos 15,67 reales por hora de servicio con un total mensual de 2.841 reales, mientras que el residente de una favela gana 1,8 reales por hora de servicio y 366 por mes, siendo su jornada laboral 46,4 horas semanales más larga que la de otras zonas. El desempleo es asimismo mayor en las favelas ya sea por exceso de mano de obra o por bajo nivel educativo (Romano, Chiti y Pinto, 2005).

El aumento en la cantidad de favelas registradas durante los últimos años se encuentra en directa relación con el crecimiento de la criminalidad y el narcotráfico, tanto dentro de estos asentamientos como en la totalidad del territorio nacional. La topografía de las mismas, situadas en lo alto de los morros con abundante vegetación, favorece a la clandestinidad de la actividad criminal. El reclutamiento de menores de edad para "trabajar" en el narcotráfico es un fenómeno creciente; se cree que alrededor de cinco mil niños se encuentran en tal situación. Los mismos son captados a partir de los diez años, obligados a utilizar armas de fuego y someterse a una estructura jerarquizada con reglas y castigos igual que los adultos. El número de asesinatos de niños en Brasil es mayor al de muchas zonas en conflicto: mientras que en la guerra entre israelíes y palestinos murieron 476 niños entre los años

1987 y 2001, la violencia en Brasil mató a 3.937 menores en el mismo período (Romano, Chiti y Pinto, 2005).

Las organizaciones narcocriminales con ramificaciones en las cárceles y las favelas son cada vez más: Comando Vermelho, Terceiro Comando, Amigos dos Amigos, Terceiro Comando Puro y Primeiro Comando da Capital (Ver tabla 5). Con una modalidad de operación más típica de una guerrilla urbana que de una banda criminal común, las distintas facciones dedicadas al narcotráfico que se disputan el control de la venta de drogas en Río de Janeiro, han conseguido ampliar peligrosamente su arsenal de armamento pesado (Romano, Chiti y Pinto, 2005).

Tabla 5. Organización criminal en Brasil y sus características

Comando Vermelho (CV)	<ul style="list-style-type: none"> *Formado a fines de la década del ochenta en una cárcel de máxima seguridad (Banqu 1). *Grupo criminal más importante de Río de Janeiro. Actúa en numerosas favelas como Ciudad de Dios, Rocinha y Vidigail. *Posee una división para jóvenes denominada Comando Vermelho Jovem (CVJ).
Terceiro Comando (TC)	<ul style="list-style-type: none"> *Creado por oponentes del CV en 1980 en la misma prisión. *Actúa en las favelas del norte de Río de Janeiro tales como Casa Branca, Fallet, y otras. *Es el principal foco de persecuciones de la policía de Río de Janeiro. *Presenta divisiones internas, el Terceiro Comando Puro (TCP), lo cual ha generado conflictos violentos dentro del grupo.
Amigos dos Amigos (ADA)	<ul style="list-style-type: none"> *Creado a fines de los noventa por traficantes drogas con conexiones locales e internacionales. *Si bien opera en algunas favelas como Complexo do Cajú, Morro de Adeus y algunas otras, tras la muerte de sus líderes ha perdido influencia y actúa fundamentalmente bajo las órdenes del líder del TC.
Primeiro Comando da Capital (PCC)	<ul style="list-style-type: none"> *Es el grupo más poderoso tanto dentro como fuera de las prisiones de San Pablo de las cuáles controla el 80%. *Utiliza la extorsión a los visitantes de la prisión, a los cuáles obliga a depositar dinero en determinadas cuentas a cambio de no lastimar a sus familiares, como modo de recaudación de fondos. *Su principal foco de acción es la favela Heliópolis, al sur de la ciudad de San Pablo. *Es sospechoso del asesinato de un juez en el 2003 y de varios bombardeos a edificios públicos, lo cual indica su matiz político.
Seita Satánica (SS)	<ul style="list-style-type: none"> *Controla el 10% de las prisiones de San Pablo. *Practica la adoración al diablo y la mutilación de prisioneros en celdas decoradas en negro. *Su líder ha unido esta facción con el PCC. *Su tendencia es más criminal que política.
Comando Democrático da Liberdade (CDL)	<ul style="list-style-type: none"> *Creado en 1996 en una penitenciaría en Avaré. *Enemigo del PCC, aunque aliados para ciertos motines; podría pasar a estar bajo el control de éste.
Comando Revolucionario Brasileiro da Criminalidades (CRBC)	<ul style="list-style-type: none"> *Formado el 25 de Diciembre de 1999 en un centro de detención provisoria, al norte de la ciudad de San Pablo, por disidentes del PCC al cual se oponen. *Por el momento sólo se presenta como un grupo carcelario con ciertas aspiraciones políticas.

Fuente: Informe de la Fundación Fundar (mayo 2005)

Las favelas han convertido a Brasil en uno de los países de América Latina más violentos y peligrosos. Según el diario español *El País*, citado por Romano y otros 2005, "Brasil no está en guerra, pero es el país donde más se mata con armas de fuego. Unas 600.000 personas murieron por las balas entre los años 1980 y 2000, lo que da una media de 30.000 víctimas al año (...) Una cifra tres veces superior a los 10.000 muertos en la guerra de Irak. La proliferación de las armas en manos del crimen organizado a través del contrabando es la caja negra de la violencia que azota las grandes urbes brasileña (...) Los delincuentes se abastecen de producción brasileña y extranjera desviada por los contrabandistas" (Romano, Chiti y Pinto, 2005, p. 25).

Las condiciones de las favelas, tal y como hemos mostrado, ponen de manifiesto la necesidad de una intervención responsable de las instituciones brasileñas. Pero la "ausencia" del Estado en este y otros problemas del país, dejan espacio para que las Organizaciones No Gubernamentales sean las protagonistas de los proyectos de mejora de estos espacios urbanos altamente problemáticos y conflictivos. En lo que sigue se estudia la acción de la ONG Techo en Brasil y sus proyectos aplicados a las favelas.

IV. EL ALCANCE DE LAS ACCIONES DE LA O.N.G. TECHO

1. Historia, misión, visión, valores

Techo es una organización presente en América Latina y el Caribe que busca superar la situación de pobreza en que viven millones de personas de comunidades precarias, a través de una acción conjunta de moradores y jóvenes voluntarios. El principal objetivo de Techo es construir una sociedad justa en donde las personas tengan la oportunidad de desenvolverse, mostrar sus capacidades y ejercer plenamente sus derechos. Para ello, plantea un modelo de intervención enfocado en el desenvolvimiento comunitario. Esto lo hace a través de construcciones de moradas de emergencia, mediante planes educativos, de salud y fomento productivo.

Techo está presente en 19 países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay, Nicaragua, República Dominicana y Venezuela. Por el apoyo de voluntarios y socios, en 15 años, Techo construyó más de 90.000 moradas de emergencia y movilizó más de 500.000

voluntarios en todo el continente. En Brasil fueron movilizados más de 17.000 voluntarios y construidas 1309 moradas de emergencia.

Las primeras experiencias prácticas de proyectos de esta ONG comenzaron en Chile, en 1997. Pero no fue sino hasta el año 2010 cuando la transformación comenzó y fue oficializada por el Encuentro Latinoamericano de Directores, realizado en abril de ese año en la ciudad de Bogotá, Colombia. En 2007, después de un año en Brasil, comienzan los trabajos de construcción de casas de emergencia. En 2008 Techo comienza a actuar con 101 casas construidas, para lo que más de 400 voluntarios fueron movilizados. En 2009 la organización recibe el premio Joven Brasileiro y en ese mismo año se abre la primera oficina de Techo en Brasil. Entre 2010 y 2011 recibió el premio Joven Brasileiro por segunda y tercera vez consecutivas. Comienza el 2012 recibiendo el Prêmio Faz a Diferença, del periódico O Globo (Techo, 2012)

Desde el punto de vista instrumental Techo utiliza un modelo de intervención en las comunidades que sigue el procedimiento siguiente:

- Los voluntarios identifican y caracterizan vulnerabilidades de las comunidades con apoyo de representantes de comunidades y otros actores influyentes, impulsado desde el trabajo de organizaciones, participantes y corresponsabilidad de comunidades.
- Techo genera espacios participativos para buscar soluciones concretas con un conjunto de moradores de las comunidades, con el objetivo de enfrentar las necesidades identificadas. La precariedad habitacional es uno de los problemas prioritarios y urgentes de las comunidades, por eso Techo comienza su proceso de intervención con la construcción de moradas de emergencia, con participación masiva de voluntarios y familias de comunidades. Las moradas son una solución concreta y realizable a corto plazo, que impacta en la calidad de vida de familias y genera vínculos de confianza entre voluntarios y comunidades.
- Luego de estos pasos, Techo monta una mesa de trabajo, una instancia semanal para la realización de reuniones, espacios de dialogo entre líderes comunitarios y voluntarios a partir de lo cual se identifiquen otras necesidades y se planteen programas para enfrentarlas.
- Como última fase del modelo de actuación, Techo busca implementar soluciones definitivas en las comunidades precarias, como la regularización de propiedad, garantía de acceso a los servicios básicos, moradas, infraestructura comunitaria y

desarrollo local. Estas soluciones potencializan sus capacidades individuales y colectivas de autogestión de comunidades y envuelven a los voluntarios en un proceso de sensibilización y concientización en torno a la pobreza y sus causas (Techo, 2012).

Los principales temas que Techo analiza en sus mesas de trabajo son:

- Educación: Oficinas de apoyo para niños y jóvenes y alfabetización para adultos.
- Trabajo: Capacitación en oficios básicos.
- Fomento productivo: Apoyo en el desenvolvimiento de acciones de emprendimiento.
- Salud: Campañas de prevención y promoción.
- Fondos para desenvolvimiento de proyectos comunitarios

La *misión* de Techo se resume en: Trabajar sin descanso en asentamientos precarios para superar la extrema pobreza, a través de formación y de acción conjunta de sus moradores y jóvenes voluntarios, promoviendo el desenvolvimiento comunitario, denunciando la situación en la que viven aquellas comunidades más excluidas e incidiendo junto a otros en política.

La *visión* de esta ONG se concreta en: trabajar en favor de una sociedad justa y sin pobreza, donde todas las personas tengan las mismas oportunidades para desenvolver sus capacidades y puedan ejercer plenamente sus derechos.

2. Análisis de proyectos en Latinoamérica

“Un Techo para mi país es un intento por integrar el mundo de la pobreza con el mundo de los universitarios, un intento por tender un puente entre los más excluidos y los privilegiados que hemos tenido todas las oportunidades necesarias para un desarrollo humano. El Techo es un intento por colocar los asentamientos en las vidas de los jóvenes, para que puedan mirar a los pobres a la cara y reconocer que esos hombres y mujeres no son los delincuentes que nuestras sociedades nos quieren hacer creer, sino que muy por el contrario son gente abnegada, creativa, alegre, esperanzada y con tremendas capacidades para generar riqueza y de enriquecer nuestro continente” Maximiliano Pérez Silveira, Director social de un Techo para mi país.

Techo actúa en Latinoamérica construyendo viviendas de emergencia en las zonas marginadas de los países donde se desenvuelve. Lo hace con la finalidad de crear los

cimientos para mejorar la calidad de vida de las personas que tienen menos oportunidades y que están hundidas en la pobreza. Si bien, los problemas como el no tener la oportunidad de recibir una educación de calidad o acceder a los servicios de salud, entre muchas otras carencias persisten, pero al menos tener un techo bajo el cual dormir y resguardarse es un problema menos que Techo intenta resolver.

Con el fin de intercambiar experiencias e información, "Un Techo para mi país" alienta a sus voluntarios a viajar para construir o participar en las actividades de otros países en los que opera la organización. Por lo tanto, el voluntario puede tener una dimensión de que no sólo está ayudando su propio país, sino de que su trabajo es parte de un objetivo mucho más amplio, el cual es cambiar la realidad en América Latina como un todo (Techo, 2011).

UTPMP⁷ Brasil y UTPMP Haití son los únicos países de América Latina cuyo idioma oficial no es el español. Sin embargo, esto no impide que los voluntarios de ambos países se hagan presentes para contribuir con la labor de los demás "techeros" para levantar la vivienda de emergencia para las familias que más lo necesitan, incluso a varios kilómetros de distancia de sus propias casas. Voluntarios brasileños viajaron en 2011 para construir y poner en práctica el modelo de intervención Techo en otro país (Techo, 2011).

A continuación se analizarán las acciones que Techo ha llevado a cabo en algunos países latinoamericanos, antes de pasar al caso específico de Brasil.

A) Construcción de viviendas que dignifican la vida

Techo nace en Chile por la iniciativa de un grupo de jóvenes estudiantes de la Universidad Católica de Chile. Estos estudiantes vieron la necesidad de mejorar las condiciones de vida de las personas que habitaban en un lugar llamado Curanilahue al sur de Chile. Estas personas vivían en barrancos, un asentamiento con casuchas construidas con sobras de madera y cartón. Resolvieron entonces construir casas de emergencia en aquella comunidad, poniéndose la meta de construir 350 casas en aquel verano. Luego de la construcción de estas 350 casas se dieron a la tarea de levantar 1.000 viviendas antes del año 2000. Para la realización de este proyecto se necesitaban más voluntarios, así que el proyecto recibió el nombre de "Un Techo para Chile", para divulgar la noticia y que se acercaran voluntarios a participar (Lumini, 2014).

⁷ UTPMP son las siglas de Un Techo para mi País, de la ONG Techo que pasó a ser denominada de esa manera cuando Techo Chile se expandió a los otros países latinoamericanos.

Luego de Chile, la organización llegó a El Salvador por la iniciativa de unos jóvenes que miraron que en su país se podría llevar a cabo lo que se hizo en Chile. La primera intervención se dio lugar luego del terremoto de El Salvador, en 2001, cuando 30 chilenos viajaron a este país, para construir moradas para los afectados. En 2006 “Un Techo para mi País” estaba presente en otros países de América Latina: Brasil, Uruguay, Colombia, México, Costa Rica, El Salvador, Perú y Argentina (Lumini, 2014).

La idea de un “Techo para mi país Colombia” se consolida en julio del 2002. Es una idea que venía arrastrándose desde 1998, con el impulso de 10 jóvenes voluntarios que buscaban transformar la realidad de Colombia y dar su aportación para que la pobreza extrema fuera desapareciendo en los lugares más marginados. Para ello estos jóvenes voluntarios tuvieron que buscar el apoyo de una ONG ya constituida en Colombia: estas ONG fueron la Fundación TALITACUM y la Fundación Vida Nueva (Clavijo, 2010). Se decidió la construcción de la primera vivienda de emergencia en el 2002, esta tuvo como fecha tope para ser terminada en marzo de 2003. Para ello, se contó con la colaboración de estudiantes de la Universidad Jorge Tadeo Lozano, quienes se prestaron como voluntarios para construir la vivienda y colaborar dentro de la organización a la vez que aprendían de las acciones de Techo de cómo mejorar la vida de otras personas. Para el año 2004, con el apoyo de la Fundación Catica que hoy tiene el nombre de Fundación Catalina Muñoz, como contraparte local, Un Techo para mi País empieza con el aumento de el “número de casas construidas, voluntarios movilizados e inicios de habilitación social”. En las regiones de Colombia en donde Un Techo para mi País, instaló oficinas y realizó proyectos fueron Armenia, Barranquilla, Cali, Manizales, Medellín, Pereira y Popayán (Clavijo, 2010). Ya para el año 2007 Techo en Colombia contaba con todo un equipo y diversos donantes que se habían sumado a este proyecto. Tenía en su haber la construcción de 13 viviendas. Para 2008 se habían construidos 74 viviendas (Clavijo, 2010).

Se puede concluir que la experiencia que Techo ha tenido a través de los años en los países latinoamericanos donde opera ha sido muy satisfactoria, logrando que una de las principales necesidades del ser humano, tener un lugar digno donde vivir, se haga realidad.

B) Acciones en contextos de catástrofe

A continuación se describe la importante acción de Techo luego de catástrofes naturales que dejaron a miles de latinoamericanos en diferentes lugares sin casa.

En 2007 Perú sufrió un terremoto de 7,9 grados que afectó principalmente las ciudades de Pisco, Chincha e Ica. UTPMP Perú construyó cerca de 1.500 viviendas de emergencia en las

zonas damnificadas. En ese mismo año en México miles de familias sufren las consecuencias de las inundaciones debido a la rotura de los diques del Río Grijalva, cuyas aguas inundaron el estado de Tabasco. Durante el primer semestre de 2008, se construyeron más de 350 viviendas para las familias afectadas por UTPMP México. Para Enero 2009, UTPMP Costa Rica construye 200 viviendas de emergencia para familias damnificadas por el terremoto de 6,2 grados en la escala de Richter, que se registró en las provincias de Heredia y Alajuela. En Noviembre del 2009, El Salvador sufre otra catástrofe cuando el huracán Ida arremete dejando 300 familias sin hogar. UTPMP El Salvador lanza una campaña solidaria y recauda más de 250.000 dólares para la construcción de viviendas de emergencia. En 2010, UTPMP Haití responde al terrible terremoto que destrozó gran parte del país. Se suman 626 viviendas construidas dentro de un plan de acción que contempla al menos 10.000 viviendas en 4 años y la movilización de miles de voluntarios haitianos y latinoamericanos para lograrlo. En ese mismo año, un terremoto sacude a Chile, como respuesta luego de la catástrofe UTPMPC genera la respuesta más masiva y contundente que ha liderado, gracias a la fortaleza que ha alcanzado el proyecto en ese país y a los recursos que la sociedad chilena puso a su disposición para construir. Así, como reacción al terremoto se construyeron más de 23.000 viviendas de emergencia en 3 meses, movilizándose a 85.000 voluntarios (Secretaría General Iberoamericana, 2010).

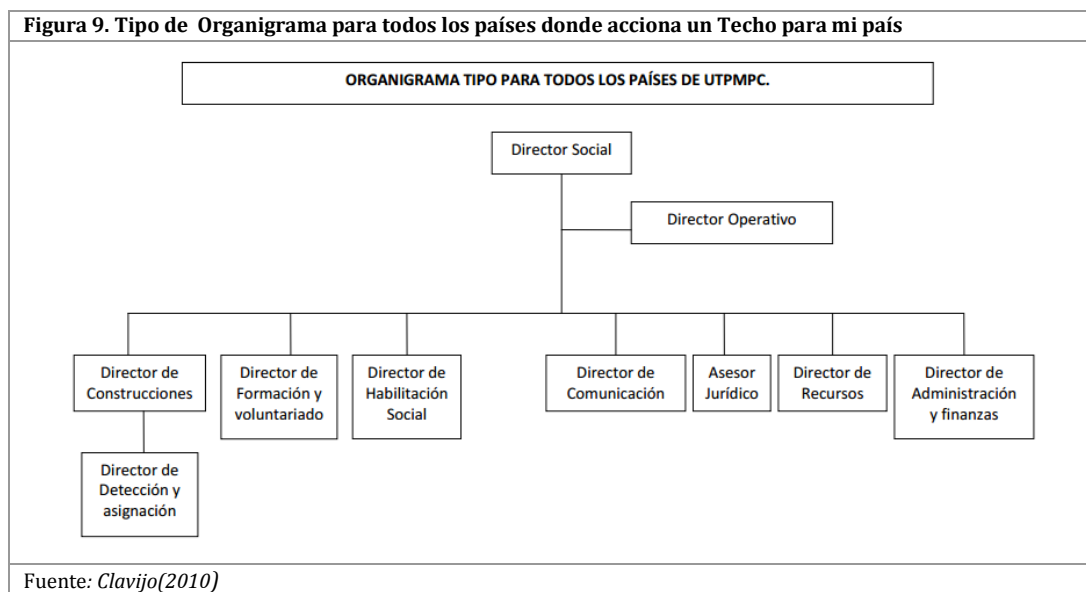
3. Acciones realizadas en las favelas de Brasil

Este trabajo tiene como finalidad última mostrar el trabajo que Techo realizó específicamente en las favelas brasileñas. Así pues, a continuación se revisan las acciones de Techo en los años 2011 al 2013 en estos lugares de difícil acceso de Brasil, y en donde habita la población más marginada del país.

Trabajar en las favelas, resultó ser un desafío para Techo por la expansión territorial, al ser el país más grande de América Latina. También por el idioma oficial, distinto al español, además de concentrar la mitad de la población con extrema pobreza de América Latina. Sao Paulo fue escogida como la ciudad donde se establecería la sede de la ONG, por ser un importante foco económico y por poseer dos universidades tradicionales del país en donde se podría reclutar voluntariado: la Universidad de São Paulo (USP) y la Universidad Pontificia Católica de São Paulo (PUC -SP). La idea era implementar en Brasil lo que ya se estaba realizando en los asentamientos marginados de Chile. Aunque existían diferencias entre las casas de Chile y las de Brasil se buscaban lugares donde las casas eran de cartón y madera, y de esta manera causar verdadero impacto (Lumini, 2014).

La primera casa de emergencia fue construida en un fin de semana, los días 14 y 15 del mes de abril de 2007, en la Favela Itapé -cal en Guarulhos, en la región metropolitana de São Paulo. Se construyeron dos casas más con la ayuda de doce voluntarios procedentes de las dos universidades de Sao Paulo. Con el financiamiento de la Oficina central de la ONG en Chile. La prefectura de Guarulhos también tuvo gran participación, ya que indicaba en cuales comunidades había necesidad y ubicaron los lugares en donde se podrían almacenar los materiales de construcción. A finales de 2007 otras cinco actividades se llevaron a cabo en las Comunidades Hatsuta , San Rafael y tertulia en Guarulhos y en los barrios de chabolas de Santa María y kantiana en Itapeva 306 kilómetros de São Paulo, totalizando 86 hogares (Lumini, 2014).

Fue entonces en ese año cuando se dio forma al primer equipo de “Un Techo para mi País-Brasil” con seis voluntarios fijos, divididos en dos directores generales y cuatro voluntarios responsables. Para 2011 la oficina de un Techo para mi país-Brasil contaba ya con 10 directores y una subdirectora. El trabajo está dividido en seis grandes áreas y es administrada por un frente social y uno comercial (TETO, 2011) (ver Figura 9).



Subordinados a la Dirección social están:

- Formación o voluntariado: Es el responsable de la captación de voluntarios, así como de su formación. El trabajo de esta área también tiene que ver con el posicionamiento de Techo en las Universidades y colegios, así como las relaciones con tales instituciones.

- **Construcción:** Está dividida a su vez en otras dos áreas, Detección-designación y Logística. La primera funciona como responsable de supervisar el progreso del proceso de construcción entero. La designación logística es responsable de contactar a las comunidades, identificar y seleccionar las familias a las que se beneficiara de la construcción de una vivienda de emergencia, así como preservar la imagen de UTPMP ante los residentes de la comunidad. La logística es responsable de permitir a la parte técnica la construcción de viviendas de emergencia y también de coordinar la recogida y almacenamiento de los alimentos que se utilizarán durante la construcción.

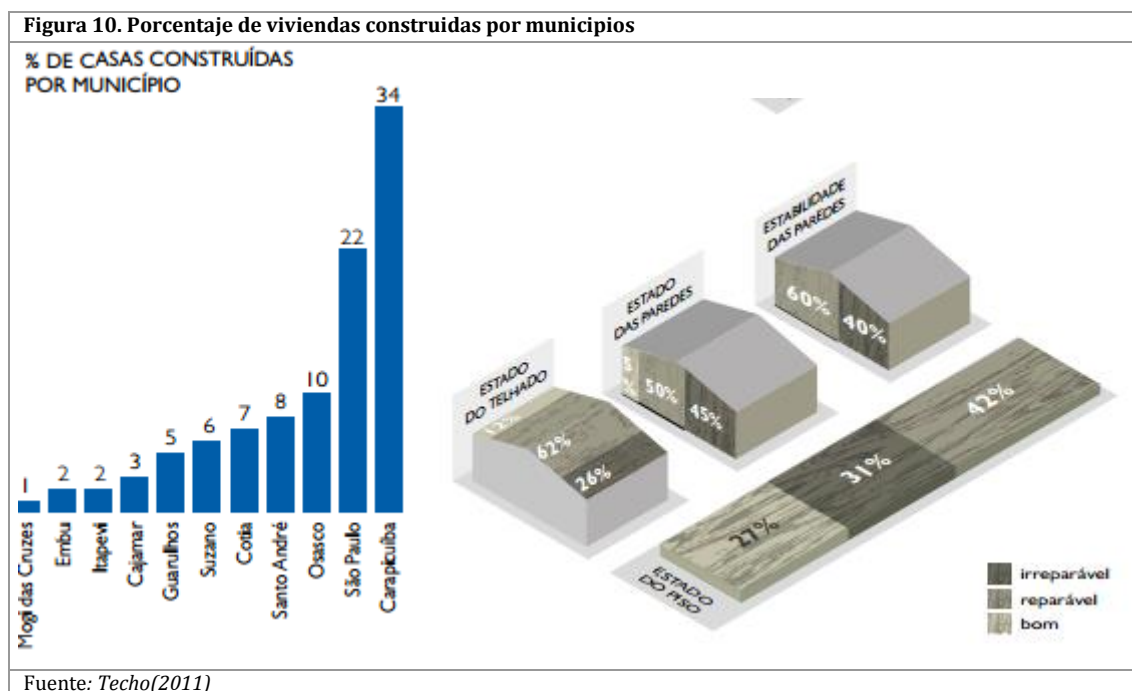
Subordinados a la Dirección Comercial están:

- **Administración y Finanzas:** Asegura la correcta aplicación de fondos levantados y en consecuencia, la transparencia financiera. También es responsable de cuidar el espacio de las oficinas físicas y que se lleven a cabo las auditorías. Este ámbito también es responsable del control detallado de transacciones financieras, garantizando así que la organización este al día con sus obligaciones legales y fiscales.
- **Recursos:** Trabaja con la captura y gestión de asociaciones estratégicas, encaminadas a mantener una organización sostenible, los recursos disponibles para los gastos fijos mensuales, edificios y cualquier gasto de emergencia. Se encarga de la relación con los proveedores y socios.
- **Jurídico:** Se encarga de toda la parte legal de la organización y sus actividades. Es responsable de la recopilación de información sobre historia de la tierra de las comunidades, acuerdos, alianzas y también los contratos con cualquier persona o entidad que establezca algún tipo de proyecto con la organización.
- **Comunicación:** Responsable de la imagen interna y externa de la organización. Permanece siempre en contacto con la prensa y organiza eventos que permiten la denuncia de la pobreza en la que viven millones de latinoamericanos y en contra de la cual UTPMP pelea. También establece alianzas estratégicas con agencias de publicidad para mejorar las actividades de la zona (Techo, 2011).

El objetivo de las acciones de Techo son las familias y comunidades. En Brasil trabaja con familias que viven en extrema pobreza. Para la construcción de una vivienda de emergencia las familias deben encontrarse en situación de urgencia, ya sea por el tamaño de la casa donde viven, si están expuestos a filtraciones/inundaciones, que el techo se esté cayendo o

que las paredes tengan grietas y roturas. En 2011 Techo trabajó con familias que tenían ingresos promedios mensuales de R\$636 reales (183.72 €), lo cual significa un ingreso mensual un poco más que el salario mínimo en Brasil en ese año, que era de R\$544 reales (245 €), según datos del Banco Mundial para 2011. Es importante saber que las familias contribuyen con una cuota de R\$150 reales para la construcción de la vivienda, de esta manera se sienten responsables del desenvolvimiento de la construcción, valorizan su nueva morada y participan en todo el proceso de construcción (Techo, 2011).

Respecto al perfil de las comunidades, Techo - Brasil trabajó en 26 comunidades diferentes en 2011. Las cuales sufren de una falta de saneamiento, no tienen servicios de alcantarillado y tampoco de recolección de basura. Además, no se tiene suministro de agua ni electricidad, y por ello recurren a conexiones ilegales. La cantidad de familias que viven en la misma comunidad varía bastante. Techo trabaja con comunidades pequeña, de unas 80 familias, como es el caso de las comunidades Cohab y Carapicuíba (Ver figura 10 y comunidades incluso de 2.500 familias, como es el caso de Hills, en Osasco (Ver figura 10) UTPMP no sólo trabaja con las comunidades urbanas, pero también con las comunidades rurales, como el Jardín Gardenia en Suzano. Algunos de ellos tienen representantes con fuerte influencia en promover el debate local entre los residentes acerca de demandas de mejoras en las comunidades (Techo, 2011).



El trabajo de Techo en Brasil se inició en 2006 y desde ese año hasta 2011 movilizó voluntarios y fondos para construir 939 viviendas de emergencia para familias de bajos

ingresos ubicadas en los barrios pobres del Estado de Sao Paulo. Los trabajos se llevaron a cabo en 14 municipios. Un total de 38 comunidades se beneficiaron de la construcción de casas de emergencia. Más de 10.000 voluntarios y familias hicieron posible esta hazaña. Estos voluntarios procedían de las universidades de Sao Paulo que colaboran con Techo. Y los recursos para la construcción de estas viviendas se obtuvieron de alianzas con instituciones, además de donaciones privadas de individuos (TETO, 2011).

Para financiar este proyecto en 2011 la organización contó con los recursos que se desglosan en la Tabla 6. Allí se muestra el origen de los fondos y recursos que la ONG utilizó para llevar a cabo los proyectos realizados en las favelas en las cuales intervinieron. Así como se destinaron dichos recursos, en los diferentes renglones en los que se invirtió. En 2012 cuatro voluntarios de Techo se desplazaron hacia la comunidad de Menezes, con la intención de conocer el lugar y mirar la forma de transformar la vida de sus moradores, construyendo moradas en donde pudieran habitar sin temor a que se les desmoronara, una vivienda sin filtraciones y segura en todas las formas. Lo primero que estos voluntarios necesitaban era un guía local que les llevase a recorrer el lugar y lo segundo que los residentes aceptaran la intervención de Techo en su comunidad (Lumini, 2014).

Tabla 6. Fondos financieros para los proyectos 2011 de Un Techo para mi país-Brasil

ORIGEM DOS RECURSOS

Origem	2010			2011		
	R\$	US\$*	%	R\$	US\$**	%
Pessoa Jurídica	131.138	79.094	21,30	878.424	471.005	59,18
Pessoa Física	262.266	158.182	42,60	566.614	303.814	38,17
Escritório central	222.282	134.066	36,10	39.294	21.069	2,65
TOTAL	615.686	371.342	100	1.484.332	795.888	100

DESTINO DOS RECURSOS

DESTINO	2010			2011		
	R\$	US\$*	%	R\$	US\$**	%
Construções	417.324	251.703	64,19	1.006.333	539.589	79,35
Pessoal	191.342	115.405	29,43	198.662	106.521	15,67
Gastos fixos	36.411	21.961	5,60	63.209	33.892	4,98
Residual	5.053	3.048	0,78	0	0	0
TOTAL	650.130	392.117	100	1.268.204	680.002	100

Resultado do período

	2010		2011		Variação
	R\$	US\$*	R\$	US\$**	
Entradas	615.685	371.342	1.484.330	795.888	141,09%
Saídas	650.130	392.117	1.268.203	680.002	95,07%
TOTAL	-34.445	-20.775	+216.127	+115.886	727,00%

Fuente: Teto(2011)

La comunidad de Menezes estaba ocupada por 90 familias que habían sido desalojados por orden judicial de otro barrio pobre, obligándoles a buscar otro lugar donde asentarse. Moraban en barrancos, sin acceso a agua potable ni tendido eléctrico. Como es regla en Techo, antes de iniciar las construcciones de las viviendas se pidió la colaboración de los residentes de la comunidad. El resultado fue la construcción de 16 casas en un periodo de 10 meses.

El procedimiento que Techo lleva a cabo antes de empezar las labores de construcción es igual en todos los países donde la ONG actúa. En Brasil tuvo muy buena acogida por parte del voluntariado, los jóvenes se mostraron muy identificados con este proyecto. Para llamar la atención del público y hacer que se interesaran en el mismo se realizó una campaña que tuvo un gran impacto. La misma consistió en mostrar una choza de cartón y madera, similar a la que se veía en los barrios pobres, en los alrededores se colocaron mensajes denunciando la pobreza y llamando la atención en el trabajo que quería hacer Techo. Para que las personas supieran como informarse para colaborar como voluntarios estaba un correo electrónico y la dirección web de la organización. Esta fue una estrategia utilizada en Brasil (Lumini ,2014).

Los voluntarios mediante el ordenador, por un sistema satelital ubican una región periférica de una ciudad, de esta manera es como se encontró el asentamiento Menezes en 2011. Se buscan imágenes de casas que se encuentren muy próximas la una a la otra, que estén ubicadas de forma desordenada y densa y sin asfalto. Se anota la dirección y se procede a visitar. Otro paso que realiza Techo es hacer encuestas para conocer a cada una de las familias que moran en el lugar. Estas encuestas son de detección masiva, son realizadas por los voluntarios. Estas encuestas incluyen preguntas relacionadas con las condiciones físicas de la vivienda, los datos socio-económicos, la estructura familiar, la estructura hectárea, educación, salud y la renta. La información obtenida es utilizada para evaluar cuales son los hogares a los que más les urgen las nuevas viviendas. Estas son viviendas con filtraciones, pisos de tierra, ancianos, donde habiten personas con enfermedades crónicas, desempleados, mujeres embarazadas. El proporcionarles un nuevo hogar a estas personas les ayuda a sentir el deseo de mejorar su calidad de vida y buscar soluciones para ello, es decir, les motiva y hace más activos y responsables frente a su propio destino (Lumini, 2014).

Figura 11. Aldea Tekoa Pyau, en São Paulo



Fuente: Lumini (2014)

4. Resultados alcanzados y extrapolables a otros casos

En siete años Techo movilizó a 22.000 jóvenes y construyó 1.680 casas en 61 comunidades de los estados de Sao Paulo y Rio de Janeiro. La ONG creció de una manera extraordinaria, aunque los números siguen siendo menores que en otros países. En 2012 trabajaban cerca de 80 voluntarios en la oficina de Sao Paulo. Fueron construidas 1.680 casas 61 comunidades con ayuda de 22 mil voluntarios (Lumini, 2014)

En 2013 se abrió la oficina de Rio de Janeiro, luego de realizarse un estudio que evaluó las principales ciudades, que tenían relación entre el número de personas que vivían en la pobreza, y su nivel de acceso a los servicios y a la educación. Otras dos ciudades además de Rio de Janeiro, que están en lista para intervenir en ellas son Brasilia y Salvador. Como puede notarse, el trabajo se expande de una manera lenta, pero efectiva.

Techo quiere seguir actuando con el nuevo modelo propuesto en 2012, que proporciona una intervención más lenta en las comunidades. Con la implementación de este model, se busca familiarizar aún más a los voluntarios con las familias antes y después de la construcción. Esta relación más próxima facilitaría las intervenciones posteriores, como las propuestas generadas en las mesas de trabajo. Lo que se pretende demostrar con estos ajustes es que los jóvenes de Techo trabajan para que la ONG sea aquello que se busca en el mundo, y es aproximarse a las distintas realidades sociales para que un día la distancia entre ellas, las desigualdades, dejen de existir (Lumini, 2014).

Al analizar el caso de la actuación de Techo en las favelas de Brasil es muy comparable a la situación que viven miles de personas en las casas a orilla del Río Ozama en la parte oriental de Santo Domingo, República Dominicana. La situación es muy parecida en lo que tiene que ver con las condiciones físicas de las viviendas, la situación social y económica, así como también la falta de ingresos, falta de empleo digno, el no acceso a un sistema de educación de calidad, falta de oportunidades. Aunque en República Dominicana, como en todo país desigual, existen muchas zonas marginadas, tanto en la capital como en el interior del mismo, esta zona de la margen oriental a la que se hace mención comparte las mismas características de las favelas (Ver figura 12).

Techo trabaja buen rendimiento en República Dominicana, donde cuenta con una oficina en la región norte, más específicamente en la provincia Santiago de los Caballeros, donde lleva construidas 96 viviendas con la ayuda de los 40 voluntarios de la región y la colaboración de familias de allí y de la vecina provincia de San Francisco de Macorís. Así mismo, continúa expandiéndose en esta región, ahora trabajando en la comunidad Villa Hortensia, en donde está realizando la etapa de diagnóstico, con 236 familias encuestadas (Techo, 2015). Y no solo se está ocupando de esta región, sino que también se ha trasladado a realizar trabajos de construcción en el Barrio El Capotillo, el cual se encuentra en la capital del país.

Hay que destacar la campaña que puso en marcha para llamar la atención de la sociedad dominicana y conseguir que se conozca el trabajo de Techo y de esta manera conseguir que las personas se interesen y se hagan voluntarios para intervenir en EL Capotillo, conocido por ser uno de los espacios más pobres de la capital y en donde prolifera la delincuencia, unida a la pobreza, la marginalidad y la exclusión, y erradicar estos problemas (Techo, 2015) (Ver figura 13). De igual manera realiza alianzas con las más importantes empresas proveedoras de cementos del país, como es el caso de CEMEX Dominicana, para la construcción de viviendas con zapata de cemento. Así cuenta con el respaldo de Universidades privadas y colegios de reconocido prestigio del país, que incentivan a su alumnado a apoyar causas sociales (Techo, 2015), contando ya con una oficina en el país, el apoyo de medios de comunicación, con una trayectoria reconocida y con proyectos realizados, Aunque es una organización que apenas tiene tres años en el país y está empezando a desarrollar proyectos, aún no ha tocado todas las regiones en donde más se puede necesitar su intervención.

Esta parte de Santo Domingo oriental es especialmente importante y necesaria la presencia y la intervención activa de una ONG como Techo, que se involucra de una manera muy particular y que toca la raíz de un grave problema social y humanitario que viven todos los

países de América latina, y es el tema de la infravivienda. El reto de Techo aquí sería mejorar la infraestructura de lugares como el Rio Ozama, en donde sus habitantes han vivido por generaciones bajo las mismas condiciones deplorables, en donde el Gobierno dominicano no ha intervenido para evacuar a esas personas de allí ni para construirles viviendas adecuadas...se puede decir que han sido los “olvidados” de los proyectos habitacionales del Gobierno. Creo sinceramente que Techo, con su experiencia en Brasil y en otros países de Latinoamérica, en colaboración con los moradores de esa zona haría un trabajo de gran envergadura en el Rio Ozama de Santo Domingo Oriental, de la misma forma que lo realiza en las favelas brasileñas, pues tiene experiencia y un modelo de intervención que da resultados positivos para las familias y las comunidades.

Figura 12. Vista de conjunto del barrio de infravivienda a orillas del Rio Ozama en Santo Domingo Oriental



Fuente: *Elaboración propia con imágenes tomadas de <http://acoprov.org/wp-content/uploads/2014/04/casas-de-la-ribera-del-r%C3%ADo-Ozama.jpg>*

Figura 13. Jóvenes voluntarios de Techo Republica Dominicana mostrando la campaña Capotillo Sounds



Fuente: <http://www.techo.org/paises/republicadominicana/2015>

V. CONCLUSIONES

Lo que se ha pretendido aportar en el desarrollo de este trabajo es mostrar el contraste que debido a la desigualdad puede existir dentro de un mismo país, en donde la gran mayoría de la población no tiene acceso tan siquiera a una vivienda digna y, por ende, está muy alejada de los parámetros de lo que define la calidad de vida de una sociedad moderna. Es en este tipo de lugares, de contextos urbanos, donde la ONG Techo interviene con un modelo colaborativo e inclusivo para intentar al menos paliar el problema y facilitar el acceso de los más pobres y desfavorecidos a una vivienda digna. Se ha demostrado en este trabajo que cuando las familias tienen la posibilidad de mejorar sus condiciones de vida, a través de una vivienda de cierta calidad construida con apoyo y con su propio esfuerzo, algo cambia en su actitud hacia el resto de problemas que tienen que enfrentar. Y a partir de este logro están mejor preparados para resolver situaciones de riesgo ante la pobreza y de buscar oportunidades que les permitan prosperar y ayudar a los suyos a mejorar. En definitiva, esta ONG considera que tener una vivienda adecuada es el principio para construir una vida de mejor calidad.

La labor que Techo ha realizado a lo largo de los años, en particular en Brasil, ha sido intensa y de un gran alcance e impacto, ya que siendo este un país de gran extensión

territorial Techo ha podido trabajar en gran parte de su territorio. Lo que más llama la atención según las fuentes que se han consultado, es que Techo ha trabajado con apenas ayuda del Estado brasileño: en cuanto a financiación se refiere, el mayor apoyo lo ha obtenido de empresas privadas y universidades y, por supuesto, de los moradores de las mismas comunidades en las que ha intervenido.

Por otra parte, llama la atención la semejanza existente en los países latinoamericanos donde Techo trabaja. Estos 19 países viven con el mal de la desigualdad, que arropa sus vidas y los mantiene sumidos en un estado de pobreza que parece no tener salida. Techo, llega a estos lugares para incentivarles a formar parte de su propio desarrollo. Esta estrategia es parte del éxito de Techo y la clave de su consolidación y expansión, pues las comunidades con similar problemática, infravivienda o falta de un techo, son muy receptivas al programa de esta ONG y los jóvenes la perciben como un aliado y se involucran en el proyecto de Techo como parte de su compromiso personal con la desigualdad y las personas que la padecen, una actitud que demuestra solidaridad y una visión comprometida de la sociedad, en ausencia de instituciones oficiales que resuelvan el problema o que lo aborden con la urgencia que merece.

Es alentador el ejemplo de Techo al ver cómo las personas llegan a ser responsables de la transformación de su realidad, demostrando así que para salir de un estado que no nos permite el avance, el principal motor es la persona misma en sí y Techo explota esto.

VI. BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES

1. Bibliografía

Acemoglu, D. y Robinson, J. A. (2012), *Por qué fracasan los países: los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza*. 5ª edición, Barcelona, DEUSTO.

Amin, S. (1998), *El Capitalismo en la era de la Globalización*, Barcelona, Paidós.

Azcárate, B., Azcárate, M. V. y Sánchez, J. (2010), *Geografía regional del mundo. Desarrollo, subdesarrollo y países emergentes*, Madrid, Universidad Nacional de Educación a Distancia.

Badie, B. y Didiot, B. (2006), *El estado del mundo: Anuario económico geopolítico mundial*, Madrid, Ediciones AKAL.

Badie, B. y Vidal, D. (2010), *El estado del mundo 2011: Anuario económico geopolítico mundial*, Madrid, Ediciones AKAL.

Badie, B. y Vidal, D. (2012), *El Estado del mundo, 2012: Anuario económico y geopolítico mundial*, Madrid, Ediciones AKAL.

Castells, M. (1997), *El cuarto mundo: capitalismo informacional, pobreza y exclusión social, Fin de Milenio. La era de la información*, vol. 3, Madrid, Alianza Editorial.

2. Fuentes

Banco Mundial. (2001). Informe sobre Desarrollo Humano 2000/2001. La lucha contra la Pobreza [Resumen]. *Recuperado* (Marzo 2015) de <http://siteresources.worldbank.org/INTPOVERTY/Resources/WDR/Spoverv.pdf>

Banco Mundial (2013). O retorno do Estado às favelas do Rio de Janeiro: Uma análise da transformação do dia a dia das comunidades após o processo de pacificação das UPPs. *Recuperado de* (Marzo 2015) de http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2013/03/15/000333037_20130315120855/Rendered/PDF/760110ESW0P12300Rio0de0Janeiro02013.pdf

Banco Mundial (2015) Evolución del PIB y PIB per cápita en Brasil, 2000-2012. *Recuperado de* (Abril 2015) de <http://databank.bancomundial.org/data/views/reports/tableview.aspx#>

CEPAL (1997). *Panorama Social de America Latina*. Santiago de Chile: *Recuperado en* (Febrero 2015) de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1254/S979789_es.pdf?sequence=1

Clavijo, D (2010). Un techo para mi país Colombia UTPMPC. Bogotá: *Recuperado de* <http://www.documentacion.edex.es/docs/0401clatec.pdf>

Datosmacro.com (2013). Disponible en (Junio 2015). <http://www.datosmacro.com/smi/brasil>

Gallardo, R., Vyoleta, M., Peña González, R., y González Ulloa Aguirre, P. A. (2012). Brasil: raíces geopolíticas y actual influencia en expansión. *Política y cultura*. *Recuperado el* 19 de Mayo de 2015, <http://www.scielo.org.mx/pdf/polcul/n37/n37a11.pdf>

Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística. *Divsion Regional*. *Recuperado* (31 de Mayo) 2015, de http://www.ibge.gov.br/espanhol/geociencias/geografia/default_div_int.shtm?c=1

Lumini, M. (2014). *Sob o mesmo teto A construção de casas de madeira por jovens voluntários nas favelas brasileiras*. *Recuperado en* (Febrero 2015) de <https://onedrive.live.com/redir.aspx?cid=39a251e3a44937af&parentid=39A251E3A44937>

[AF%21547&parId=39A251E3A44937AF%21546&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY&ithint=folder%2c&resid=39A251E3A44937AF%21545,](#)

OXFAM (2014). *GOBERNAR PARA LAS ÉLITES Secuestro democrático y desigualdad económica*. N. 178). Recuperado en (Abril 2015) de <http://www.oxfamintermon.org/sites/default/files/documentos/files/bp-working-for-few-political-capture-economic-inequality-200114-es.pdf>

Perez Bella, M. (2010, 26 de noviembre). Las favelas, una historia de cuatro décadas por la omisión del Estado. *ABC.es*, Recuperado en (Marzo 2015) de <http://www.abc.es/20101126/internacional/rc-favelas-historia-cuatro-decadas-201011261851.html>

PNUD(2014). *Informe sobre Desarrollo Humano 2014 Sostener el Progreso Humano: Reducir vulnerabilidades y construir resiliencia*. Washington DC, EE.UU.: Recuperado en (Marzo 2015) de [http://www.refworks.com/refworks2/default.aspx?r=references;](http://www.refworks.com/refworks2/default.aspx?r=references; MainLayout::init)

PNUD (2015). *Acerca del PNUD*. Recuperado (Abril 2015), de http://www.undp.org/content/undp/es/home/operations/about_us.html

PNUD (21 de marzo de 2014). *Por el fin de la división racial*. Recuperado (Abril 2015), de <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/presscenter/articles/2014/03/21/putting-an-end-to-the-racial-divide.html>

Secretaria General Iberoamericana. (2010). Documento de Formulación del Proyecto adscrito: Jóvenes por una Iberoamérica sin pobreza. [Resumen]. Recuperado en (Junio 2015), de <http://segib.org/programas/files/2010/02/Proyecto-Adscrito-Jovenes-sin-pobreza.pdf>

Seery, E. y Arandar, A. (2015). *Iguales. Acabemos con la desigualdad extrema. Es hora de cambiar las reglas*. Recuperado en (Mayo 2015), de http://www.oxfamintermon.org/sites/default/files/documentos/files/InformeIGUALES_AcabemosConlaDesigualdadExtrema.pdf

TETO (2011). *Relatorio de Actividades 2011: Un Teto para meu pais Brasil*. Recuperado en (Abril 2015), de

<https://onedrive.live.com/?id=39A251E3A44937AF%21543&cid=39A251E3A44937AF&group=0&parId=39A251E3A44937AF%21547&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY&o=OneUp>

TETO (2012). *Relatorio de actividades 2012: por uma sociedade justa e sem pobreza*. (Informe de actividades. Recuperado en (Abril 2015) de

<https://onedrive.live.com/view.aspx?cid=39A251E3A44937AF&resid=39a251e3a44937af%21542&wacqt=sharedby&app=WordPdf&authkey=%21AAcLZeBA5wJDxuY>

Techo (2015). *TECHO cuenta con oficina en Cibao gracias al apoyo de estudio Inventive House*. Recuperado el (24 de Junio de 2015), de

<http://www.techo.org/paises/republicadominicana/informate/techo-cuenta-con-oficina-en-cibao-gracias-al-apoyo-de-estudio-inventive-house/>

Techo (2015). "Nuestro arte es nuestra lucha para superar la pobreza" Capotillo Sounds se sumó a la Campaña Institucional de TECHO. Recuperado el (24 de Junio de 2015), de <http://www.techo.org/paises/republicadominicana/informate/nuestro-arte-es-nuestra-lucha-para-superar-la-pobreza-capotillo-sounds-se-sumo-a-la-campana-institucional-de-techo/>

Wikipedia. *Organizacion Territorial de Brasil*. Recuperado (2 de Mayo 2015), de

http://es.wikipedia.org/wiki/Organizaci%C3%B3n_territorial_de_Brasil

VI. ANEXOS

Anexo 1: Entrevista a Arielle Caroline Britto Pinto

Estudiante de Relaciones Internacionales en la Universidade Federal da Grande Dourados, del Estado Mato Grosso do Sul, Brasil.

Lugar: León, España

Fecha: 20 de Mayo 2015

CUESTIONARIO

1. ¿De qué región de Brasil procedes?

Región Sur

2. En líneas generales, cómo describirías la situación económica, social y política actual de Brasil?

En líneas generales, describiría como difícil... Estamos pasando por una crisis económica en este momento. Es un poco difícil decirlo bien porque estoy en Europa hace 5 meses y la crisis empeoró cuando llegué a España. Pero los precios en general aumentaron muchísimo. La población en general está comprando apenas lo necesario.

3. Cuáles son las diferencias de contexto social que se pueden observar entre tu región y la región donde estudias?

Bueno, creo que hay muchas similitudes entre mi estado (Paraná, región Sur) y el estado en donde estoy estudiando (Mato Grosso do Sul, en la región Centro-Oeste), incluso porque son vecinos. Lo que más me llama la atención entre los dos estados es la gran cantidad de indígenas en Mato Grosso do Sul, pidiendo comidas y ropas en las casas, a pesar de que las aldeas no están dentro de las ciudades. A decir sobre las regiones, la región Centro-Oeste es una región de muchas y muy grandes haciendas, a pesar de sus grandes capitales y ciudades, mientras la región Sur es más de muchas ciudades conectadas, muy importantes para el país y bien desarrolladas, con un buen nivel de vida, a pesar de ser no muy baratas para vivir.

4. Algunos sectores sociales del país tienen obstáculos para acceder a la educación o es igualitaria?

A la educación igualitaria sí, porque las escuelas son muy diferentes... Existen muchas escuelas públicas (todas ellas gratuitas), pero no todas de calidad. Normalmente las escuelas privadas son mejores que las públicas, además de la calidad de que las públicas pueden ser diferentes dependiendo del tipo de ciudad y de región.

5. Cómo es el trato a los afrobrasileños desde tu punto de vista? ¿Piensas que existe racismo?

Creo que es claro que existe racismo. A veces no tanto y en tantas personas como antes, pero sí que lo hay. Por ejemplo, hay algo por parte del gobierno que yo veo como racismo, pues ofrecen vacantes específicos para negros y menos concurridas en universidades públicas. O sea, si tú eres negro, puedes intentar ingresar en esas plazas específicas que, a pesar de hacer el mismo examen que todos para entrar, con una nota más pequeña, accedes a la Universidad. El racismo también es mayor o menor dependiendo de la región, pero, en general no es tan explícito, a pesar de existir y mucho.

6.Cuál es la relación del pueblo brasileño con el Gobierno actual?

Hay a quienes les conviene ese gobierno y hay a los que no. Pero, en general, la población no está nada contenta con el gobierno actual y principalmente su presidenta. Pasa que el gobierno perdió mucho el apoyo de los ciudadanos con tantos escándalos de corrupción, principalmente con el de PETROBRAS, la mayor petrolera del país que es semi-pública y estaba en varios periódicos como la petrolera más endeudada del mundo hace pocos meses. El RTVE de España trae en 23 de abril que: "La corrupción en la petrolera estatal brasileña Petrobras ha causado un perjuicio por valor de unos 1.923 millones de euros, según ha informado este miércoles la compañía, que ha registrado en el año 2014 unas pérdidas totales de 6.702 millones."

7. Cómo son consideradas las personas que viven en las favelas por el resto de la sociedad?

Depende mucho de persona y de la región urbana en donde vive, si tiene contacto con personas de la favela o no... Por ejemplo yo nunca pasé mucho tiempo en una favela, tampoco he vivido cerca de alguna. Entonces, de la misma manera que personas los ven como personas normales que viven en un sitio con calles y casas más acercadas y con menos espacio, hay personas que los ven de manera generalizada como traficantes y personas violentas, por ejemplo. Es que, en verdad, hay muchas visiones sobre eso.

8. La desigualdad es un factor que arropa a Brasil desde toda su historia, cómo ves tú este fenómeno?

Sí, es un fenómeno existente en todo el país. Hay ciudades en donde se ve más y otras en donde se ve mucho menos, pero sin dudas está presente en todo el país. No es nada saludable que pocas personas posean tantos bienes mientras la mayoría posee poco, o a veces menos que el necesario para vivir dignamente.

9. En el estado de Brasil donde estudias existen favelas y sabes dónde se ubican, has estado alguna vez en ellas?

Yo desconozco favelas en el estado donde estudio, he visto por internet que hay una pequeña favela en la capital, Campo Grande, conocida como Portelinha do Segredo, Morada Verde o Favela das Cobras (de las culeras). Y yo nunca he estado ahí, fui a esa ciudad como 2 o 3 veces solamente desde que estudio allá.

10. Todas las favelas son igual de inseguras o hay diferencias?

Cada favela es una favela distinta, depende a veces si hay otra favela cerca en donde hay enemigos o algo así. En la época del mundial, hubieron grandes favelas que fueron pacificadas por la policía, que estaba por ahí todos los días (al menos en el comienzo). Lo importante es no generalizar y ver que cada caso es diferente.

Anexo 2: Entrevista a Wuleandro Manoel Da Silva, Maestrante de Cooperacion Internacional para el Desarrollo

Licenciado en Ciencias del Deporte por la Universidade de Pernambuco, Faculdade Asces

Lugar: Valladolid, España

Fecha: 25 de Mayo 2015

CUESTIONARIO

1. ¿De qué región de Brasil procedes?

Región Noroeste

2. ¿En líneas generales como describirías la situación económica, social y política actual del país?

Desde niño escuchamos la siguiente expresión: “el Brasil es el país del futuro”. Hoy en la vida adulta espero para ver este futuro llegar. En términos generales el Brasil se presenta como un país de gran desigualdad económica, social y ahora política. En términos económicos, mientras que en los últimos años 40 millones de personas han salido de la extrema pobreza, hay un gran número de familias consideradas de clase media baja y un porcentaje más bajo de personas consideradas clase media alta o clase alta. La mayoría de las personas que presentan niveles de ingresos considerables residen en la región sureste y sur del país, las regiones más ricas, mientras las regiones norte y noreste presentan los mayores niveles de desigualdad económica, marcada por muchos casos con grande situaciones de pobreza. Socialmente, poco a poco la vida de los brasileños está siendo asistida con más eficiencia por servicios públicos que está colaborando para aumentar el índice de desarrollo humano. Inversiones en el área de la educación, sanidad y seguridad en los últimos años están más fuertes, teniendo también la marca más importante de los gobiernos Lula y Dilma en marcha, como es el caso del programa de asistencia financiera Bolsa Familia que ha contribuido para aumentar las tajas de calidad de vida de la población. Sim embargo, ha crecido el número de insatisfacción social de la población caracterizando un marco histórico en el país con un gran número de manifestaciones sociales por todo el país. Políticamente hay una inestabilidad debido a sucesivos escándalos de orden política que están dividiendo el país como parte socialista democrática y parte liberal marcada fuertemente en las últimas elecciones de 2014 para la presidencia de la República

3. ¿Sabes cuál es del origen de las favelas?

El origen de las favelas es un marco histórico en nuestro país. La migración de la población rural a las zonas urbanas en busca de trabajo junto con la dificultad histórica del gobierno en la creación de políticas de vivienda adecuadas son factores que han llevado al crecimiento poblacional en los barrios pobres. Sin embargo, a finales del siglo XIX, los primeros barrios pobres, conocidos también como asentamientos fueron llamados "barrios africanos". Estos fueron los lugares donde los antiguos esclavos sin tierra y sin opciones de trabajo vivían. Incluso antes de la primera " favela" venir a la existencia, los ciudadanos pobres se retiraron del centro de la ciudad y obligados a vivir en suburbios lejos de los centros urbanos.

4. ¿Cómo definirías una favela?

Definiría como conjunto de habitaciones sin infraestructuras adecuadas en colinas cerca de las grandes ciudades

5. ¿Cuáles son los problemas habituales entre los habitantes de las favelas?

Además de los problemas sociales presentes en toda la federación, es posible decir que la falta de políticas públicas direccionadas para estos espacios marcada por la grande concentración de violencia, consumo y tráfico de drogas son los factores claves de esos sitios.

6. Internacionalmente se tiene la idea de que las favelas son lugares de delincuencia y narcotráfico, ¿qué puedes decir sobre esto?

Hay cierta verdad sobre las informaciones. Internamente para aquellos que no conocen la realidad también hay el mismo pensamiento. Sin embargo, son en estos conglomerados que diferentes e importantes representantes de la cultura brasileña nacieron y crecieron. Además son espacios donde concentra personas íntegras que por algunos tantos motivos no tuvieron la suerte de residir en otros espacios más que viven sus vidas con ética, honestidad y mucho trabajo para intentar dar oportunidades a sus hijos e hijas condiciones que ellos no tuvieron en el pasado.

7. ¿Son discriminados por la sociedad brasileña los habitantes de las favelas?

Sí. La sociedad brasileña en términos generales es discriminadora. Muchas veces, la discriminación está entre los propios vecinos que no reconocen, aceptan y valoran sus espacios tampoco sus puntos fuertes. Como ejemplo, en las grandes ciudades como São Paulo y Rio de Janeiro, cuando de fiesta y empiezas a hablar con alguien, seguramente una

de las primeras preguntas que se hace es “¿dónde eres?” a partir de la respuesta se puede continuar la charla o simplemente acabar en este momento.

8. ¿Qué opinión tienes de la actuación de la ONG Teto en las favelas?

La actuación de la ONG Teto en las favelas brasileñas, actuando sobre todo en la construcción y reconstrucción de casas en situaciones precarias está posibilitando el cumplimiento de los Derechos Humanos y restableciendo la dignidad humana a través del derecho a la morada digna, presente en nuestra Constitución, pero con poco cumplimiento.

9. ¿Por qué piensas que existen tantas favelas en Brasil?

La existencia es histórica, marcada por una desigualdad de renta y social que abarca a los brasileños. Crece el número de la población pero, servicios públicos fundamentales a lo largo de los años no ha ayudado para que este crecimiento poblacional fuera hecho con distribución de renta haciendo procesos de migración interna que resulta en la concentración cerca de los grandes centros urbanos, donde hay más trabajo, en condiciones inferiores e indignas.

10. Piensas que la medida del Gobierno de enviar las UPPS a las favelas ha sido eficaz o solo ha servido para empeorar la situación?

Las UPPS fue una política de gobierno exitosa de algunos países desarrollados como los Estados Unidos y puedo afirmar que en el caso brasileño también fue en aspecto de implementación y ejecución sin embargo, en los años más recientes la falta de políticas de mantenimiento y seguimiento están haciendo que las condiciones de antes vuelven. Estoy de acuerdo con la actuación y reafirmo que estas medidas posibilitaron disminuir el índice de violencia y criminalidad en las favelas, posibilitando también, el desarrollo de políticas públicas para estos espacios y la valorización de aquellas personas protagonistas de la ética, del trabajo y de las ganas de vivir con dignidad y de hacer sus “favelas” espacios mejores para ellos mismos y para las nuevas generaciones.

Anexo 3. Voluntarios de TECHO construyendo una vivienda en una favela



Fuente: TETO (2011)

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a todas las personas que me han ayudado en esta investigación, el tiempo y los consejos que me han dedicado, muy valiosos para alcanzar el resultado final de este TFM. En particular doy las gracias a Arielle Caroline Britto Pinto por las traducciones de textos del portugués al español, así como su contribución para la entrevista que se desarrolla en este trabajo. De igual modo, a Wuleandro Manoel Da Silva, compañero de Master por facilitar y aportar documentación sobre la ONG Techo, el cual también colaboró gustosamente para ser entrevistado.

Y muy especialmente a mi tutora, la Dra. Paz Benito del Pozo de la Universidad de León, quien ha sido pieza clave en todo este proceso de seis meses de intenso aprendizaje, manteniéndose atenta al desenvolvimiento del trabajo, sirviéndome de guía y haciendo muy enriquecedor todo este trayecto.

Y por supuesto a mis padres, Sonia y Carlos Sencion, quienes me brindaron los cimientos e hicieron posible mi acceso a las oportunidades para alcanzar este y todos los logros académicos que he tenido hasta el momento en mi vida.