



universidad
de león

Facultad de Ciencias
Económicas y Empresariales

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Universidad de León

Grado en Administración y Dirección de Empresas

Curso 2013/2014

LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS:
UNA VISIÓN DESDE SUS PROGRAMAS DE ACCIÓN

THE UNITED NATIONS ORGANIZATION:
A VIEW FROM ITS PROGRAMMES OF ACTION

Realizado por la alumna D.^a Susana Arias Martínez

Tutelado por la Profesora D.^a Nuria González Rabanal

En León a 10 de septiembre de 2014

ÍNDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN	1
ABSTRACT.....	1
INTRODUCCIÓN	1
OBJETO DEL TRABAJO	5
METODOLOGÍA	6
1 HISTORIA DE LAS NACIONES UNIDAS.....	7
1.1 LA SOCIEDAD DE NACIONES. EL ANTECEDENTE.....	7
1.2 NACIONES UNIDAS. NACIMIENTO COMO ORGANIZACIÓN.....	8
2 ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS.....	10
2.1 ÓRGANOS	10
2.1.1 Asamblea General	10
2.1.2 Consejo de Seguridad	11
2.1.3 Consejo Económico y Social (ECOSOC).....	12
2.1.4 Consejo de Administración Fiduciaria	12
2.1.5 Corte Internacional de Justicia	13
2.1.6 Secretaría.....	13
2.2 EL COMPLEJO ENTRAMADO INSTITUCIONAL.....	14
3 OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	18
3.1 LA DECLARACIÓN DEL MILENIO.....	18
3.2 ODM. ÁMBITO Y CONTENIDO.....	18
3.3 DESTABANDO EL PROGRESO: EL MAF	20
3.4 METAS, PROYECTOS Y ASOCIACIONES.....	21
3.4.1 Introducción	21
3.4.2 Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.....	22
3.4.2.1 Meta 1.A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1,25 dólares al día.....	22
3.4.2.2 Meta 1.B: Alcanzar el empleo pleno y productivo y un trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes.....	23
3.4.2.3 Meta 1.C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre.....	25

3.4.2.4	<i>Proyectos en marcha.</i>	26
3.4.2.5	<i>Asociaciones.</i>	26
3.4.3	Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.	27
3.4.3.1	<i>Meta: Asegurar que, en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.</i>	27
3.4.3.2	<i>Proyectos en marcha.</i>	28
3.4.3.3	<i>Asociaciones.</i>	28
3.4.4	Objetivo 3: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer.	29
3.4.4.1	<i>Meta: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de finales de 2015.</i>	29
3.4.4.2	<i>Proyectos y progresos.</i>	31
3.4.4.3	<i>Asociaciones.</i>	31
3.4.5	Objetivo 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años.	32
3.4.5.1	<i>Meta: Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños menores de cinco años.</i>	32
3.4.5.2	<i>Proyectos y progresos.</i>	32
3.4.5.3	<i>Asociaciones.</i>	33
3.4.6	Objetivo 5: Mejorar la salud materna.	33
3.4.6.1	<i>Meta 5.A: Reducir un 75% la tasa de mortalidad materna entre 1990 y 2015.</i>	33
3.4.6.2	<i>Meta 5.B: Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva.</i>	35
3.4.6.3	<i>Proyectos y progresos.</i>	36
3.4.6.4	<i>Asociaciones.</i>	37
3.4.7	Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades.	37
3.4.7.1	<i>Meta 6.A: Haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA en 2015.</i>	37
3.4.7.2	<i>Meta 6.B: Lograr el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA, de todas las personas que lo necesiten.</i>	38
3.4.7.3	<i>Meta 6.C: Haber detenido y comenzado a reducir, en 2015, la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves.</i>	39
3.4.7.4	<i>Progresos y proyectos.</i>	40

3.4.7.5 Asociaciones.....	40
3.4.8 Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.....	40
3.4.8.1 Meta 7.A: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente.	40
3.4.8.2 Meta 7.B: Haber reducido y ralentizado considerablemente la pérdida de diversidad biológica en 2010.....	42
3.4.8.3 Meta 7.C: Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento. ..	42
3.4.8.4 Meta 7.D: Haber mejorado considerablemente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales.	43
3.4.8.5 Proyectos	44
3.4.8.6 Asociaciones.....	44
3.4.9 Objetivo 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.	44
3.4.9.1 Meta 8.A: Continuar desarrollando un sistema comercial y financiero abierto, basado en reglas establecidas, previsible y no discriminatorio.....	44
3.4.9.2 Meta 8.B: Atender las necesidades especiales de los países menos desarrollados, los países sin litoral y los pequeños estados insulares en vías de desarrollo.....	45
3.4.9.3 Meta 8.C: Abordar de manera exhaustiva la deuda de los países en desarrollo.	46
3.4.9.4 Meta 8.D: En cooperación con el sector privado, hacer más accesibles los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de información y comunicaciones.	46
3.4.9.5 Proyectos y logros.	47
3.4.9.6 Asociaciones.....	48
3.5 FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LOS ODM.....	48
4 PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO DESPUÉS DE 2015.	50
4.1 INTRODUCCIÓN.....	50
4.2 CONSULTAS PARA LA NUEVA AGENDA POST-2015.....	51
4.2.1 Desarrollo de las consultas.....	51
4.2.2 Resultados de las consultas	52
4.3 MARCO PARA LA NUEVA AGENDA POST-2015	53

5 PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO.....	54
5.1 ¿QUÉ ES EL PNUD?.....	54
5.2 CARACTERÍSTICAS	54
5.3 RECURSOS Y DISTRIBUCIÓN DEL GASTO.....	55
5.4 LAS ALIANZAS	56
5.4.1 Los gobiernos.....	57
5.4.2 Las empresas	57
5.4.3 Las Fundaciones.....	58
5.4.4 La sociedad civil.....	59
5.4.5 Embajadores para un mundo mejor.....	60
5.5 TRABAJO DEL PNUD. LOS ODM.....	61
5.5.1 Reducción de la pobreza y logro de los ODM.	61
5.5.1.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	61
5.5.1.2 <i>PNUD en acción</i>	61
5.5.2 Construcción de sociedades inclusivas. La gobernabilidad democrática	63
5.5.2.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	63
5.5.2.2 <i>PNUD en acción</i>	63
5.5.3 Prevención y recuperación de las crisis	64
5.5.3.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	64
5.5.3.2 <i>PNUD en acción</i>	65
5.5.4 Medio ambiente y desarrollo sostenible	66
5.5.4.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	66
5.5.4.2 <i>PNUD en acción</i>	67
5.5.5 VIH/SIDA	68
5.5.5.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	68
5.5.6 Empoderamiento de la mujer	70
5.5.6.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	70
5.5.6.2 <i>PNUD en acción</i>	71
5.5.7 Creación de capacidades.....	72
5.5.7.1 <i>Situación y respuesta del PNUD</i>	72
5.5.7.2 <i>PNUD en acción</i>	72
5.6 PROYECTOS DE CERCA.....	73
5.6.1 Tayikistán: micro-préstamos contra la pobreza de la población rural.....	73
5.6.2 Micro-finanzas en Mongolia.	74

5.6.3 Georgia: justicia para todos.....	75
5.6.4 El Salvador: Un ejemplo de consolidación de la paz	75
5.6.5 Recuperando el Mar Negro y la cuenca del río Danubio.....	76
5.6.6 Kirguistán: Protección de la privacidad y dignidad de las personas con VIH/SIDA.....	77
5.6.7 PNUD - Fondo Japonés para la Mujer y el Desarrollo	78
5.6.8 Fondo Fiduciario Temático para la Igualdad de Género	79
5.6.9 Implementación nacional y uso de los sistemas del país – Bangladesh	80
5.6.10 Uzbekistán: fortaleciendo las comunidades para hacer frente a las necesidades locales.....	81
6 ONU MUJERES.....	83
6.1 ANTECEDENTES.....	83
6.2 FUNCIONES.....	84
6.3 TRABAJO	84
6.3.1 Liderazgo y participación política.....	84
6.3.2 Empoderamiento económico.....	85
6.3.3 Poner fin a la violencia contra las mujeres	85
6.3.4 La paz y la seguridad	86
6.3.5 Gobernanza y Planificación Nacional	86
6.3.6 VIH Y SIDA	87
6.4 PROYECTOS.....	87
6.5 FONDOS FIDUCIARIOS.....	88
7 CONCLUSIONES.....	90
8 BIBLIOGRAFÍA	92
ANEXO 1 ACRÓNIMOS	98

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 3.1. Proporción de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día, 1990, 2005 y 2010 (porcentaje)	22
Gráfico 3.2. Relación entre empleo y población, 2007 y 2012 * (porcentaje).....	23
Gráfico 3.3. Relación entre empleo y población, mujeres y hombres, 2012* (porcentaje)	24
Gráfico 3.4. Proporción de persona con nutrición insuficiente 1900-1992 y 2010-2012 (porcentaje).....	25
Gráfico 3.5. Cantidad y proporción de personas de las regiones en desarrollo con nutrición insuficiente, 1990-2012.....	26
Gráfico 3.6. Niños en edad de enseñanza primaria o secundaria no escolarizados, por riqueza del hogar y lugar de residencia, 63 países, 2005-2011 (porcentaje)	27
Gráfico 3.7. Distribución de países* por paridad de género, enseñanza primaria, secundaria y terciaria, 2011 (porcentaje)	29
Gráfico 3.8. Proporción de trabajadores por cuenta propia y en el negocio familiar, en el total del empleo, mujeres y hombres, 2012 (porcentaje)	30
Gráfico 3.9. Cantidad de muertes de niños menores de 5 años, por región, 1990-2011 (en millones).....	32
Gráfico 3.10. Proporción de mujeres de 15 a 49 años atendidas por personal de salud capacitado cuatro veces o más durante el embarazo, 1990, 2000 y 2011 (porcentaje).....	36
Gráfico 3.11 Proporción personas de 15 a 24 años, en África subsahariana, con conocimiento acerca de la transmisión del VIH hacia 2002 y 2011 (porcentaje).....	38
Gráfico 3.12 Cantidad de personas que reciben tratamiento antirretroviral, número de muertes relacionadas con el VIH/SIDA y cantidad de nuevas infecciones con el VIH, 2002-2011 (millones).....	39
Gráfico 3.13 Emisiones de dióxido de carbono (CO2) en 1990, 2009 y 2010 (miles de millones de toneladas métricas)	41

Gráfico 3.14 Proporción de importaciones de países desarrollados (excluyendo petróleo y armas) provenientes de países en desarrollo y de países menos adelantados admitidas sin pago de aranceles, 1996-2011 (porcentaje)	45
Gráfico 3.15 Pagos por el servicio de la deuda externa como proporción de los ingresos por exportaciones, para todos los países en desarrollo, 2000-2011 (porcentaje).....	46
Gráfico 3.16 Cantidad estimada de usuarios de Internet (millones).....	47
Gráfico 4.1 Resultado de la encuesta Mi mundo el 21 de agosto de 2013	53

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 3.1. Proporción de partos atendidos por personal de salud capacitado, según la encuesta más reciente (2006-2012).....	34
Figura 3.2. Proporción de mujeres de 15 a 49 años, casadas o en relación de pareja, que usan algún método anticonceptivo, según la encuesta más reciente (2000-2012) (porcentaje)	35
Figura 3.3. Proporción de la población según servicios de saneamiento, 1990 y 2011 (porcentaje)	43
Figura 5.1 Distribución provisional de gastos en programas del PNUD*	55

RESUMEN

Este trabajo se centrará en dar una visión conjunta de los programas realizados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como organismo multilateral que opera en el núcleo de las actividades de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en materia de desarrollo. Se hablará de su plan estratégico 2014-2017, de su trabajo y proyectos que lleva a efecto en asociación, entre otros, con gobiernos e instituciones y donde la mujer aparece como eje fundamental. No obstante, se hará una breve referencia a la historia, antecedentes, órganos e instituciones de las Naciones Unidas a fin de contextualizar el contenido esencial del mismo. Como base fundamental del trabajo del PNUD, se realizará un análisis de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, resultado de un proceso de movilización sin precedentes que involucra a toda la comunidad internacional para combatir, entre otros problemas, la pobreza y las desigualdades de género. Cerca de la fecha límite para su cumplimiento, se ha iniciado un proceso de reflexión sobre el futuro del desarrollo mundial: la agenda de desarrollo post-2015. Se concluirá dedicando un apartado a ONU Mujeres, entidad que nace con aspiraciones de proteger y fomentar los derechos de las mujeres y las niñas.

ABSTRACT

This paper will focus on giving an overview of the agenda implemented by the United Nations Development Programme (UNDP), a multilateral organization that operates at the core of the United Nations (UN) activities regarding development. UNDP strategic plan 2014-2017 will be discussed; its work and projects in association with governments and institutions and where women appear as the cornerstone. In order to contextualize the key content, we will include a brief reference to the history, background and institutions of the United Nations. As a cornerstone of UNDP's work, this paper will include an analysis of the Millennium Development Goals, which is the result of a process of unprecedented shift that involves the whole international community to fight against poverty and gender inequalities among other problems. As the completion deadline approaches, a process of reflection on the future of global development has begun: the development agenda of post-2015. This paper will conclude by dedicating a section to UN Women, entity born with aspirations to protect and promote the rights of women and girls.

INTRODUCCIÓN

La creación de Naciones Unidas constituyó la respuesta de la comunidad internacional a las atrocidades y al sufrimiento humano que ocasionó la Segunda Guerra Mundial. Sus promotores, las potencias vencedoras, quisieron reflejarlo en las primeras palabras del preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas¹ donde se señala "nosotros los pueblos de las Naciones Unidas resueltos a preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra que dos veces durante nuestra vida ha infligido a la Humanidad sufrimientos indecibles" (ONU, s.f.a).

A través de un complejo entramado institucional, la ONU se ve involucrada en un gran número de objetivos. Todos ellos tienen aspiración de universalidad. El principal fue el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, pero su ámbito se extendía a otros objetivos complementarios necesarios para la consecución del primero: la mejora de las relaciones de amistad, el fomento de la cooperación internacional para la solución de los problemas de carácter económico y social, o el estímulo y protección de los derechos humanos.

Han pasado setenta años desde el nacimiento de Naciones Unidas y el mundo ha sufrido importantes transformaciones. El orden vigente ya no está presidido por los cánones de la Guerra Fría. No existe el enfrentamiento Norte Sur y aún así, sus propósitos y principios no han perdido actualidad, siguen siendo plenamente vigentes. La Declaración del Milenio² puso de manifiesto que estos, habían "demostrado ser intemporales y universales" (ONU, 2000).

La ONU continúa siendo una Organización de referencia en la comunidad internacional. Se configura como imprescindible en un contexto mundial en el que las inmensas desigualdades económicas y sociales agravan cada vez más el problema de la pobreza y el hambre, y donde las discriminaciones de género continúan siendo una realidad. Con el fin de construir un mundo libre, seguro y próspero, se elaboran los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como una llamada a la responsabilidad y al establecimiento de alianzas -ningún gobierno puede avanzar lejos por sí solo-.

¹ Documento fundacional de la ONU, se firmó el 26 de junio de 1945 en San Francisco y entró en vigor el 24 de octubre del mismo año.

² Fue adoptada por todos los líderes del mundo en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, celebrada del 6 al 8 de septiembre de 2000 en Nueva York. Contiene una declaración de valores, principios y objetivos para la agenda internacional del siglo XXI, y establece plazos para la realización de varios planes de acción colectivos

La Carta fundacional, firmada el 26 de junio de 1945 en San Francisco, otorga a Naciones Unidas la capacidad para adoptar decisiones sobre un amplio elenco de materias. La Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social... constituyen para los Estados Miembros un importante foro donde expresar sus opiniones. Por otro lado, la labor que desarrollan los organismos especializados, fondos y programas es muy extensa y compleja. A través del organismo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la ONU “promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor” (PNUD, 2012a), tal y como se señala expresamente en la página web (<http://www.undp.org>). Este espacio virtual constituye una plataforma donde se explica detalladamente en qué consiste el Programa para el Desarrollo y se pone de manifiesto su objetivo primordial: tratar de ayudar a los países a elaborar y compartir soluciones para cuestiones como la gobernabilidad democrática, reducción de la pobreza, prevención y recuperación de las crisis, energía y medio ambiente, VIH³/SIDA⁴... Dentro de cada uno de estos desafíos, PNUD defiende la protección de los derechos humanos y especialmente el empoderamiento de la mujer.

La mujer aparece así como uno de los ejes fundamentales sobre los que se articula la actuación del PNUD. A pesar de los progresos realizados, incluyendo acuerdos históricos como la Declaración y Plataforma para la Acción de Beijing y la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, este colectivo continúa representando el 60% de los más pobres a nivel mundial, menos del 16% de los parlamentarios y las dos terceras partes de los analfabetos y las mujeres siguen siendo objeto de violencia sistemática, tanto en los conflictos armados como en la intimidad del hogar (PNUD, 2012b).

Dentro de este marco la ONU aparece como una pieza fundamental en la lucha contra la desigualdad y discriminación de la mujer. Naciones Unidas se preocupa por conseguir equiparar ambos sexos en todas las esferas posibles, política, económica, sanitaria, educacional... y, por supuesto, en el ámbito de la vida familiar. La consecución de este objetivo es vital para la erradicación de la pobreza y el desarrollo y crecimiento de la economía. Esta prioridad se plasma explícitamente en la propia página web del PNUD, donde la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer figuran, no sólo como derechos humanos sino también como puntos básicos para el desarrollo y

³ VIH: acrónimo de Virus de Inmunodeficiencia Humana

⁴ SIDA: acrónimo de Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), siendo no sólo objetivos en sí mismos, sino un logro con enormes ramificaciones económicas y un medio para lograr todos los demás ODM.

La igualdad de género ha de convertirse en una realidad, no sólo por ser un imperativo moral, sino porque también es una manera de promover la prosperidad y acabar con la marginación (PNUD, 2012b). El PNUD está comprometido con este fin, si bien la ONU se ha encontrado con serios obstáculos para la consecución de sus objetivos, entre ellos la financiación y el no contar con un organismo que dirigiera sus actividades en esta materia. Los Estados Miembros dieron un paso histórico en la aceleración de los objetivos de la Organización en materia de igualdad de género y de empoderamiento de la mujer mediante la creación de la entidad ONU Mujeres.

El 58º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer pone de manifiesto que la seguridad, los derechos humanos y el empoderamiento de las mujeres son puntos fundamentales en el debate después de 2015. Es imprescindible dotar fondos e incrementar la inversión a favor de las mujeres y las niñas, lo cual tendrá un efecto multiplicador sobre el crecimiento económico sostenido. En este período de sesiones también se recogió que, si bien los ODM han fomentado el progreso en muchas áreas, seguirán siendo temas incompletos mientras persistan desigualdades de género en terrenos como el salarial, distribución desproporcionada del trabajo no remunerado, bajas tasas de mujeres en puestos de toma de decisiones y persistencia de actitudes, normas y marcos jurídicos discriminatorios, tal y como se recogió en el período de sesiones de la Comisión.

OBJETO DEL TRABAJO

El objeto central de este trabajo será profundizar en los programas de desarrollo de la ONU y responder a las preguntas de a quiénes afectan las decisiones de esta organización. Se comenzará analizando los ODM, que han conseguido movilizar a la comunidad internacional, constituyendo el germen de un nuevo proceso de reflexión llamado agenda post-2015⁵. A continuación nos centraremos en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que lleva a cabo una gran diversidad de proyectos, dentro de cada uno de los cuales subyacen la igualdad de género y empoderamiento de la mujer.

Otro de los objetivos será intentar explicar que las Naciones Unidas es mucho más que una declaración de intenciones, se realizará un intento de concienciación sobre la capacidad de esta organización para involucrarse en proyectos que abarcan una gran amalgama de sectores: político, económico, social, cultural... y su eficacia práctica. Esto es debido a que en el imaginario colectivo, subyace la idea de la ONU como organismo cuyos fines no acaban de concretarse en resultados prácticos. El escepticismo es patente. Se percibe en nuestro entorno como una organización encaminada esencialmente hacia objetivos relacionados con el mantenimiento de la paz, pero cuyo régimen de sanciones no acaba de cuajar en un contexto mundial donde los enfrentamientos bélicos se multiplican día a día. Son muchos los que tienen la convicción de que su presencia a nivel internacional se limita a tratar de preservar, con escaso éxito, el respeto de los derechos humanos en situaciones de conflicto.

No obstante, la ONU es una organización viva, dinámica, sujeta a transformaciones, que intenta dar respuesta a las nuevas necesidades que han ido surgiendo desde su nacimiento hasta nuestros días. La constante evolución a la que está sometida la comunidad internacional requiere la adaptación de Naciones Unidas, que debe configurarse como un organismo flexible, sometido a cambios en su estructura y en sus fines. La Asamblea General del Milenio, que tuvo lugar en septiembre del año 2000, puso de manifiesto la necesidad de reflexionar sobre la realización de reformas en profundidad para afrontar los nuevos retos que se plantean a la Organización.

El estudio de estas reformas se configura como otro de los objetivos de este trabajo, así como lo es también el tratar de entender su funcionamiento. Para desarrollar

⁵ Es un proceso dirigido por los Estados Miembros de las Naciones Unidas cuyo objetivo es definir un marco de desarrollo global que sucederá a los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio cuando lleguen a su fecha límite a finales de 2015.

sus proyectos y alcanzar sus fines, Naciones Unidas se sustenta sobre una complejísima estructura institucional que se ramifica en una infinidad de organismos especializados, programas, fondos e instituciones. Llegar a comprender su actual configuración hace imprescindible conocer su germen, su historia, su evolución, y por supuesto, el modo en que se articula, multiplica y coordina su aparato institucional.

Finalmente, y conectando con estos conceptos, intentaremos ahondar en el proceso de toma de conciencia de la situación de la mujer, y dejar constancia de lo difícil que resulta superar las desigualdades de género, debido, sobre todo, a la insuficiente representación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones.

METODOLOGÍA

En cuanto a la metodología, se ha realizado un estudio histórico y analítico descriptivo, mediante el análisis de la estructura y funciones realizadas por las Naciones Unidas, centrándonos especialmente en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Es necesario conocer los inicios y la evolución de las Naciones Unidas para llegar al objeto central de nuestro trabajo, los programas de desarrollo en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Se ha utilizado el método descriptivo con el fin de estudiar de manera ordenada y sistemática los ODM, íntimamente relacionados con los programas de desarrollo y con los proyectos realizados por el PNUD para ayudar y dar un respaldo global a esos objetivos.

Para su desarrollo se han usado tanto fuentes primarias como secundarias, entre las que se encuentran recopilaciones bibliográficas y trabajos académicos. Además, se han realizado multitud de lecturas de informes y programas publicados en las respectivas páginas web de las Naciones Unidas, el PNUD y ONU mujeres, a los que nos referimos en las fuentes electrónicas de la bibliografía.

1 HISTORIA DE LAS NACIONES UNIDAS

Las Naciones Unidas tienen unas profundas raíces históricas que se remontan a la creación de la Sociedad de Naciones en 1919. A partir de este momento y desde su nacimiento en 1945, ha ido evolucionando y adaptándose a los acontecimientos históricos, tanto en su estructura como en sus fines.

1.1 LA SOCIEDAD DE NACIONES. EL ANTECEDENTE

Noviembre de 1918, finaliza la Primera Guerra Mundial con la victoria de las potencias aliadas. Es en este momento, cuando surge la necesidad de crear una organización que impida nuevamente la confrontación entre pueblos. Se lleva a cabo así una negociación política en la Conferencia de Paz de Versalles que culmina con el Pacto de la Sociedad de Naciones, Pacto que comprometía a sus miembros a la resolución pacífica de todas las disputas futuras. Por primera vez en la historia de la humanidad se creaba un organismo internacional cuya función era resolver todo tipo de conflictos por medios pacíficos, garantizando la integridad de todos los estados y el desarme, y cuyo ingreso estaba abierto a todas las naciones.

La sede de la Sociedad de Naciones se estableció en Ginebra, como ciudad perteneciente a un estado neutral, y estaba compuesta por una Asamblea General, un Consejo formado por las grandes potencias y un Secretario General.

La potencialidad de la Sociedad de Naciones se vio limitada desde sus comienzos por la negativa del senado norteamericano al ingreso de EEUU⁶, país que más había impulsado su creación, y la exclusión de Alemania y la URSS⁷, que no ingresaron respectivamente hasta 1926 y 1934. Aún así, intervino felizmente en algunas disputas territoriales, alcanzando su apogeo en el período 1924-1929 (Tratado de Locarno, Pacto Briand-Kellog).

Llegada la depresión de 1929 se continúan poniendo de manifiesto las deficiencias de esta Sociedad, y los años treinta marcaron su fracaso definitivo. Países claves por su influencia a nivel mundial dejan de formar parte de la misma: Alemania sale inmediatamente cuando Hitler toma el poder en 1933; la URSS es expulsada en 1939, después de la invasión de Finlandia; Japón abandona la Sociedad en 1933 e Italia en 1936.

⁶ EEUU: acrónimo de Estados Unidos de América.

⁷ URSS: acrónimo de Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

Finalmente, el inicio de la Segunda Guerra Mundial vino a certificar la muerte de la primera organización universal de naciones. La Sociedad había fracasado en su objetivo principal de preservar la paz, carecía de poder militar propio, dependiendo de la contribución de sus miembros, que no estaban dispuestos a usar sanciones, ni económicas ni militares. En definitiva, se hizo patente lo difícil que resultaba para los gobiernos, acostumbrados a actuar en forma independiente, colaborar con esta nueva organización.

1.2 NACIONES UNIDAS. NACIMIENTO COMO ORGANIZACIÓN.

Tras el fracaso de la Sociedad de Naciones y ante la imposibilidad de su reconstrucción por la oposición de la URSS y la pérdida de confianza a nivel internacional, durante la Segunda Guerra Mundial surge la idea de restablecer un sistema de seguridad colectiva de un modo más eficaz y con una entidad totalmente nueva, con una composición y estructura diferente y más globalizada. La Carta del Atlántico⁸, aprobada durante el encuentro Churchill – Roosevelt en agosto de 1941, ya preveía “la institución de un sistema de seguridad general establecido sobre bases más amplias” (Aracil, Oliver y Segura, 1998, p. 27).

El 1 de enero de 1942 se aprueba en Washington D.C. la Declaración de las Naciones Unidas. Las veintiséis naciones participantes se comprometían a elaborar una estrategia para garantizar la paz y seguridad durante la posguerra. Es aquí cuando se pronuncia por primera vez el término Naciones Unidas por el entonces presidente de EEUU, Franklin Roosevelt. En la Conferencia de Teherán (28 de noviembre a 1 de diciembre de 1943), se consolida la intención de crear una organización internacional, y en la de Dumbarton Oaks (otoño de 1944), los representantes EEUU, URSS, Gran Bretaña y China, acuerdan los objetivos, estructura y funcionamiento de la misma, estableciendo sus principios. Pero es en la Conferencia de Yalta⁹ (febrero de 1945), donde los Tres Grandes, Churchill, Roosevelt y Stalin, acordaron que "se debe convocar una conferencia de las Naciones Unidas en San Francisco, Estados Unidos, el 25 de abril de 1945, con el fin de redactar la carta de dicha organización" (ONU, s.f.b).

⁸ El Presidente de los Estados Unidos Franklin D. Roosevelt y el Primer Ministro británico Winston Churchill propusieron, y luego firmaron un documento que reunía un conjunto de principios para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional.

⁹ Celebrada en el otoño de 1944, los representantes de la Unión Soviética, el Reino Unido, los Estados Unidos y China se pusieron de acuerdo sobre los objetivos, estructura y funcionamiento de una organización mundial

Cuarenta y cinco naciones se reúnen en San Francisco, todas ellas habían declarado la guerra contra Alemania y Japón, pero se invita a otros países para su participación. Finalmente, el 26 de junio de 1945, se firma la Carta de las Naciones Unidas por cincuenta países al terminar la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Organización Internacional. Polonia, que no tenía en esos momentos un gobierno universalmente reconocido, la firmó más tarde, pasando a formar parte de los Estados Miembros Fundadores. La Carta entra en vigor el 24 de octubre del mismo año.

La ONU, a diferencia de la Sociedad de Naciones, contaba con las grandes potencias como miembros, circunstancia que refuerza la universalidad de la organización, facilita el cumplimiento de las leyes establecidas por la misma, y ofrece garantías para la consecución con éxito de sus objetivos de mantener la paz y la seguridad internacionales, y fomentar el respeto por los derechos humanos.

2 ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS

2.1 ÓRGANOS

El Capítulo III de La Carta de las Naciones Unidas se refiere a los Órganos, señalando el artículo 7:

1. Se establecen como órganos principales de las Naciones Unidas:
 - una Asamblea General
 - un Consejo de Seguridad
 - un Consejo Económico y Social
 - un Consejo de Administración Fiduciaria
 - una Corte Internacional de Justicia
 - una Secretaría
2. Se podrán establecer, de acuerdo con las disposiciones de la presente Carta, los órganos subsidiarios que se estimen necesarios. (ONU, s.f.c)

Vamos a analizar cada uno de los órganos principales con detalle, refiriéndonos a su composición y funciones.

2.1.1 Asamblea General

Este órgano se regula en el Capítulo IV de la Carta de las Naciones Unidas.

Está integrada por los ciento noventa y tres Estados Miembros de las Naciones Unidas y tiene su sede en Nueva York. Es el principal órgano representativo de la ONU. Podemos decir que es, en resumen, el Parlamento de Naciones.

Tiene funciones de deliberación, formulación de políticas y elaboración de normas. Constituye un foro fundamental para el debate multilateral de todo tipo de cuestiones internacionales recogidas en la Carta, decidiendo acerca de la paz y la seguridad, la admisión de nuevos países y el presupuesto de las Naciones Unidas. También ayuda a hacer efectivos los derechos humanos y las libertades fundamentales, fomentando la cooperación internacional en las esferas económica, social, cultura, educacional y de la salud.

Celebra un período de sesiones anual que comienza en septiembre. También puede reunirse en períodos extraordinarios de sesiones, a solicitud del Consejo de Seguridad, para tratar cuestiones que requieran de una especial atención. Así el 23

período de sesiones extraordinarias fue relativo a la mujer: Mujer 2000. Igualdad entre los géneros, desarrollo y paz en el siglo XXI.

Los órganos subsidiarios de la Asamblea General presentan sus recomendaciones, por lo general en forma de resoluciones y decisiones, al pleno de la Asamblea para su consideración. Se dividen en categorías como Comités, Comisiones, Juntas, Consejos y Grupos, y Grupos de Trabajo, entre otros.

El Grupo de Trabajo para la Revitalización de la Asamblea General de Naciones se reunió en Cuba el pasado 2 de mayo. Uno de los asuntos tratados fue la autoridad y los métodos de trabajo de la Asamblea, que deben ser mejorados con el fin de fortalecer este órgano y lograr un multilateralismo efectivo. Así lo afirmó John W. Ashe, presidente del 68 período de sesiones de la Asamblea General, a propósito del comienzo del trabajo del Grupo en 2014.

Entre las críticas más frecuentes a la Asamblea destaca la incapacidad de hacer valer sus resoluciones, que se incumplen pese a expresar en algunos casos la voluntad de la mayoría de los miembros.

2.1.2 Consejo de Seguridad

Se recoge en el Capítulo V de la Carta de las Naciones Unidas.

Está compuesto por quince miembros, cada uno con un voto. Cinco son permanentes (China, EEUU, Rusia, Francia y Reino Unido), el resto son elegidos por la Asamblea General por un período de 2 años.

España aspira a ingresar en este órgano en el bienio 2015-2016, compitiendo con Nueva Zelanda y Turquía por dos plazas que se renovarían para el grupo al que pertenecen estos tres países. El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, José Manuel García-Margallo, visitó el pasado 5 de mayo de 2014 la sede de Naciones Unidas en Nueva York con el fin de promover la candidatura de España, uno de los objetivos diplomáticos prioritarios en política exterior para este año.

La votación está prevista para el mes de octubre y España necesita para conseguir el asiento el apoyo de 129 miembros de la Asamblea General, equivalente a dos terceras partes de los votos.

En cuanto a la función primordial de este órgano, se recoge en el artículo 23 de la Carta de las Naciones Unidas, que establece que tiene como misión “mantener la paz y la seguridad internacionales” (ONU, s.f.d).

Finalmente señalar en este apartado que los Estados Miembros tienen la obligación de cumplir las decisiones del Consejo de Seguridad, que puede imponer sanciones y embargos, e incluso autorizar el uso de la fuerza.

2.1.3 Consejo Económico y Social (ECOSOC)

Se regula en el Capítulo X de la Carta de Naciones Unidas.

Está integrado por cincuenta y cuatro Miembros de las Naciones Unidas elegidos por la Asamblea General.

Se ocupa de problemas de carácter económico, social, cultural, educativo y sanitario, a nivel internacional, y hace recomendaciones sobre tales asuntos a la Asamblea General, a los Miembros de las Naciones Unidas y a los organismos especializados interesados.

En la Cumbre Mundial de 2005, los Jefes de Estado y de Gobierno encomendaron al Consejo Económico y Social nuevas funciones:

- la celebración de Exámenes Ministeriales Anuales, que evalúan los progresos hacia el logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, y
- un Foro sobre Cooperación para el Desarrollo, de periodicidad bienal, que tiene objeto mejorar la coherencia y la eficacia de las actividades de los asociados para el desarrollo.

2.1.4 Consejo de Administración Fiduciaria

La Carta de las Naciones Unidas dedica el Capítulo XIII a regular este Consejo.

Está constituido por los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad.

Fue creado con el fin de supervisar a escala internacional los territorios fideicomiso¹⁰ o bajo el régimen de administración fiduciaria¹¹.

Los artículos 87 y 88 de la Carta se refieren a sus funciones y poderes, y así le autorizan a considerar informes de las autoridades administrativas sobre el adelanto político, económico, social y educativo de los habitantes de cada uno de los once territorios en fideicomiso originales para llegar a un gobierno propio o a la independencia.

¹⁰ Territorios fideicomiso: son aquellos territorios que como resultado de la II Guerra Mundial fueron segregados de un Estado enemigo; y territorios que hubiesen sido puestos voluntariamente bajo este régimen por los Estados responsables de su administración.

¹¹ Régimen de administración fiduciaria: se establece para la vigilancia de los territorios en fideicomiso colocados bajo dicho régimen en virtud de acuerdos establecidos con los Estados que los administraban.

Desde el nacimiento de las Naciones Unidas han ingresado en la Organización como Estados soberanos e independientes más de 80 naciones sometidas al dominio colonial. Además, muchos otros territorios se han asociado políticamente con Estados independientes o se han integrado con otros como resultado de la libre determinación.

En 1994, el Consejo de Seguridad puso fin al Acuerdo de Administración Fiduciaria del último de los once territorios en fideicomiso originales: el Territorio en Fideicomiso de las Islas del Pacífico (Palau), administrado por los Estados Unidos.

Las Naciones Unidas siguen luchando por conseguir la libre determinación o la independencia de los territorios que aún no son autónomos.

2.1.5 Corte Internacional de Justicia

Se recoge en el Capítulo XIV de la Carta de las Naciones Unidas

Es el órgano judicial principal de las Naciones Unidas, tiene sede en La Haya, y está integrado por quince magistrados elegidos por la Asamblea General y el Consejo de Seguridad en votaciones independientes, de acuerdo a sus méritos y no a su nacionalidad, no pudiendo haber dos magistrados del mismo país.

Tal y como señala el artículo 96 de la Carta, está encargada de decidir, conforme al Derecho Internacional, las controversias de orden jurídico entre Estados y de emitir opiniones consultivas respecto a cuestiones jurídicas que le sometan la Asamblea General, el Consejo de Seguridad, u otros órganos u organismos especializados de la ONU autorizados por la Asamblea.

El Estatuto de la Corte es parte integral de la Carta de las Naciones Unidas.

2.1.6 Secretaría

Se regula en el Capítulo XV de la Carta de las Naciones Unidas.

El artículo 97 establece que se compondrá de un Secretario General y del personal que requiera la Organización, que sólo rinde cuentas de sus actividades a las Naciones Unidas.

El personal trabaja en oficinas de todo el mundo y su máximo responsable es el Secretario General, el cual es nombrado por la Asamblea General a recomendación del Consejo de Seguridad por un período renovable de cinco años. Actualmente este cargo lo ocupa Ban Ki-moon.

La labor diaria de las Naciones Unidas es competencia de la Secretaría, que presta servicios a los demás órganos principales de las Naciones Unidas y administra los programas y las políticas que estos elaboran.

Sus funciones son muy distintas, tantas como los temas que afectan y sobre los que debe decidir Naciones Unidas. Abarcan desde la administración de las operaciones de mantenimiento de la paz y la mediación en controversias y conflictos a nivel internacional, hasta el examen de las tendencias y problemas económicos y sociales o la preparación de estudios sobre derechos humanos y desarrollo sostenible.

2.2 EL COMPLEJO ENTRAMADO INSTITUCIONAL.

Para la elaboración de este apartado se debe partir del preámbulo de la Carta, donde se recogen los propósitos de la nueva Organización contenidos en el artículo 1. Todos estos objetivos están interrelacionados entre sí.

En este marco se estableció un diseño institucional de carácter descentralizado que implicó una división del trabajo entre distintas Organizaciones internacionales. Este diseño institucional, en un plano general, señala Carrillo Salcedo (1991) que tendría tres ejes fundamentales:

- una Organización general de alcance universal: ONU,
- un conjunto de Organizaciones internacionales denominadas Organismos especializados, y
- una multiplicidad de Organizaciones internacionales de carácter regional.

Los Organismos especializados están recogidos en el artículo 57 de la Carta de Naciones Unidas, que establece que “los distintos organismos especializados establecidos por acuerdos intergubernamentales, que tengan amplias atribuciones internacionales definidas en sus estatutos, y relativas a materia de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario, y otras conexas, serán vinculados con la Organización” (ONU, s.f.e), y así vinculados, pasarían a denominarse como organismos especializados. Por su parte, el artículo 58, establece que las Naciones Unidas harán recomendaciones para “coordinar las normas de acción y las actividades de los Organismos especializados” (ONU, s.f.e). Las funciones de coordinación las ejerce la Asamblea General y, bajo la autoridad de esta y de manera específica, el Consejo Económico y Social (artículo 60).

Todos los organismos especializados son Organizaciones internacionales independientes, que gozan de subjetividad internacional al margen de las de las Naciones Unidas.

Actualmente existen las siguientes, tal y como figuran en el propio portal de la ONU:

- FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura) Su objetivo es conseguir el aumento de la productividad agrícola, la seguridad en los alimentos y la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones rurales.
- FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) Tiene como fin primordial obtener recursos financieros para contribuir al aumento de la producción de alimentos y de los niveles de nutrición entre los sectores pobres de los países en desarrollo.
- FMI (Fondo Monetario Internacional) Facilita la cooperación monetaria internacional y la estabilidad financiera. También es plataforma permanente para la celebración de consultas, asesoramiento y asistencia sobre cuestiones financieras.
- Grupo del Banco Mundial. Con el fin de disminuir la pobreza y fomentar el crecimiento económico sostenible, otorga préstamos y asistencia técnica a los países en desarrollo
- OACI (Organización de Aviación Civil Internacional) Tiene como objetivo establecer las normas internacionales relativas a la seguridad y la eficiencia del transporte aéreo. Además coordina la cooperación internacional en el ámbito de la aviación civil.
- OIT (Organización Internacional del Trabajo) Elabora políticas y programas con el fin de que las condiciones de trabajo y las oportunidades de empleo mejoren. Establece normas de trabajo con aplicación a nivel mundial.
- OMI (Organización Marítima Internacional) Pretende mejorar los procedimientos navieros internacionales. Establece normas relativas a la seguridad marítima y la reducción de la contaminación marina causada por barcos.
- OMM (Organización Meteorológica Mundial) Fomenta la investigación científica sobre la atmósfera y el cambio climático. Asimismo actúa facilitando el intercambio a nivel internacional de los datos meteorológicos.
- OMPI (Organización Mundial de la Propiedad Intelectual) Promueve la protección internacional de la propiedad intelectual y fomenta la cooperación en materia de derechos de autor, marcas comerciales, diseños industriales y patentes.

- OMS (Organización Mundial de la Salud) Está encargada de coordinar programas que tengan como finalidad solucionar problemas sanitarios y conseguir mejorar el nivel de salud para todos los pueblos. Además se ocupa la educación sanitaria y el suministro de medicamentos.
- OMT (Organización Mundial del Turismo) Es un foro internacional para asuntos relativos a las políticas del turismo. Además actúa como soporte que recoge a nivel práctico conocimientos sobre este tema.
- ONUDI (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial) Fomenta el progreso industrial en los países en vías de desarrollo mediante la asistencia técnica, los servicios de asesoramiento y la capacitación.
- UIT (Unión Internacional de Telecomunicaciones) Tiene como fines: promover la cooperación internacional para mejorar las telecomunicaciones, coordinar el uso de frecuencias de radio y televisión, fomentar las medidas de seguridad y llevar a cabo labores de investigación.
- UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura) Sus objetivos son conseguir la educación para todos y el desarrollo cultural, la protección del patrimonio natural y cultural, la cooperación científica internacional, y la libertad de prensa y las comunicaciones.
- UPU (Unión Postal Universal) Fija las normas internacionales en lo relativo a los servicios postales, proporciona asistencia técnica y promueve la cooperación en asuntos postales.

En cuanto a las Organizaciones internaciones regionales, se debe comenzar señalando que las que tienen competencias en materia de paz y seguridad están subordinados a las Naciones Unidas y a la autoridad del Consejo de Seguridad, y están recogidas en el Capítulo VIII de la Carta. El resto de estas Organizaciones, con competencias en otras materias, no tienen mecanismos específicos de coordinación o cooperación, aunque en la práctica tienen una clara voluntad de participar y colaborar con las Naciones Unidas, solicitando y obteniendo muchas de ellas el estatuto de observador ante la Asamblea General. Ejemplos de Organizaciones regionales serían:

- Comisión Económica para África de las Naciones Unidas (UNECA). Su objetivo es apoyar el desarrollo económico y social de sus cincuenta y tres

miembros, animar la integración regional y fomentar la cooperación internacional para el desarrollo de África.

- Organización Panamericana de la Salud (OPS). Organismo internacional de salud pública que tiene como función la mejora de la salud y las condiciones de vida de los pueblos de América. Es asimismo, el organismo especializado en salud del sistema interamericano y la Oficina Regional para las Américas de la OMS. Tiene su sede en Washington, D.C.

Pero el sistema de las Naciones Unidas es mucho más complejo. Xavier Pons Rafols (2007) considera que hay que hacer referencia, de un lado, a otras Organizaciones internacionales e instituciones de diverso tipo y naturaleza, que forman parte de este sistema mediante específicos mecanismos jurídicos. Podemos citar como ejemplos el Organismo Internacional para la Energía Atómica (OIEA), la Organización Mundial del Comercio (OMC) o la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAC).

De otro lado, en el propio marco de Naciones Unidas se ha ido creando una amplia variedad de órganos, programas, fondos e instituciones de naturaleza, tipo y competencias muy diversas. Esta proliferación ha sido posible sobre la base de la universalidad de los propósitos de las Naciones Unidas y, de manera especial, en virtud de lo dispuesto en el art. 1.3 de la Carta en relación a la cooperación para la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario.

No son Organizaciones internacionales ni sujetos de Derecho Internacional, ya que, jurídicamente, no son más que órganos subsidiarios de las Naciones Unidas, pero algunos gozan de una elevada autonomía en lo relativo a su financiación y al funcionamiento. Pons Rafols (2007) se está refiriendo, entre otros, al PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo); UNCTAD (Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo); ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados); PNUMA (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente); PMA (Programa Mundial de Alimentos).

La proliferación de todos estos organismos ha hecho que las labores de coordinación dentro de las Naciones Unidas se hayan ido complicando con el transcurso del tiempo, existiendo, a nivel práctico, problemas de duplicaciones en las competencias, e incluso de contradicciones en lo relativo a los mandatos.

3 OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

3.1 LA DECLARACIÓN DEL MILENIO.

En un contexto internacional donde cada vez se producen más desigualdades, se celebró en septiembre de 2000 en Nueva York la Cumbre del Milenio, en la que la Asamblea General, con el respaldo de ciento ochenta y nueve países y ciento cuarenta y siete Jefes de Estado y de Gobierno, adoptó la Declaración del Milenio.

La Declaración del Milenio podemos decir que tiene su germen en la actuación de entidades como el Banco Mundial que, en su Informe sobre el Desarrollo Mundial (1990), centra su interés en la lucha contra la pobreza, así como en las Cumbres celebradas por Naciones Unidas en los años noventa (Medio Ambiente y Desarrollo, Río de Janeiro, 1992; Población, El Cairo, 1994; Mujer y Desarrollo, Beijing, 1995...), de las que derivan una serie de compromisos políticos y de metas en cuya elaboración participaron tanto las organizaciones sociales como estatales.

En 1996 el Comité de Ayuda al Desarrollo reformula los objetivos adoptados en estas cumbres y en el año 2000, con la adopción de los mismos por el Banco Mundial, el FMI y el PNUD, comienzan a adquirir carácter multilateral y vuelven al sitio del que habían surgido, las Naciones Unidas.

La Declaración del Milenio supone la culminación del proceso de nacimiento de los consensos internacionales para el desarrollo.

3.2 ODM. ÁMBITO Y CONTENIDO

Los ODM nacen de los principios contenidos en la Declaración del Milenio, que establece ocho objetivos:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
2. Lograr la enseñanza primaria universal.
3. Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer.
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años.
5. Mejorar la salud materna.
6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades.
7. Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.
8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

Cada uno de ellos se divide en metas cuantificables mediante indicadores concretos.

Por primera vez se ponen plazos y fechas que permiten medir la evolución y el progreso de los acuerdos alcanzados.

Los ODM son el resultado de un proceso de movilización y de acción política sin precedentes que ha implicado a Estados, ONG¹², organizaciones internacionales, movimientos sociales... y demuestran que asuntos como el desarrollo social, antes de competencia exclusiva de la política interna de cada país, han adquirido una trascendencia global.

Tal y como señala José Antonio Sanahuja (2007):

Las políticas de cooperación y ayuda al desarrollo están atravesando un intenso proceso de cambios, tanto en las ideas como en las prácticas. Se ha logrado un amplio acuerdo respecto a objetivos de reducción de la pobreza y desarrollo social –los denominados “Objetivos de Desarrollo del Milenio” (ODM)-, que conforman una “agenda social de la globalización”. Los ODM también pretenden establecer una “Asociación Global para el Desarrollo” basada en acuerdos respecto a los principios y los medios necesarios para alcanzar esos objetivos, en particular respecto a la ayuda, la apertura comercial, la reducción de deuda y el acceso a la tecnología. Todo ello compete, en particular, a los países industrializados, pero a los países en desarrollo les corresponde mejorar sus políticas e instituciones, que han de orientarse de manera decidida al cumplimiento de los ODM. (p. 71-72)

Los ODM involucran a toda la comunidad internacional y constituyen un compromiso global para combatir la pobreza, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del ambiente y la discriminación de la mujer. Por primera vez los líderes de todos los países, independientemente de su nivel de riqueza, reconocen que el poner fin a estas lacras y sus causas es responsabilidad de todos. Las políticas para afrontar y erradicar la pobreza y la desigualdad no puede reducirse a los marcos nacionales, sino que son necesarios instrumentos y políticas de alcance internacional, basadas en una cooperación internacional intensa y efectiva. Las demandas sociales de equidad y de justicia se remiten, cada vez más, a escenarios internacionales.

¹² ONG: acrónimo de Organización No Gubernamental

La ONU goza de una posición privilegiada para promover el cambio, conectar a los países y coordinar esfuerzos a nivel internacional. Los ODM proporcionan un marco idóneo para que todo el sistema de Naciones Unidas trabaje coherentemente hacia un fin común: el desarrollo humano, como clave para alcanzar el progreso tanto social como económico.

3.3 DESTABANDO EL PROGRESO: EL MAF¹³

En el prefacio del informe Destabando el progreso: aceleración de los ODM en la recta final hacia 2015 (PNUD, 2010), Helen Clark, Administradora del PNUD, deja constancia de que, si bien desde la firma de la Declaración del Milenio se han logrado éxitos notables en materia de reducción de la pobreza, empoderamiento de las mujeres y acceso a la educación, salud y agua potable, en otros casos el progreso se ha desacelerado por la existencia de obstáculos subyacentes.

Con el fin de identificar los obstáculos y ayudar a los países a desarrollar soluciones, el PNUD comenzó a elaborar El Marco de Aceleración de los ODM en el año 2009 con la participación activa y la cooperación de varios organismos de la ONU y de los socios del desarrollo.

El MAF tenía como objetivo ayudar a los países a desarrollar planes de acción propios, apoyándose en el conocimiento y la experiencia e intentando fomentar las alianzas, a fin de conseguir eliminar los obstáculos que impedían alcanzar los ODM para el año 2015.

El Marco de Aceleración señala cuatro pasos a seguir: intervenciones para llegar a la meta, identificación de los obstáculos, elaboración de soluciones y formulación de un plan de acción.

En el proyecto piloto, Togo aplica el MAF a los ODM aumentando la productividad agrícola de los pequeños agricultores para combatir la pobreza en las áreas rurales, Tayikistán a través del acceso de los pobres a la energía, y Tanzania y Jordania centrándose en la nutrición y la seguridad alimentaria.

Dos países piloto están trabajando en las áreas de educación e igualdad de género. RDP Lao¹⁴, con intervenciones para garantizar el acceso de las niñas y de las mujeres a la educación e incrementando la participación política de las mujeres en todos los niveles.

¹³ MAF: acrónimo de Marco de Aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

¹⁴ RDP Lao: acrónimo de República Democrática Popular Lao

En Colombia, debido a las desigualdades sociales y económicas entre las regiones, se hizo necesario utilizar el MAF localmente más que el ámbito nacional.

Nariño trata de alcanzar el ODM 3 eliminando las diferencias de género en el empleo y en la participación política, y Cundinamarca apuesta por el ODM 1, eliminando la pobreza de los municipios más pobres.

Los resultados obtenidos han sido positivos y fomentan la adopción del MAF en otros países o bien a otros ODM dentro del mismo país, lo que permitiría acelerar el logro de los mismos ante la cercanía de la fecha límite para su cumplimiento –año 2015-

3.4 METAS, PROYECTOS Y ASOCIACIONES.

3.4.1 Introducción

En el Prólogo del Informe 2013, Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, señala que se han logrado avances significativos y sustanciales en muchos de los ODM, "hemos aprendido que concentrarse en esfuerzos de desarrollo global trae aparejado éxitos" (ONU, 2013a). Se ha reducido a la mitad el porcentaje de personas que viven en la pobreza extrema, más de 2.000 millones han logrado acceder a fuentes mejores de agua potable, se ha conseguido un entorno más equitativo para los países en desarrollo al disminuir su carga de deuda, han existido avances notables en la lucha contra el paludismo y la tuberculosis...

Pero los logros no han sido uniformes ni en todos los países, ni dentro de los mismos: está gravemente amenazada la sostenibilidad del medio ambiente, se sigue negando la educación a muchos niños, las mayorías de las muertes maternas son prevenibles, los logros en saneamiento son todavía insuficientes, hay menos ayuda económica para los países más pobres...

Por ello señala Ban Ki-moon que "es el momento de incrementar nuestros esfuerzos para crear un futuro más justo, seguro y sostenible para todos" (ONU, 2013). En el tiempo que falta hasta 2015, fecha fijada para alcanzar los Objetivos, es necesario concentrar los esfuerzos en ciertas áreas, eliminando disparidades como la desigualdad de género en la toma de decisiones y facilitando el acceso al sistema escolar a los niños más pobres. Obstáculos como estos son los que impiden las mejoras.

El Informe del 2013 de Naciones Unidas demuestra que la acción coordinada entre gobiernos, comunidad internacional, organizaciones de la sociedad civil y sector privado, es fundamental para alcanzar muchos de los ODM, al mismo tiempo que deja

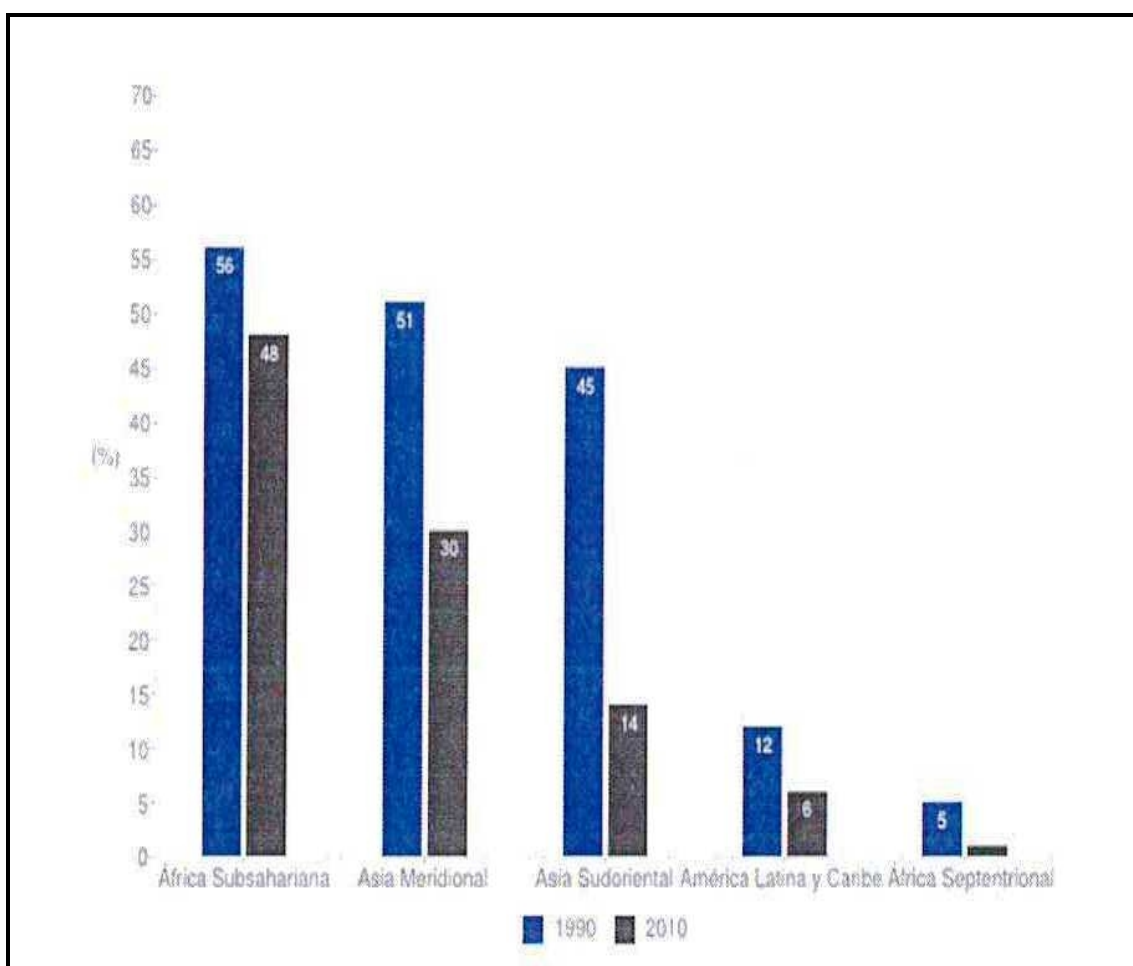
patente los objetivos que todavía no se han conseguido y hacia dónde se deben dirigir los esfuerzos en el tiempo que falta hasta el año 2015.

3.4.2 Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

3.4.2.1 Meta 1.A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1,25 dólares¹⁵ al día.

El objetivo de reducir a la mitad las tasas de pobreza extrema se ha alcanzado a nivel mundial cinco años antes de la fecha establecida, el año 2015, pero los avances no han sido uniformes, ya que todavía hay 1.200 millones de personas que viven en esta situación.

Gráfico 3.1. Proporción de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día, 1990, 2005 y 2010 (porcentaje)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

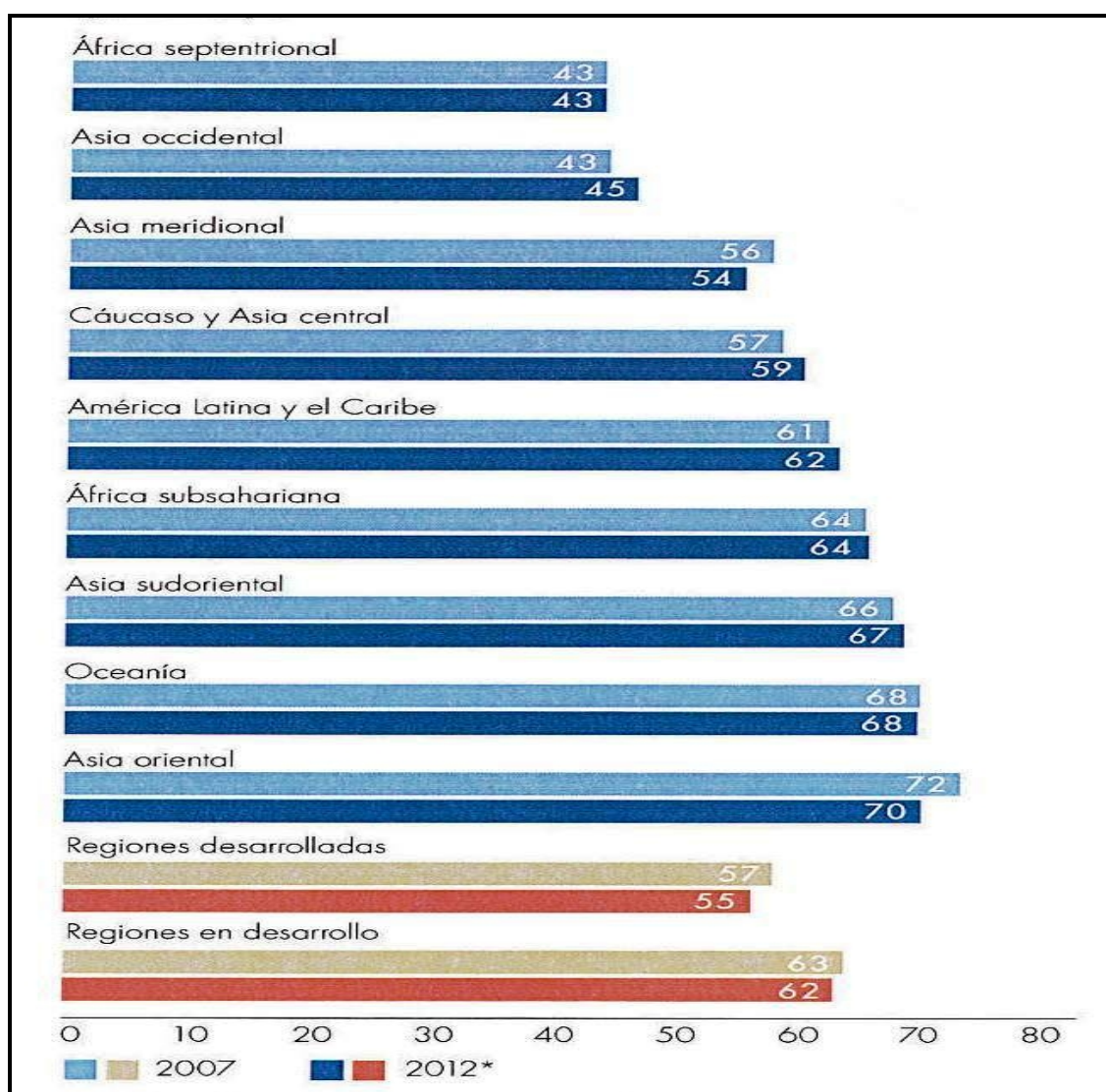
¹⁵ Cuando se establecieron los ODM, el umbral internacional de la pobreza extrema se fijó en 1 dólar diario. Sin embargo, en 2008 el Banco Mundial actualizó el dato a 1,25 dólares, reflejando así precios más altos de lo que se había estimado previamente en muchos países en desarrollo.

La pobreza extrema se da en zonas donde la mala salud y la deficiente educación impiden los empleos productivos, los recursos naturales han sido diezmados, y la corrupción malgasta los recursos públicos y desmotiva la inversión privada. Además los obstáculos institucionales, políticos y financieros para vigilar la evolución de la pobreza constituyen un obstáculo para la adopción de políticas eficaces. (ONU, 2013b).

3.4.2.2 Meta 1.B: Alcanzar el empleo pleno y productivo y un trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes.

El crecimiento económico mundial ha disminuido también en el año 2012. Esta circunstancia limita la capacidad de las economías nacionales para crear empleo, siendo los jóvenes los que soportan la carga mayor de la crisis.

Gráfico 3.2. Relación entre empleo y población, 2007 y 2012 * (porcentaje)

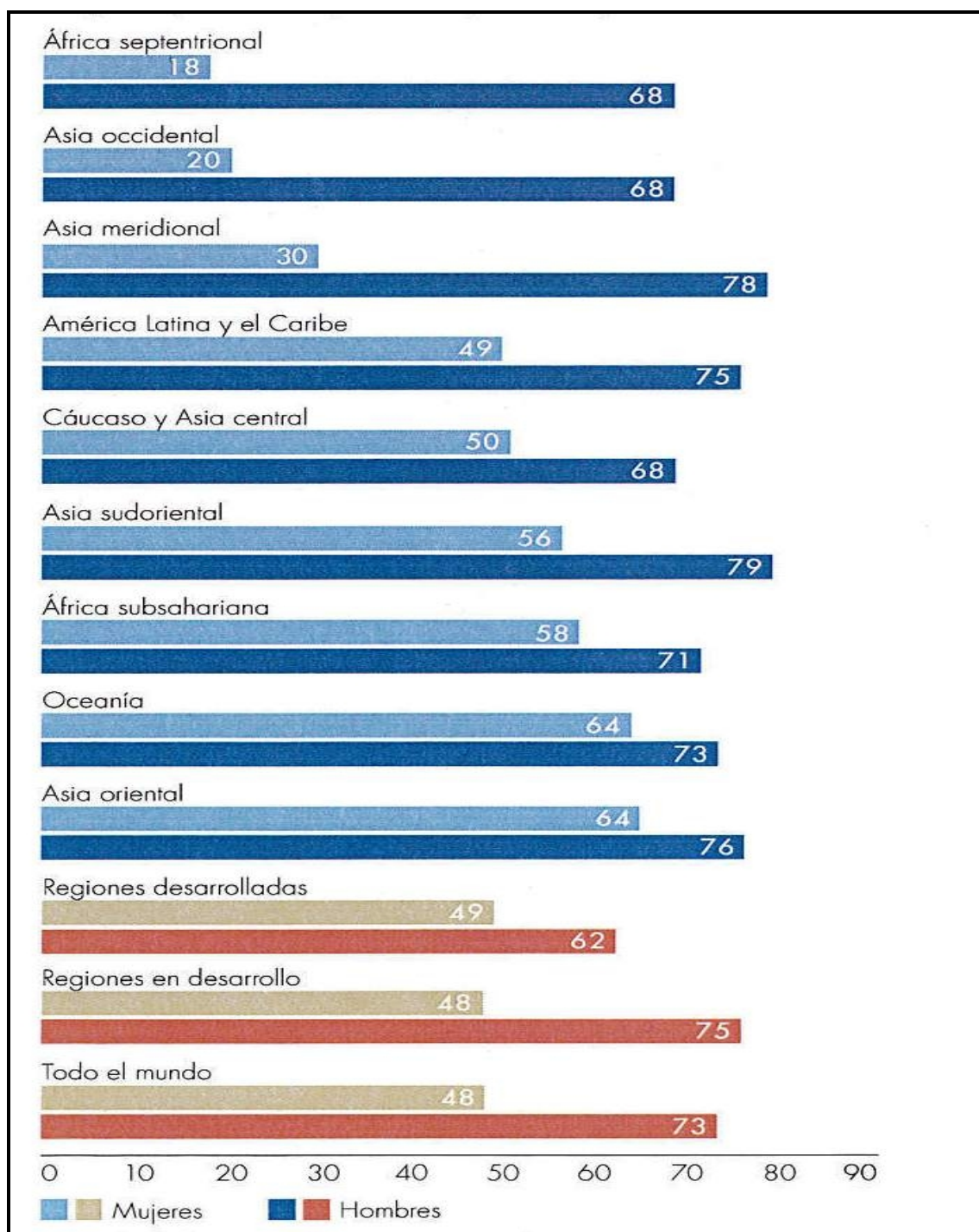


* Los datos 2012 son estimaciones preliminares.

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

La discriminación por razón del género continúa existiendo a nivel laboral, siendo más patente en África septentrional, Asia meridional y Asia occidental, donde las diferencias entre los hombres y las mujeres alcanzaron los 50 puntos porcentuales (ONU, 2013a).

Gráfico 3.3. Relación entre empleo y población, mujeres y hombres, 2012* (porcentaje)



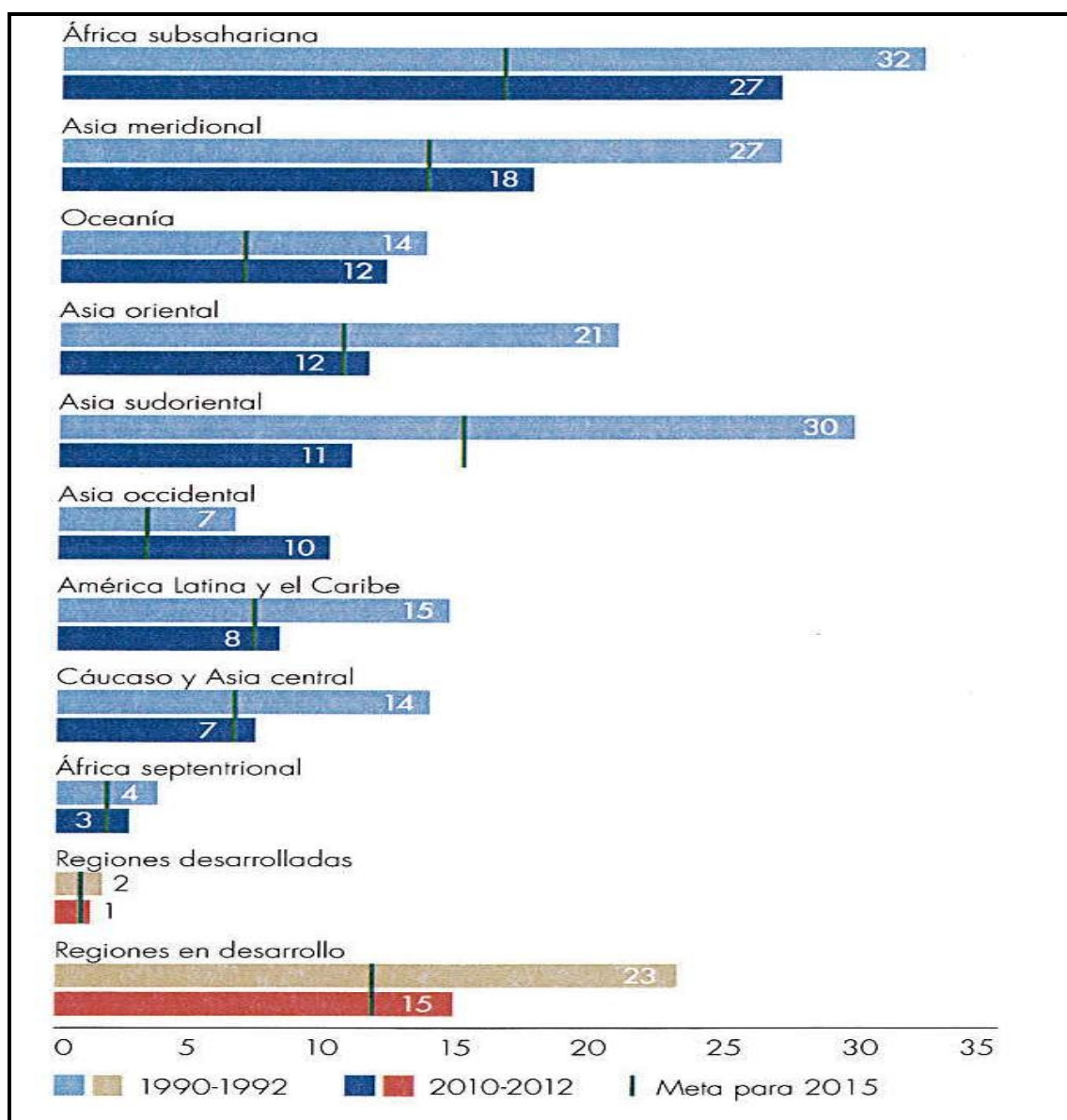
* Los datos 2012 son estimaciones preliminares.

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

3.4.2.3 Meta 1.C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre.

La pobreza es uno de los determinantes principales del hambre. El porcentaje de personas con nutrición insuficiente respecto al total de la población ha disminuido, pero la cifra sigue siendo demasiado alta. Los avances han sido relativamente rápidos en Asia sudoriental, central y oriental, el Cáucaso y América Latina, pero demasiado lentos en el Caribe, Asia meridional, África subsahariana y Oceanía.

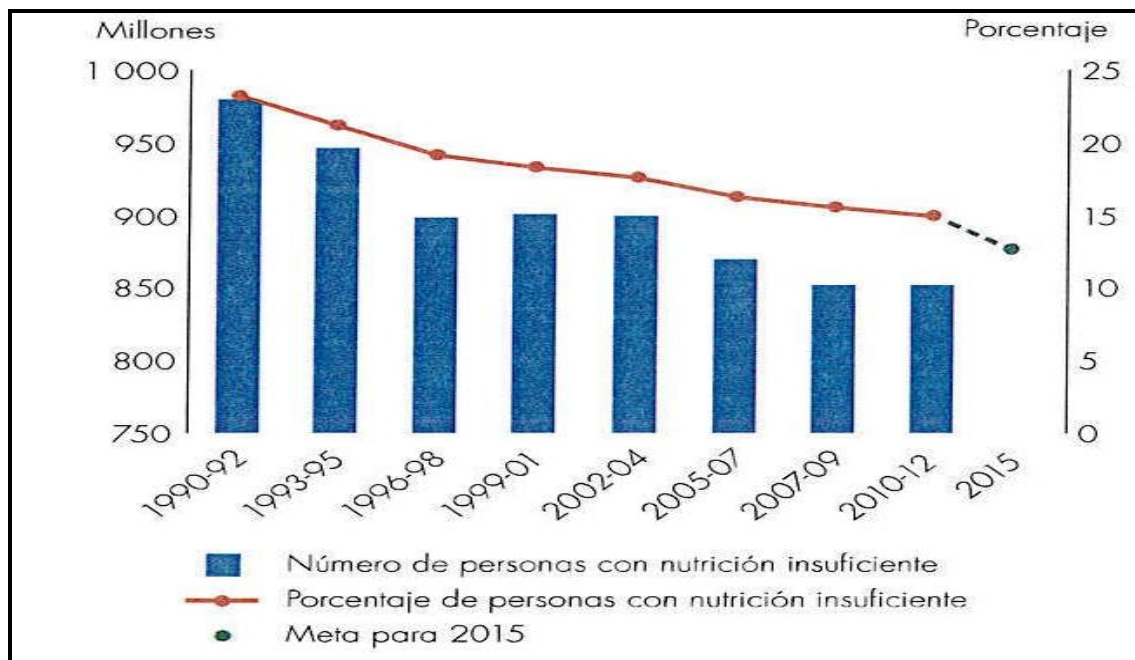
Gráfico 3.4. Proporción de persona con nutrición insuficiente 1990-1992 y 2010-2012 (porcentaje)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

La meta de reducir el hambre para el año 2015 se alcanzará si se puede revertir la reciente desaceleración en los avances (ONU, 2013a).

Gráfico 3.5. Cantidad y proporción de personas de las regiones en desarrollo con nutrición insuficiente, 1990-2012



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

3.4.2.4 Proyectos en marcha.

En Yemen, desde 2007, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) tiene en marcha el Programa Educativo Alimentario para las Niñas, que lucha contra el hambre y la desescolarización, dando una ración anual de trigo y aceite vegetal a las familias que escolarizan a sus hijas. El programa ha llegado a unas 200.000 niñas.

La FAO ha puesto en marcha en Camboya un programa de alfabetización, concienciación sobre cuestiones de género, salud y nutrición, y gestión de recursos naturales. Los participantes son campesinos, en su mayoría mujeres. Este programa está consiguiendo mejorar la seguridad alimentaria y aumentar la producción (ONU, 2013b).

3.4.2.5 Asociaciones

Reto del Hambre Cero, es una iniciativa que comenzó en el año 2012 y a la que se han sumado 20 países. Tiene como objetivo conseguir el pleno acceso a una nutrición adecuada, la sostenibilidad de todos los sistemas alimentarios, el aumento del 100% en la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores, y evitar la pérdida o desperdicio de alimentos.

Movimiento Sun, es una iniciativa liderada por gobiernos nacionales cuyo objetivo es mejorar la nutrición, especialmente de las mujeres y los niños. Desde su puesta en marcha en 2010 se ha extendido a 40 países (ONU, 2013b).

3.4.3 Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

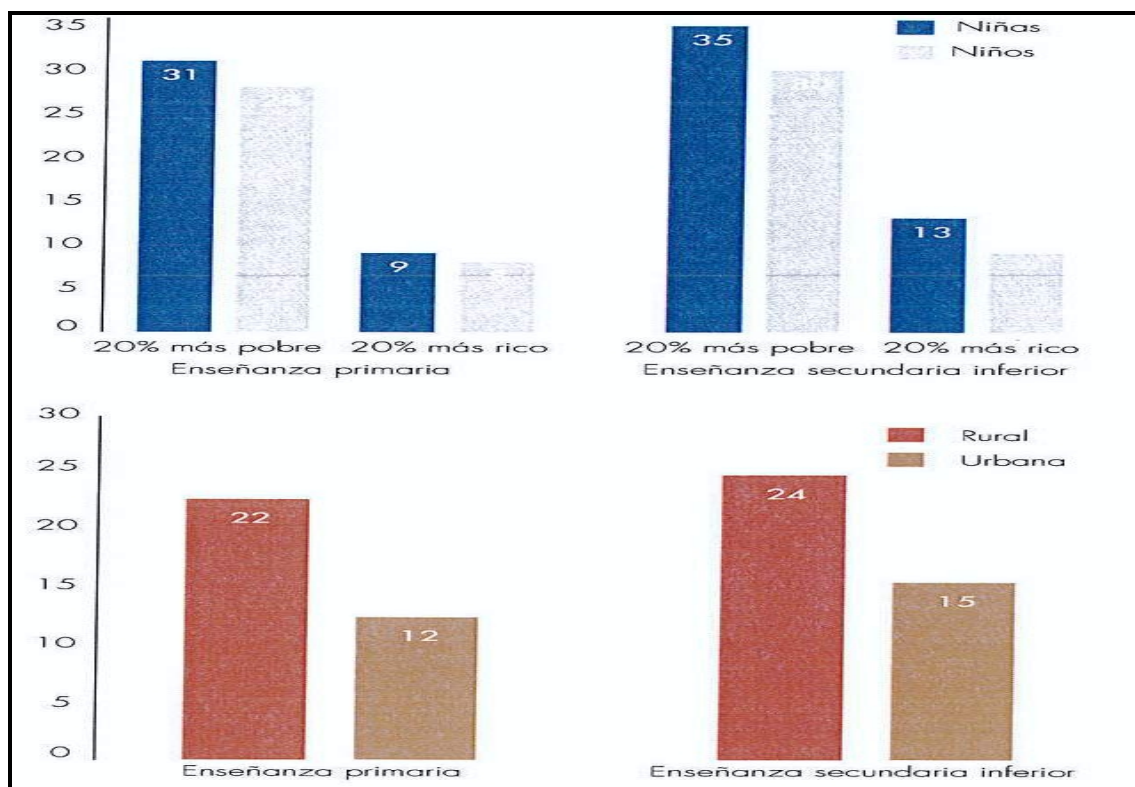
3.4.3.1 Meta: Asegurar que, en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Las regiones en desarrollo han dado grandes pasos en el acceso a la enseñanza primaria. Las tasas de alfabetización entre los jóvenes y los adultos están aumentando y la brecha entre géneros disminuye.

Pero los avances logrados a comienzos del siglo se han ralentizado, ya que en 2011 la ayuda internacional para la educación básica disminuyó por primera vez desde 2002, lo que significa que, al ritmo actual, es poco probable que se alcance la meta de lograr una enseñanza primaria universal para el 2015.

La pobreza, las cuestiones de género y el lugar de residencia son los obstáculos más importantes para la escolarización.

Gráfico 3.6. Niños en edad de enseñanza primaria o secundaria no escolarizados, por riqueza del hogar y lugar de residencia, 63 países, 2005-2011 (porcentaje)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

3.4.3.2 *Proyectos en marcha.*

En el marco del programa Aprendamos, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) matriculó en Bangladesh a 3.917 niños de 5 años (el 60% de ellos eran niñas) en programas de preparación para la escuela, y ayudó a 3,56 millones de niñas y adolescentes a acceder a la educación básica.

En Brasil, Bolsa Familia, ha sacado a 50 millones de personas de la pobreza, mejorando la asistencia a la escuela y las condiciones de salud, y en Guatemala, Abriendo Oportunidades, ha beneficiado a más de 4.000 niñas de 45 comunidades mayas en zonas pobres y aisladas, potenciando su permanencia en la escuela (ONU, 2013c).

3.4.3.3 *Asociaciones*

La iniciativa mundial del Secretario General, La educación ante todo, puesta en marcha en 2012, involucra a decenas de empresas y fundaciones privadas para la movilización de más de 1.500 millones de dólares con el fin de conseguir que todos los niños reciban una educación adecuada y de calidad. Esta iniciativa incluye programas como Oportunidades para los Niños, de ING Direct¹⁶ y UNICEF, que pretende llegar a 1 millón de personas, y proyectos como el de Microsoft¹⁷, Intel¹⁸ y Millennium@EDU¹⁹, que aspira a beneficiar a 15 millones de niños de 150 países.

La Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas (UNGEI), promueve de forma activa la educación de las niñas y la igualdad entre los géneros. Colabora con la sociedad civil y los gobiernos a fin de promover la introducción de cambios legislativos que permitan que la educación sea más accesible para las niñas. En Nepal, por ejemplo, la iniciativa ha ayudado a duplicar el número de niñas que reciben becas.

El Banco Mundial y el PMA colaboran con los gobiernos para diseñar programas de alimentación escolar. El PMA beneficia a 22 millones de niños en 60 países (ONU, 2013c).

¹⁶ The International Netherlands Group, entidad financiera holandesa.

¹⁷ Empresa multinacional estadounidense dedicada al sector del software.

¹⁸ Compañía estadounidense fabricante de circuitos integrados.

¹⁹ Iniciativa promovida por varias multinacionales relacionadas con la educación y la tecnología que contribuyen al logro de los ODM.

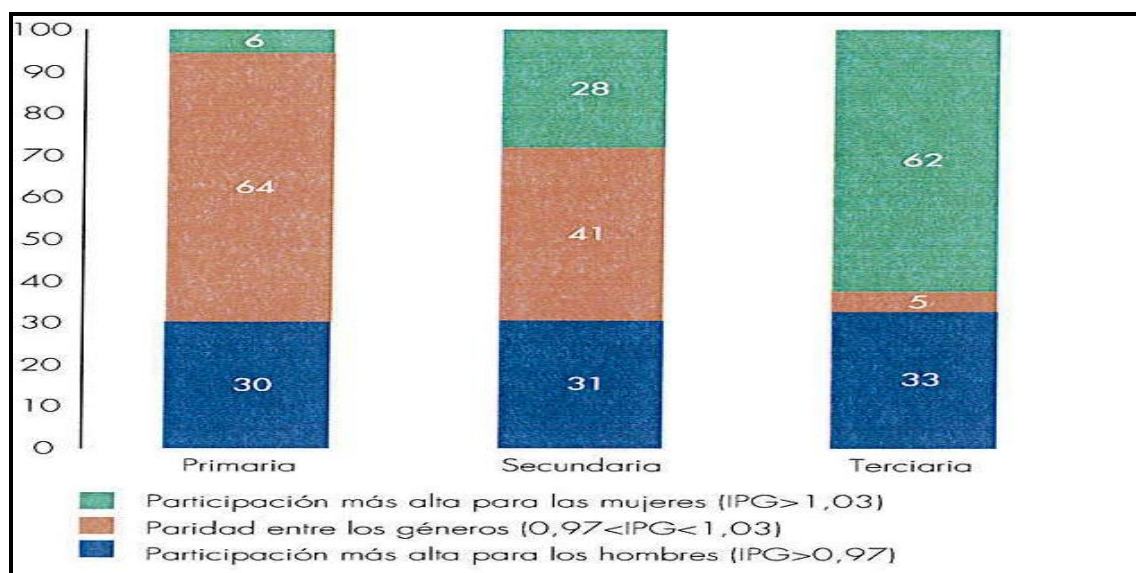
3.4.4 Objetivo 3: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer.

3.4.4.1 Meta: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de finales de 2015.

El análisis de la disparidad entre los géneros en la participación escolar por país demuestra que las mujeres no siempre están en desventaja, pero, en general, las disparidades que afectan a los chicos son menos extremas que las que afectan a las chicas, a las que en muchos países se les niega el derecho a la educación.

Se han logrado avances en la igualdad de acceso a la enseñanza primaria de niños y niñas, pero muchas regiones necesitan acciones más específicas. Las niñas siguen encontrando altas barreras para su educación en África septentrional, subsahariana y occidental. Asia oriental es la única región en desarrollo donde las niñas tienen más acceso a la escuela primaria que los niños. La disparidad entre los géneros es más marcada en la enseñanza secundaria, donde las niñas siguen estando en desventaja en África subsahariana, occidental y meridional, y es mucho mayor en el nivel terciario.

Gráfico 3.7. Distribución de países* por paridad de género, enseñanza primaria, secundaria y terciaria, 2011 (porcentaje)



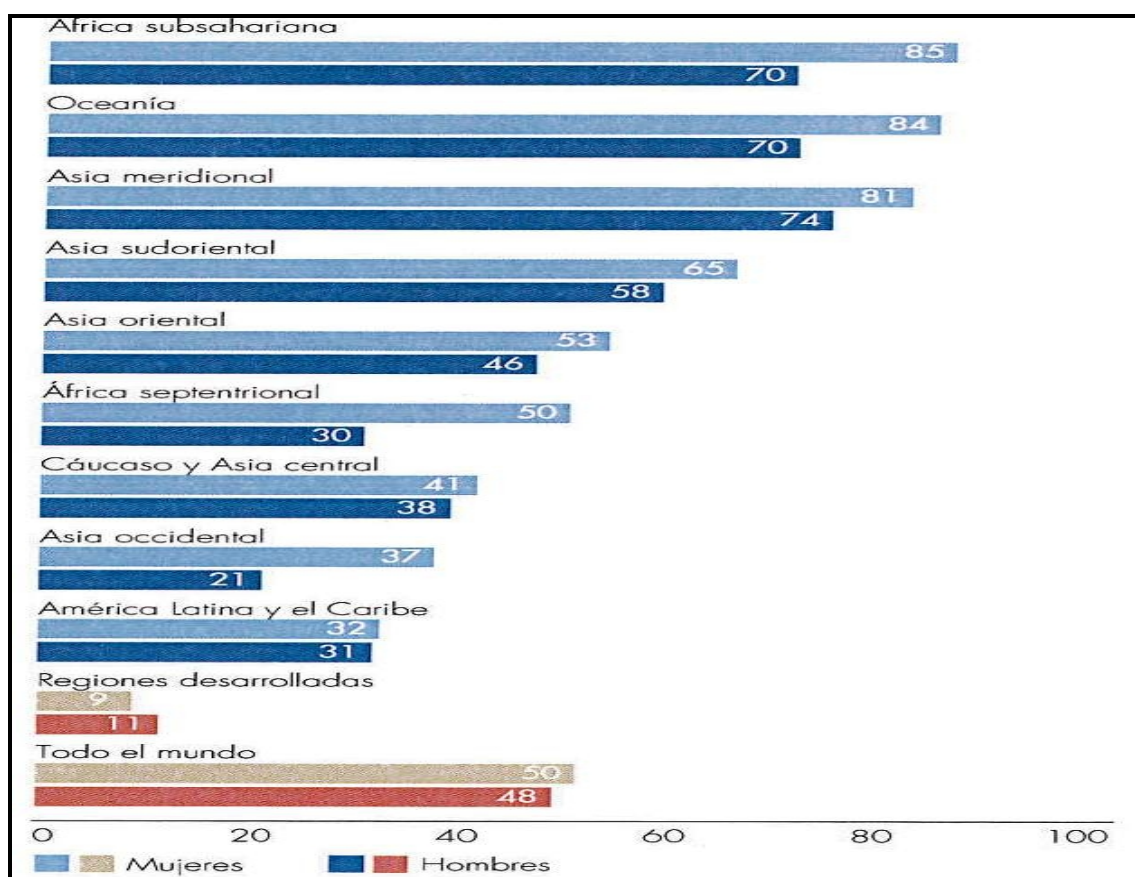
*Según los datos disponibles para 175 países para enseñanza primaria, 160 países para enseñanza secundaria y 141 países para enseñanza terciaria. Cuando no se dispuso de datos para 2011 se usaron los últimos disponibles.

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

Las mujeres todavía no acceden al mercado de trabajo en igualdad de condiciones con respecto a los hombres, ni siquiera tras justificar su formación académica y sus conocimientos especializados. A menudo quedan relegadas a trabajos en el negocio familiar o por cuenta propia, con poco o ninguna seguridad financiera y escasas prestaciones sociales, en particular en Asia Occidental y África Septentrional.

El acceso de las mujeres a un empleo remunerado es una indicación de su integración a la economía de mercado. A medida que tienen un ingreso más regular, cuentan con más posibilidades de tener mayor autonomía y aumentan su confianza en su desarrollo personal y en su poder para tomar decisiones.

Gráfico 3.8. Proporción de trabajadores por cuenta propia y en el negocio familiar, en el total del empleo, mujeres y hombres, 2012 (porcentaje)



*Los datos de 2012 son estimaciones.

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas.

Las mujeres están ganando más poder en los parlamentos de todo el mundo, con el impulso de los sistemas de cuotas. En el 2012 se produjo un importante incremento en la cantidad total mundial de mujeres parlamentarias. Pero los cupos son insuficientes

por sí solos. El compromiso político de lograr la igualdad entre los géneros debería ser sancionado cuando no se respete su cumplimiento.

Aumentar el poder de las mujeres para tomar decisiones no está limitado a su papel en los parlamentos. También en la esfera privada se les niegan las oportunidades de participar en las cuestiones que afectan a su vida, y que mejorarían la nutrición, el nivel de supervivencia y el grado de alfabetización de los niños.

La posición de las mujeres es inferior cuando está vinculada a la toma de decisiones económicas, que están desproporcionadamente concentradas en los hombres. Esta disparidad es consecuencia directa de las diferencias entre las mujeres y los hombres en cuanto al control de los bienes (ONU, 2013a).

3.4.4.2 Proyectos y progresos.

En Somalia, un programa respaldado por UNICEF ofrece becas orientadas a superar los obstáculos que impiden a las niñas la asistencia a la escuela. En la actualidad hay 453 niñas en los niveles de enseñanza primaria, secundaria y universitaria que reciben estas becas de estudios, que incluyen financiación para la matrícula, dinero para gastos personales, libros de texto...

El Gobierno de Yemen, con el apoyo del Banco Mundial, contrató y capacitó a más de 1.000 profesoras destinadas a las zonas rurales y concedió transferencias de efectivo a los padres con el fin de permitir la asistencia a las escuelas de las niñas (ONU, 2013d).

3.4.4.3 Asociaciones

La UNESCO colabora con Procter & Gamble²⁰ a favor del empoderamiento de las niñas mediante programas de alfabetización. En Senegal, por ejemplo, esta colaboración ha proporcionado material educativo y recursos digitales para capacitar y ofrecer apoyo a más de 1.200 profesores. Además está llevando a cabo iniciativas similares en Etiopía, Kenya, Lesotho y la República Unida de Tanzania, en asociación con Packard Foundation²¹ y la GEMS Foundation²² (ONU, 2013d).

²⁰ Multinacional estadounidense de bienes de consumo que produce entre otros cientos de marcas Gillette, Duracell, Ariel, Tampax

²¹ Creada en Estados Unidos en 1964 por David y Lucile Packard, ha trabajado para mejorar la vida de los niños, y de sus familias y comunidades.

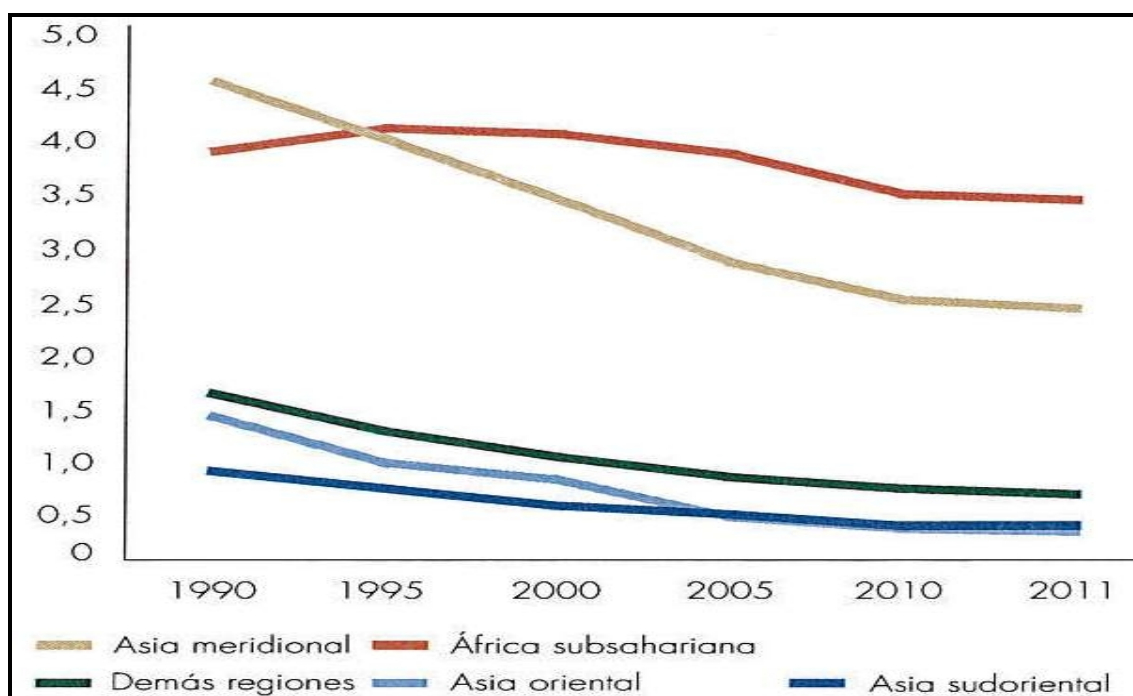
²² Brazo filantrópico de la compañía GEMS Education, compañía internacional dedicada a la educación.

3.4.5 Objetivo 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años.

3.4.5.1 Meta: Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños menores de cinco años.

Gracias a los avances realizados a partir de 1990, ha sido posible aumentar la supervivencia infantil para las generaciones futuras, lo que demuestra que lograr progresos para todos los niños es un objetivo viable. Asia oriental y África septentrional han logrado ya la meta de 2015. A pesar de este logro, es necesario avanzar más rápido en regiones como África subsahariana y Asia Meridional donde se producen 5,3 millones de los 6,6 millones de muertes de niños menores de 5 años. Es necesario concentrar los esfuerzos tanto en las causas principales de mortandad infantil (neumonía, diarrea, complicaciones durante el parto y malaria) como en los niños más vulnerables, realizando intervenciones simples y económicas como visitas domiciliarias después del parto, o campañas de vacunación contra enfermedades como el sarampión (ONU, 2013e).

Gráfico 3.9. Cantidad de muertes de niños menores de 5 años, por región, 1990-2011 (en millones)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.5.2 Proyectos y progresos.

Las iniciativas a nivel local en Bangladesh, respaldadas por UNICEF, han conseguido que el número de muertes en lactantes descendiera de 100 en 1990, a 33 en 2012, por cada 1000 nacidos vivos.

Los niños indígenas de las regiones aisladas del Perú se encuentran entre los más desfavorecidos del mundo. Las Escuelas de Campo para Agricultores, un programa respaldado por el Fondo para el logro de los ODM, ofrecen a las familias de las zonas rurales formación sobre técnicas agrícolas y de gestión, con el fin de mejorar la salud y nutrición de sus hijos.

En Madhya Pradesh, el segundo estado más grande de la India, UNICEF está construyendo centros de salud. Sólo en la Unidad especial de atención neonatal del Hospital del distrito de Shivpuri se han salvado a más de 6.000 niños.

El Chad tiene una de las tasas de vacunación más bajas del mundo. Con el apoyo de UNICEF, un programa ampliado de inmunización está beneficiando a más niños a través de trabajadores en actividades de difusión en las comunidades, programas de radio y campañas (ONU, 2013e).

3.4.5.3 Asociaciones

Un contexto violento o de fragilidad política también contribuye a la vulnerabilidad infantil. La iniciativa Todas las mujeres, todos los niños, puesta en marcha en 2010 en la Reunión Plenaria de Alto Nivel sobre los ODM de las Naciones Unidas, es un movimiento mundial sin precedentes encabezado por el Secretario General, Ban Ki-moon, con el fin de intensificar la acción mundial para salvar la vida de 16 millones de mujeres y niños en todo el mundo y mejorar la salud y la vida de millones de personas. Esta iniciativa cuenta con la colaboración de más de 70 gobiernos, organizaciones multilaterales, el sector privado, y la sociedad civil.

Como apoyo a Todas las mujeres, todos los niños, un total de 176 gobiernos han renovado su promesa desde el Llamado a la Acción sobre la supervivencia infantil, en 2012. A través del Llamado a la Acción, iniciado por los gobiernos de los Estados Unidos, Etiopía y la India, con el apoyo de UNICEF y de cientos de organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y no gubernamentales, El compromiso con la supervivencia infantil, una promesa renovada, se puso en marcha para poner fin a las muertes prevenibles de niños menores de 5 años para el 2035 (ONU, 2013e).

3.4.6 Objetivo 5: Mejorar la salud materna.

3.4.6.1 Meta 5.A: Reducir un 75% la tasa de mortalidad materna entre 1990 y 2015.

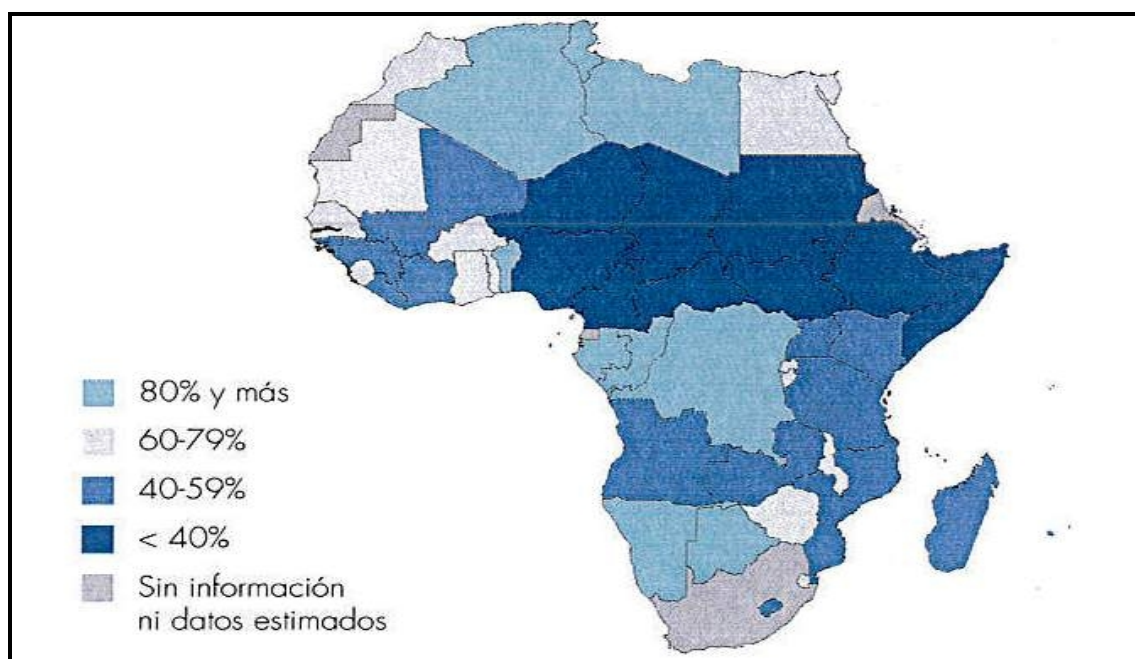
La mortalidad materna se ha reducido a casi la mitad desde 1990. Pero para conseguir el quinto ODM es necesario acelerar las medidas y conseguir un respaldo

político más firme. Ello evitaría cientos de miles de muertes cada año, muertes que son un triste recordatorio del bajo estatus asignado a las mujeres en muchas sociedades.

La disponibilidad de fondos para la planificación familiar, que disminuyeron durante la década pasada, es un factor clave para satisfacer la demanda de métodos anticonceptivos. La mortalidad materna es menor en los países donde más se utilizan estos, así como en los países donde los partos son asistidos por personal sanitario cualificado. Con un uso de anticonceptivos de sólo el 25% y unos niveles bajos de asistencia durante el parto, África Subsahariana es la región con la mayor tasa de mortalidad materna del mundo.

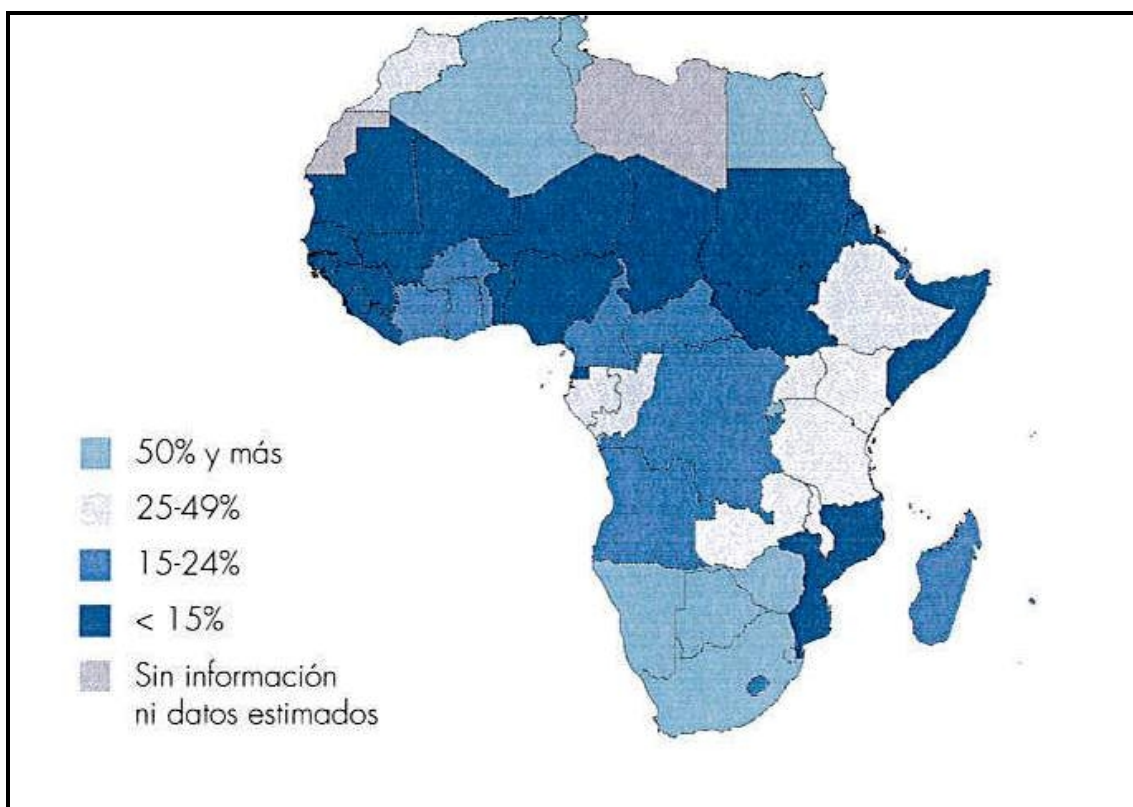
En este contexto, la educación de las niñas es fundamental, ya que el riesgo de muerte materna es mayor entre las mujeres sin estudios (ONU, 2013f).

Figura 3.1. Proporción de partos atendidos por personal de salud capacitado, según la encuesta más reciente (2006-2012)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

Figura 3.2. Proporción de mujeres de 15 a 49 años, casadas o en relación de pareja, que usan algún método anticonceptivo, según la encuesta más reciente (2000-2012) (porcentaje)

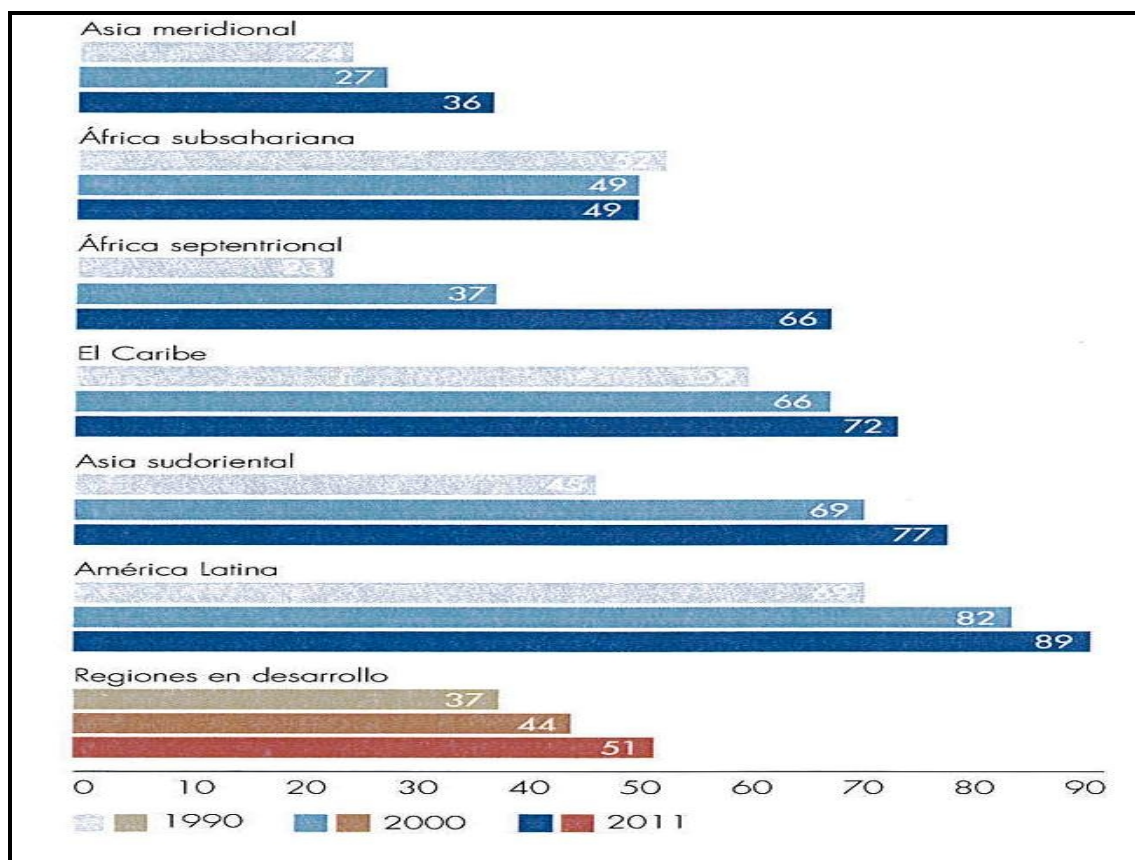


Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.6.2 Meta 5.B: Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva.

Una buena atención durante el embarazo es fundamental para el bienestar y la supervivencia de las madres y de sus bebés. En las regiones en desarrollo, entre 1990 y 2011, la cobertura de los cuidados prenatales aumentó del 63% al 81%. Durante la década pasada, Asia meridional, África septentrional y Asia occidental lograron los mayores avances. Con el fin de reducir la mortandad, la OMS recomienda cuatro visitas de atención prenatal que incluyan vacunación, diagnóstico y tratamiento de infecciones, prueba de VIH... En las regiones en desarrollo sólo la mitad de las embarazadas realizan las visitas recomendadas (ONU, 2013a).

Gráfico 3.10. Proporción de mujeres de 15 a 49 años atendidas por personal de salud capacitado cuatro veces o más durante el embarazo, 1990, 2000 y 2011 (porcentaje)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.6.3 Proyectos y progresos.

El Gobierno de Bangladesh, con el apoyo del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA), está constituyendo un grupo de parteras a jornada completa capacitadas según las normas internacionales de partería.

En la India más de las dos terceras partes de las muertes de mujeres por causa de la maternidad se producen en un reducido número de estados empobrecidos debido a la incapacidad para conseguir atención médica a tiempo. UNICEF y sus asociados, con el fin de impedir estos fallecimientos, adoptan medidas como las transferencias de efectivo condicionadas para las mujeres que dan a luz en las instalaciones sanitarias.

La iniciativa de atención sanitaria gratuita para las mujeres y los niños menores de 5 años, puesta en marcha en Sierra Leona en 2010, ha logrado mejorar en un 150% la gestión de complicaciones derivadas de la maternidad en los servicios de salud y reducir en un 61% la tasa de mortalidad materna. También en Rwanda, Somalia y Yemen existen en marcha proyectos para mejorar la salud materna (ONU, 2013f).

3.4.6.4 Asociaciones

Asociados al movimiento Todas las mujeres, todos los niños, han puesto en marcha iniciativas como:

- El Fondo de Contrapartida de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI²³). Se trata un programa público-privado mediante el cual el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido²⁴ y la Fundación Bill & Melinda Gates²⁵ asignan contribuciones del sector privado a la distribución de vacunas en los países de ingresos más bajos.
- El desarrollo de tecnologías innovadoras que aporten soluciones eficaces para reducir la mortandad materna en un 75%. Esta iniciativa, con una duración de 10 años, es un compromiso de la empresa Merck for Mothers²⁶.
- El primer fondo de inversiones para la salud de las mujeres y los niños. Es un proyecto de La Wellbeing Foundation²⁷ de Nigeria. También en este país la Alianza del Sector Privado para la Salud moviliza empresas con el fin de apoyar las medidas encaminadas a lograr los ODM relativos a la salud (ONU, 2013f).

3.4.7 Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades.

3.4.7.1 Meta 6.A: Haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA en 2015.

Las infecciones con el VIH están disminuyendo en todo el mundo. A pesar de ello, se estima que 2,5 millones de personas fueron infectadas con el VIH en 2011, la mayoría de ellas en África subsahariana.

²³ GAVI: acrónimo de Fondo de Contrapartida de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunidad

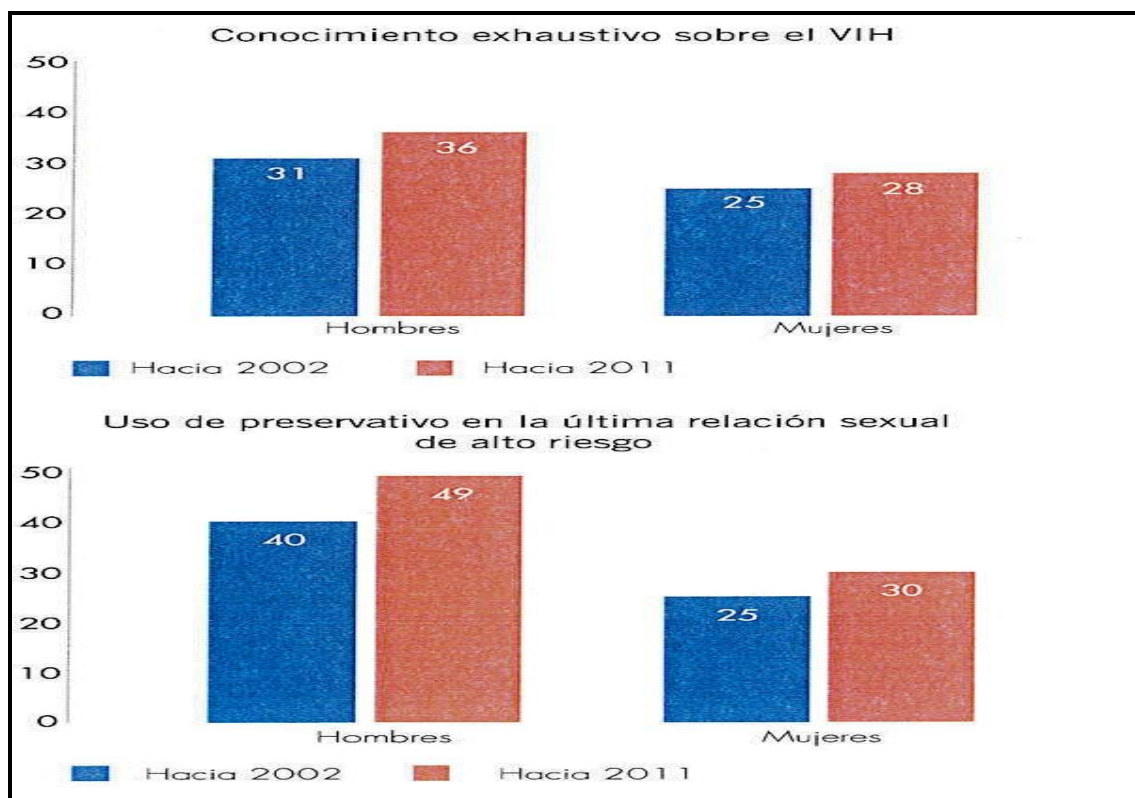
²⁴ Tiene como objetivo ayudar a los países en desarrollo, en particular a los menos adelantados, a desempeñar un papel activo en el sistema mundial de comercio y a utilizar el comercio como instrumento de crecimiento y reducción de la pobreza.

²⁵ Con sede en la ciudad de Seattle, Washington, es la fundación privada de caridad más grande del mundo, fundada por Bill Gates y Melinda Gates.

²⁶ La compañía químico farmacéutica Merck con sede en Darmstadt (Alemania), crea Merck for Mothers con el compromiso de mejorar la salud de las madres durante el embarazo y evitar su muerte en el parto.

²⁷ Organización Panafricana que busca la realización de cambios reales en las familias africanas trabajando con todas las comunidades de África, creando capacidades y buscando el empoderamiento de la mujer.

Gráfico 3.11 Proporción personas de 15 a 24 años, en África subsahariana, con conocimiento acerca de la transmisión del VIH hacia 2002 y 2011 (porcentaje)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

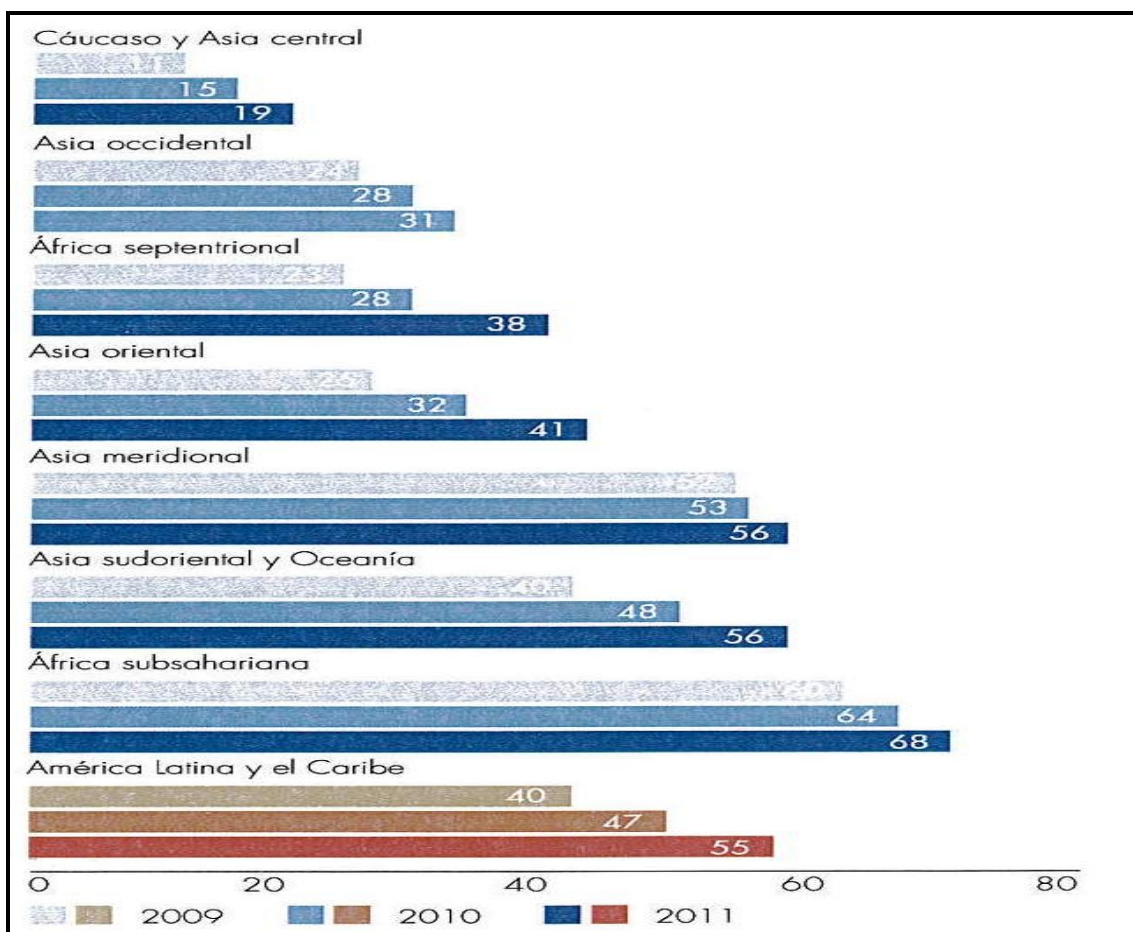
A pesar del progreso general, en algunas regiones como el Cáucaso y en Asia central las tendencias son preocupantes. Además, debido a su bajo estatus económico y social, las mujeres están en desventaja cuando se trata de decidir sobre mantener una relación sexual sin riesgos y acceder a información y a servicios sobre la prevención del VIH.

Es necesario incrementar los tratamientos para que menos gente muera de SIDA y se reduzca el número de portadores de VIH, así como conseguir cambios de comportamiento que conduzcan al mantenimiento de relaciones sexuales seguras (ONU, 2013a).

3.4.7.2 Meta 6.B: Lograr el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA, de todas las personas que lo necesiten.

El acceso universal al tratamiento antirretroviral es posible, pero es necesario el apoyo político. Si se mantiene la tasa actual de crecimiento, a finales de 2015 cerca de 15 millones de personas recibirán este tratamiento, alcanzando así la meta acordada en la Reunión de alto Nivel de las Naciones Unidas sobre SIDA (ONU, 2011).

Gráfico 3.12 Cantidad de personas que reciben tratamiento antirretroviral, número de muertes relacionadas con el VIH/SIDA y cantidad de nuevas infecciones con el VIH, 2002-2011 (millones)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.7.3 Meta 6.C: Haber detenido y comenzado a reducir, en 2015, la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves.

En la década pasada se evitó que se produjeran más de un millón de muertes por paludismo, pero para mantener este logro son necesarios esfuerzos adicionales y renovar los compromisos asumidos por la comunidad internacional.

El uso de mosquiteros impregnados con insecticida es la mejor forma de prevenir la transmisión del paludismo. Es fundamental también el diagnóstico de la enfermedad y un tratamiento eficaz y a tiempo para reducir la mortandad. Se ha avanzado mucho en la entrega de equipos. A pesar de ello, la resistencia de la enfermedad a los medicamentos antipalúdicos y los insecticidas es una preocupación.

En cuanto a la tuberculosis, el progreso ha sido muy importante y se están superando las metas mundiales, aunque todavía queda mucho trabajo por hacer (ONU, 2013a).

3.4.7.4 Progresos y proyectos.

Camboya ha desarrollado en los últimos 20 años, con el apoyo de la OMS y otros asociados internacionales, un programa para el tratamiento de la tuberculosis, consiguiendo reducir en un 45% el porcentaje de enfermos entre 2002 y 2011.

UNICEF, con el apoyo del Gobierno de República Democrática del Congo, la financiación del Banco Mundial, la Iniciativa del Presidente de los EEUU sobre el paludismo y la Agencia de los EEUU para el Desarrollo Internacional (USAID), y el apoyo logístico de organizaciones no gubernamentales y asociados de las Naciones Unidas, el Día Mundial de la Malaria del año 2012 puso en marcha una campaña masiva para la distribución de 13,7 millones de mosquiteros de larga duración tratados con insecticidas. Esta iniciativa benefició a más de 24 millones de personas.

En Etiopía un programa respaldado por UNICEF y sus asociados previene la transmisión del virus de las madres seropositivas a sus hijos y presta apoyo para la formación de 2.000 enfermeras y parteras sobre obstetricia y atención neonatal de urgencia.

En 2013 la OMS publicó nuevas directrices que simplifican el tratamiento para el VIH y extienden los beneficios de los medicamentos antirretrovirales con el objetivo de impedir la muerte de 3 millones de personas y prevenir 3,5 millones de infecciones (ONU, 2013a).

3.4.7.5 Asociaciones.

Think Wise²⁸, con el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), UNICEF y los jugadores del Consejo Internacional de Cricket, anima a los jóvenes a estar informados, tomar medidas para prevenir la infección por el VIH y permanecer unidos para hacer frente al estigma de la discriminación.

En diciembre de 2010, la OMS publicó directrices sobre el uso de una nueva prueba para el diagnóstico de la tuberculosis que permite detectar la enfermedad y la farmacoresistencia en sólo 2 horas en lugar de las 4 a 6 semanas que se tardaba con los métodos anteriores (ONU, 2013g).

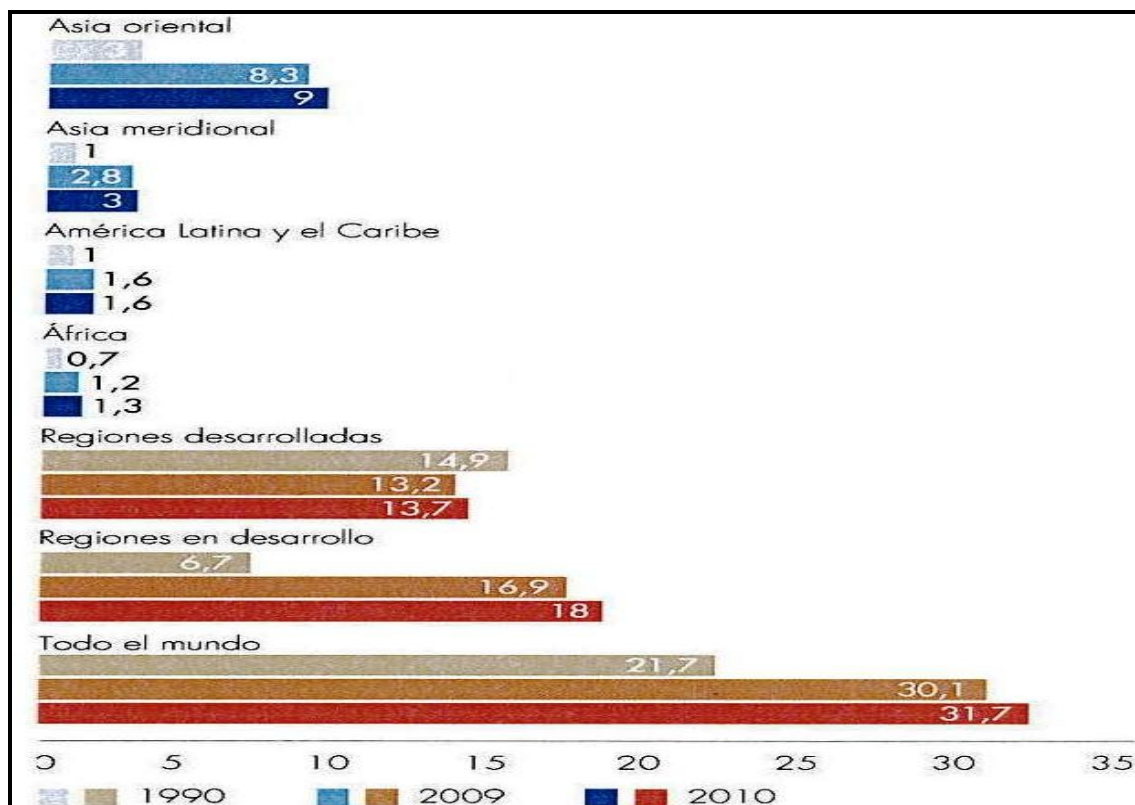
3.4.8 Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.

3.4.8.1 Meta 7.A: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente.

²⁸ Empresa Neozelandesa que produce y comercializa productos para bebés sin componentes químicos dañinos.

La sostenibilidad del medio ambiente está en peligro debido a la pérdida de masa arbórea y al aumento de la emisión de gases efecto invernadero producida por el vertiginoso crecimiento de las regiones en desarrollo.

Gráfico 3.13 Emisiones de dióxido de carbono (CO2) en 1990, 2009 y 2010 (miles de millones de toneladas métricas)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

La mayor pérdida neta de bosques se ha producido en América del Sur: alrededor de 3,6 millones de hectáreas anuales entre 2005 y 2010. La destrucción de los bosques no sólo afecta a la sostenibilidad del medio ambiente, también es un obstáculo para avanzar en la reducción del hambre y la pobreza. Los bosques proveen a la población rural de alimentos, madera, plantas medicinales...

Es necesaria la adopción de medidas coordinadas a nivel nacional e internacional. El éxito sin precedentes del Protocolo de Montreal²⁹ demuestra que una acción concluyente sobre cambio climático está a nuestro alcance. La Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (ONU, s.f.f), en su reunión de 2012 de Doha (Qatar) impulsó un consenso para un

²⁹ Tratado internacional que entra en vigor en enero de 1989, diseñado para proteger la capa de ozono reduciendo la producción y el consumo de numerosas sustancias que se ha estudiado que reaccionan con el ozono

segundo período de compromiso bajo el Protocolo de Kyoto, de 2013 a 2020 (ONU, 2013a).

3.4.8.2 Meta 7.B: Haber reducido y ralentizado considerablemente la pérdida de diversidad biológica en 2010.

Desde 1990 se han logrado avances significativos en el aumento de la cobertura de las áreas protegidas dedicadas a mantener la diversidad biológica y los recursos naturales. Estas áreas producen importantes bienes y servicios ecosistémicos que benefician las economías locales, nacionales y mundiales, y una parte significativa de la población del mundo depende de ellas para su sustento. América Latina es líder en la conservación de sus tierras y costas. El 21,3% de sus áreas terrestres y el 15,4% de sus áreas marítimas están protegidas.

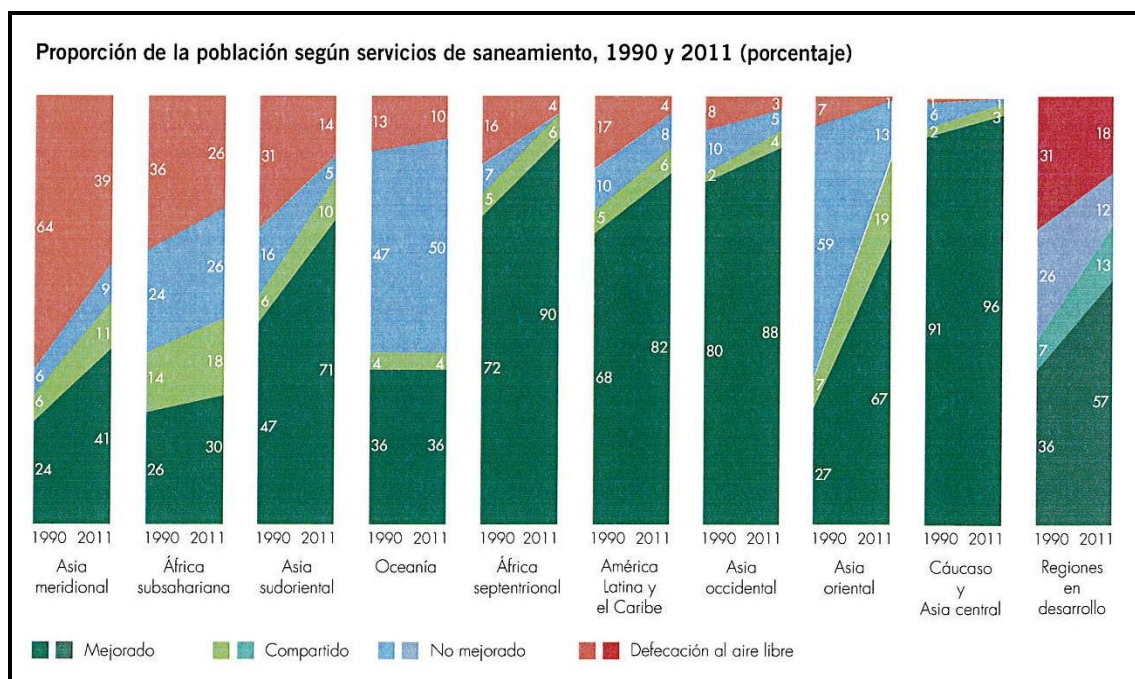
Pero el mundo no ha alcanzado la meta prevista para el año 2010, la cantidad de especies en peligro de extinción sigue creciendo, especialmente en las regiones en vías de desarrollo, y la sobreexplotación de la pesca global necesita mayores esfuerzos para asegurar la sostenibilidad (ONU, 2013a).

3.4.8.3 Meta 7.C: Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Desde 1990 más de 2.100 millones de personas han accedido a fuentes de agua potable mejoradas, lo cual supera la meta del ODM. Pero es necesario continuar adoptando medidas para llevar agua potable a todos los hogares rurales, puesto que su suministro sigue siendo un desafío en muchas partes del mundo.

Entre 1990 y 2011 1.900 millones de personas obtuvieron acceso a una letrina, un retrete u otra instalación mejorada de saneamiento. Los mayores avances se lograron en Asia oriental, no obstante, se necesita un gran impulso para aumentar esta cifra en otros 1.000 millones de personas para 2015. La defecación al aire libre plantea un grave peligro para la salud y el medio ambiente de comunidades enteras (ONU, 2013a).

Figura 3.3. Proporción de la población según servicios de saneamiento, 1990 y 2011 (porcentaje)



Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.8.4 Meta 7.D: Haber mejorado considerablemente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales.

Entre 2000 y 2010 más de 200 millones de habitantes de tugurios³⁰ lograron acceder a fuentes mejoradas de agua, instalaciones sanitarias, viviendas duraderas o espacio suficiente para vivir, superando así la meta del Objetivo 7. Pero la cantidad de habitantes de estos barrios sigue aumentando en términos absolutos, por lo que es necesario redoblar los esfuerzos y concentrarse en mejorar la calidad de vida de los habitantes pobres de las ciudades y las metrópolis de los países en desarrollo.

China, India e Indonesia han logrado avances destacados en la reducción de la proporción de habitantes que viven en tugurios en las ciudades, pero otros países, especialmente los afectados por conflictos, han incrementado esta población.

Para reducir los tugurios a nivel nacional son necesarias políticas apropiadas, acceso a servicios básicos, seguridad en la posesión de la tierra, y coordinación del significado de tugurio y de los métodos para vigilar su evolución y evaluarlos (ONU, 2013a).

³⁰ ONU-HABITAT en el año 2003 definió tugurio como el asentamiento contiguo donde los habitantes se caracterizan por tener vivienda y servicios básicos inadecuados. A menudo, los tugurios no son reconocidos y no son tratados como una parte incorporada o igual a las demás partes de la ciudad por las autoridades públicas.

3.4.8.5 *Proyectos*

En Brasil un proyecto respaldado por el fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para promover la agroecología está enseñando a los agricultores a vivir de la tierra sin tener que recurrir a la producción ilegal de carbón vegetal que despoja a la región de sus bosques.

Un programa conjunto impulsado por tres organismos de las Naciones Unidas, el Ministerio de salud y el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá y comunidades tradicionales del territorio indígena Ngöbe-Buglé ha abastecido de agua potable a nueve comunidades indígenas de Panamá.

En Viet Nam el mayor ecosistema de laguna del Asia sudoriental tenía en el año 2005 los manglares arrasados, estanques construidos ilegalmente y pesca sin reglamentar. Actualmente, un proyecto impulsado por la FAO ha reducido el número de zonas dedicadas a la acuicultura, repoblando los manglares y otros hábitats, y elaborado planes de pesca que permitan a los habitantes de la zona gestionar la actividad.

En diversos países de África occidental, a fin de gestionar mejor el uso sostenible de la biodiversidad, se han establecido reservas de la biosfera con la financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la UNESCO (ONU, 2013h).

3.4.8.6 *Asociaciones*

Jan Eliasson, Vicesecretario General de las ONU, puso en marcha una Llamada a la Acción para Avanzar en la Mejora del Saneamiento en marzo de 2013, con la intención de movilizar a gobiernos, organismos de Naciones Unidas y asociados para impulsar iniciativas en saneamiento, poniendo fin a la defecación al aire libre.

Científicos tratan de mejorar la vida de los pobres de las zonas de África Subsahariana y Asia sudoriental a través de un proyecto de cinco años de duración en el Instituto UNESCO-IHE³¹ para la Educación relativa al Agua, con el apoyo de la Fundación de Bill y Melinda Gates (ONU, 2013h).

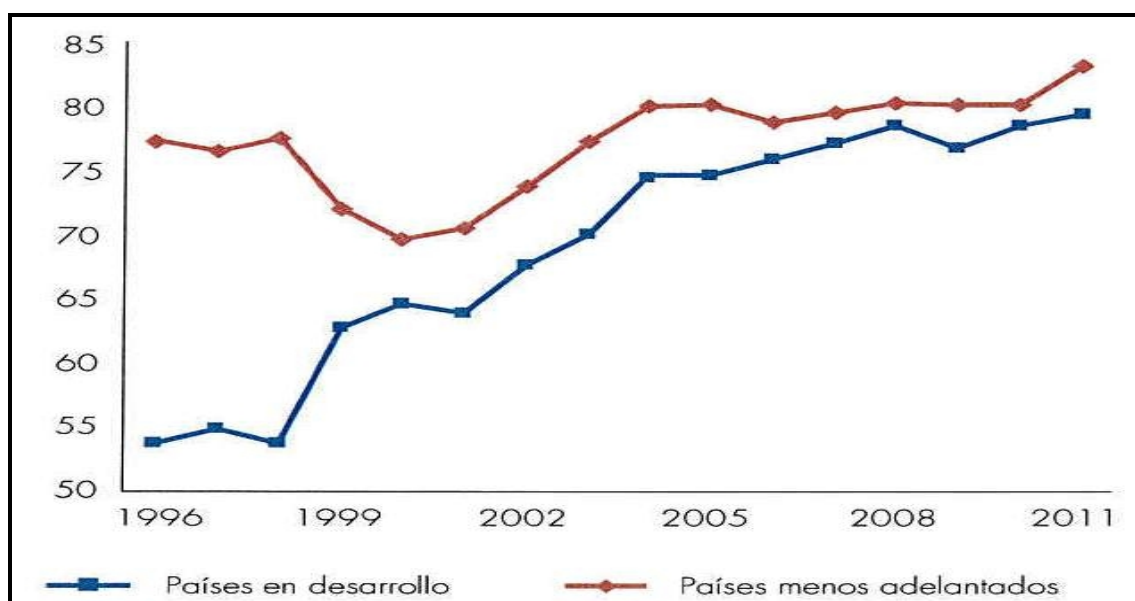
3.4.9 Objetivo 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

3.4.9.1 Meta 8.A: Continuar desarrollando un sistema comercial y financiero abierto, basado en reglas establecidas, previsible y no discriminatorio.

³¹ IHE: acrónimo de Instituto para la Educación relativa al Agua

La situación del comercio ha evolucionado muy positivamente para los países en desarrollo y para los menos adelantados. Su acceso a los mercados libres de aranceles de los países desarrollados (con excepción de Japón y EEUU en textiles y Noruega en ciertos productos agrícolas), mejoró en 2011 en términos generales. Esta circunstancia les dota de una ventaja competitiva significativa. En 2012 la participación de los países en desarrollo en el comercio mundial ascendió al 44,4% (ONU, 2013i).

Gráfico 3.14 Proporción de importaciones de países desarrollados (excluyendo petróleo y armas) provenientes de países en desarrollo y de países menos adelantados admitidas sin pago de aranceles, 1996-2011 (porcentaje)



Nota: Este indicador está sujeto a la influencia de los cambios en la estructura de las exportaciones y los precios relativos

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.9.2 *Meta 8.B: Atender las necesidades especiales de los países menos desarrollados, los países sin litoral y los pequeños estados insulares en vías de desarrollo.*

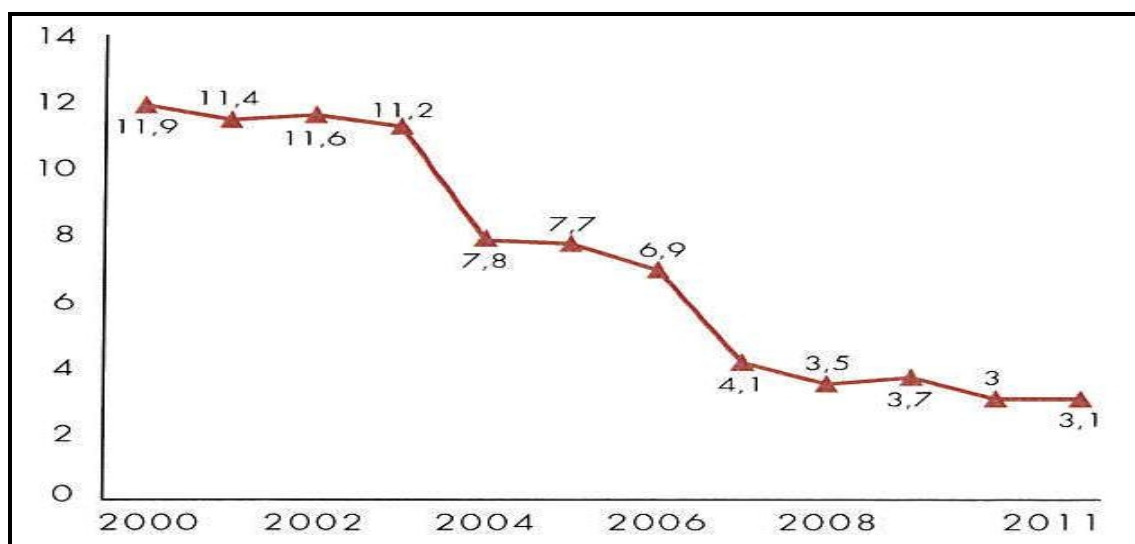
La crisis financiera mundial y la inestabilidad de la zona euro han perjudicado a la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD).

La AOD de los países del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) aumentó en la década siguiente a 2000, y disminuyó en el 2011 y 2012. Disminución que también afectó a los países menos adelantados. La tendencia es destinar un porcentaje mayor de asistencia a préstamos blandos en vez de a subvenciones y concentrar la ayuda en un número reducido de países (ONU, 2013i).

3.4.9.3 Meta 8.C: Abordar de manera exhaustiva la deuda de los países en desarrollo.

La carga de la deuda externa de un país afecta a su acceso al crédito y aumenta su vulnerabilidad ante la crisis. Esta se ha reducido durante la década pasada gracias a una mejor gestión de la deuda y a la expansión del comercio. En 2009 la tendencia a la baja se interrumpió brevemente por la crisis financiera mundial, que provocó un descenso en las ganancias por exportaciones de los países en desarrollo del 18,1%, en tanto que el servicio de la deuda pública total permaneció casi en el nivel de 2008. En 2010 las ganancias por exportaciones de los países en desarrollo aumentaron un 26,5% con respecto a 2009, pero el servicio de la deuda pública total permaneció estable, lo cual permitió que la relación de la deuda retomara su tendencia a la baja. En 2011, para la mayoría de las regiones la relación del servicio de la deuda permaneció prácticamente en el mismo valor que en 2010 (ONU, 2013a).

Gráfico 3.15 Pagos por el servicio de la deuda externa como proporción de los ingresos por exportaciones, para todos los países en desarrollo, 2000-2011 (porcentaje)



Nota: Los datos sólo cubren a los países en desarrollo que informan al Sistema de información de deudores del Banco Mundial.

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.9.4 Meta 8.D: En cooperación con el sector privado, hacer más accesibles los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de información y comunicaciones.

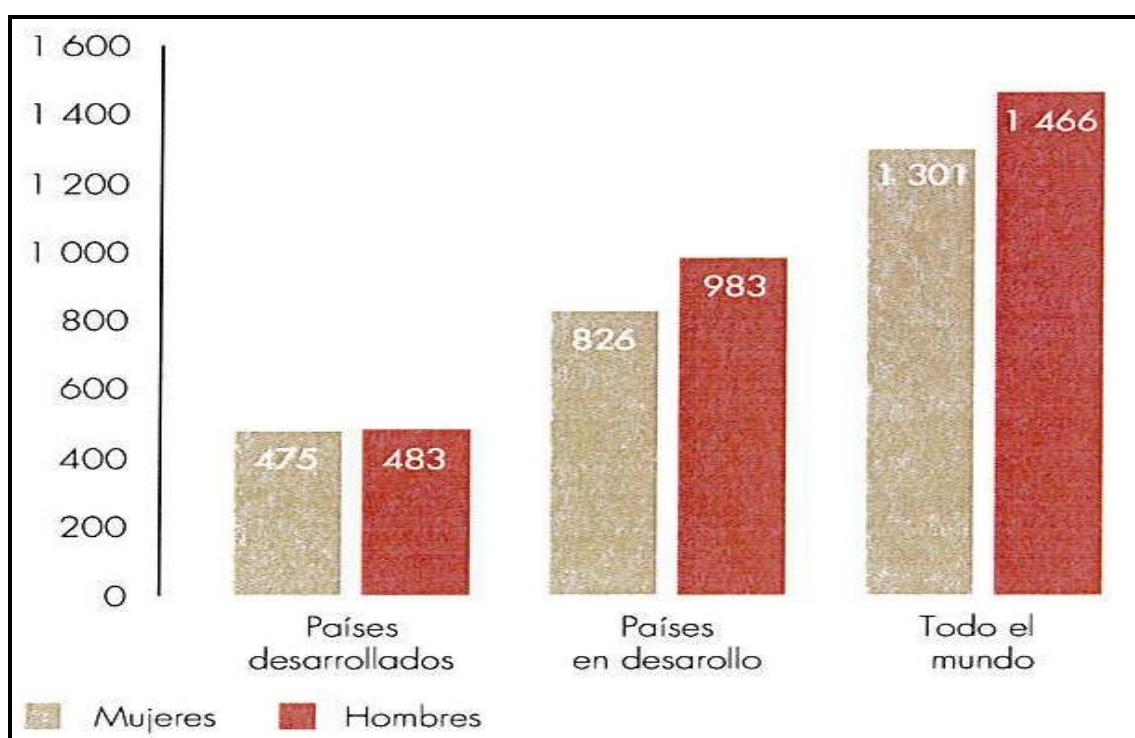
Los abonos a la telefonía se acercan a los niveles de saturación. Los países en desarrollo concentran el 77% de estos abonos a nivel mundial.

Cada día más personas se unen a la sociedad de la información, aunque los hombres usan Internet más que las mujeres. A nivel mundial, el 37% de las mujeres y el

41% de los hombres están conectados en línea. Esta brecha de género es más pronunciada en los países en desarrollo.

Los abonos a la banda ancha, fija y móvil, en los países en desarrollo han sobrepasado los de los países desarrollados –en 2013, 12% en los países en desarrollo frente al 5% en los países desarrollados- aunque las tasas de penetración son en comparación muy bajas. Además sigue habiendo grandes disparidades en cuanto a cobertura, precio y calidad de los servicios, por lo que es necesario aumentar los esfuerzos para lograr que todo mundo pueda acceder a una banda ancha asequible y de alta velocidad (ONU, 2013a).

Gráfico 3.16 Cantidad estimada de usuarios de Internet (millones)



*Los datos de 2013 son estimaciones preliminares.

Fuente: Informe ODM 2013, de Naciones Unidas

3.4.9.5 Proyectos y logros.

En abril de 2013, dentro de la Iniciativa a favor de los países pobres altamente endeudados (Síntesis de la Legislación de la Unión Europea, s.f.), 35 países estaban recibiendo un alivio de la deuda irrevocable del Fondo Monetario Internacional, del Banco Mundial y otros acreedores. Según el Informe de 2013 del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los ODM, los países pobres muy endeudados han aumentado el gasto en medidas de reducción de la pobreza a medida que han descendido sus pagos por servicio de la deuda. En 2012, los países miembros del Grupo de los 20 reafirmaron

la promesa de no imponer medidas proteccionistas. En gran medida se ha conseguido no imponer nuevos obstáculos comerciales.

El Grupo del Banco Mundial concedió 52.600 millones de dólares en préstamos, subvenciones, inversiones en acciones de capital y garantías para ayudar a promover el crecimiento económico, aumentar la prosperidad compartida y luchar contra la pobreza extrema en los países en desarrollo durante el ejercicio económico de 2013.

Proyectos que utilizan las tecnologías de telefonía móvil, como la promoción del aprendizaje basado en la colaboración en las clases de ciencias en Chile; el fortalecimiento de la comunicación entre directores y profesores en Kenya; el reforzamiento de la alfabetización para mujeres y niñas en Pakistán... son esenciales en el marco de la Serie de documentos de trabajo de la UNESCO sobre aprendizaje móvil, que intenta comprender cómo pueden utilizarse las tecnologías móviles para potenciar el acceso, la equidad y la calidad en la esfera de la educación en todo el mundo (ONU, 2013i).

3.4.9.6 Asociaciones

El Secretario General de las Naciones Unidas creó en 2007 El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los ODM, con el fin de mejorar la supervisión de los compromisos incluidos en el octavo ODM, la alianza mundial para el desarrollo. Este Grupo, integrado por más de 30 organismos internacionales dentro y fuera de las Naciones Unidas, realiza un seguimiento sistemático de los compromisos y detecta las deficiencias y obstáculos que entorpecen su cumplimiento a nivel internacional, regional y nacional en las esferas de la asistencia oficial para el desarrollo, el acceso a los mercados (comercio), la sostenibilidad de la deuda, el acceso a medicamentos esenciales y las nuevas tecnologías (ONU, 2008).

3.5 FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LOS ODM

El Informe El Futuro que Queremos para Todos, que el Grupo de Trabajo de Naciones Unidas para la Agenda de Desarrollo Post 2015 entregó al Secretario General, hace una revisión de los ODM, analizando sus fortalezas y debilidades (ONU, 2012a).

Uno de los mayores aciertos de esta agenda fue señalar unas metas y objetivos concretos, delimitando las prioridades de las políticas de desarrollo nacionales e internacionales. El formato de los ODM no sólo ha permitido dirigirse hacia unos resultados determinados, sino que también ha fortalecido el uso de las estadísticas para

mejorar el diseño de las políticas públicas y facilitar su seguimiento por parte de los gobiernos y las organizaciones internacionales.

Ahora bien, hay puntos fuertes de los ODM que también han sido percibidos como debilidades. Así, el hecho de centrarse sólo en unos cuantos objetivos ha provocado que, ciertas dimensiones del desarrollo hayan sido infravaloradas. Además algunos no fueron establecidos correctamente, al no tomar en consideración parámetros como por ejemplo los cambios demográficos. La focalización en metas globales también hizo que no se tuvieran en cuenta las circunstancias nacionales particulares y las diferentes condiciones iniciales de los países. Para que las metas fueran coherentes con la realidad del país, muchos las adaptaron a sus contextos, por ejemplo, Lesoto, señaló como ODM número 1 el VIH/SIDA, Mongolia y Albania agregaron la gobernabilidad como ODM número 9, Botswana estableció metas más altas.

Otra crítica a los ODM es que no dieron suficiente importancia a problemas como el empleo productivo, la violencia contra las mujeres, la desigualdad, la exclusión social, la biodiversidad, la malnutrición, el incremento de enfermedades no contagiosas, la salud reproductiva, la paz y la seguridad, los derechos humanos y el estado de derecho. Además, el acceso a una financiación predecible, a mercados de exportación, a la tecnología y a las medicinas fue insuficiente.

Probablemente algunos de estos defectos se hubieran podido evitar si los ODM se hubieran formulado con un proceso de consulta más exhaustivo, teniendo en cuenta que no todas las metas deberían ser alcanzadas de la misma manera por todos los países, puesto que las condiciones iniciales de estos no eran las mismas.

En contraposición a estas críticas hay quienes señalan que, un proceso de consulta más minucioso quizá hubiera complicado la definición de objetivos específicos y medibles, lo que constituye el punto más fuerte de los ODM.

4 PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO DESPUÉS DE 2015.

4.1 INTRODUCCIÓN

En el prólogo del informe Un millón de voces: el mundo que queremos, el Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, señala:

Al acercarse el mundo a 2015, la fecha límite para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se ha iniciado un proceso de reflexión sobre el futuro del desarrollo mundial. La definición de la agenda posterior a 2015 es una oportunidad para marcar el comienzo de una nueva era en el desarrollo internacional: una que logre erradicar la pobreza extrema y nos lleve a un mundo de paz, prosperidad, sostenibilidad, equidad y dignidad para todos. Tenemos que aprovechar colectivamente esta oportunidad histórica de transformar nuestras economías y sociedades. [...] Si bien la agenda para después de 2015 debe y será determinada por los gobiernos, los pueblos del mundo están exigiendo tener voz y voto en las decisiones que inciden en sus vidas. La sociedad civil, el sector privado, la juventud, las mujeres, las personas con discapacidades y los grupos indígenas deben sentirse empoderados por el marco futuro [...] No es posible ignorar sus deseos y expectativas, puesto que definen el mundo que las personas quieren tener. (PNUD, s.f)

En el informe El Futuro que Queremos para Todos, el Grupo de Trabajo creado en septiembre de 2011 y presidido conjuntamente por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, pone de manifiesto que el reto más importante de la agenda de desarrollo post-2015 es asegurar que la globalización se convierta en un fenómeno positivo para todos los habitantes del mundo. Actualmente los beneficios de la globalización se reparten de manera desigual. La búsqueda continua del bienestar material amenaza con agotar los recursos naturales del planeta, siendo urgente la modificación de los patrones de consumo y de producción. Las desigualdades existentes y la lucha para acceder a los recursos naturales escasos provocan situaciones de conflicto, hambre, inseguridad y violencia, que a su vez frenan el desarrollo humano y sostenible.

No es posible continuar con esta inercia, debiendo imponerse un cambio sustancial. En la medida en que los retos del desarrollo están íntimamente interrelacionados, abordarlos requiere un nuevo enfoque holístico³² (ONU, 2012).

4.2 CONSULTAS PARA LA NUEVA AGENDA POST-2015

4.2.1 Desarrollo de las consultas.

Una de las grandes críticas a la agenda del milenio fue que se diseñó por una minoría (grupo reducido de donantes del Norte) para aplicarse a una mayoría (países del Sur). A fin de solucionar este problema en la elaboración de la agenda post-2015 y conseguir la mayor participación posible dando voz, además de a los gobiernos, a la sociedad civil, a las mujeres, al sector privado, etc. Naciones Unidas ha lanzado un complejo proceso de consultas. Con él se pretende materializar las manifestaciones de Ban Ki-moon recogidas en el prólogo del informe Un millón de voces: el mundo que queremos, al que nos hemos referido en el punto anterior.

En el año 2012, tres años antes de la fecha límite de los ODM, se inicia el proceso de consultas para contribuir a los esfuerzos de los países miembros de la ONU en su objetivo de acordar un marco de desarrollo efectivo, y de profundizar y ampliar la nueva agenda a partir del 1 de enero de 2015.

Las consultas funcionan como una contribución al debate global, ayudando a revelar las prioridades más importantes de las personas y los temas de los ODM que todavía son considerados pilares esenciales para el desarrollo humano.

Se están desarrollando en tres niveles:

1. Consultas nacionales. Organizadas por los Equipos de País de la ONU, bajo el liderazgo del Coordinador Residente de la ONU, están trabajando con gobiernos, sociedad civil, sector privado, prensa, universidades y centros de investigación privados.
2. Consultas temáticas. Se están llevando a cabo sobre 11 temas relativos a los ODM seleccionados por el Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDG). Sus retos principales: conflicto, violencia y desastres; educación; energía; sostenibilidad ambiental; seguridad alimentaria y nutrición; gobernabilidad y crecimiento; empleo; salud; abordando desigualdades; dinámica de la Población, y Agua
3. Una conversación global en línea. Se realiza en el sitio web www.worldwewant2015.org, en Facebook y en otros foros en diferentes países, así

³² El enfoque holístico es aquel en el que el todo no es igual a la suma de las partes.

como a través de las encuestas de Mi mundo (CINU, 2014). Mi mundo es una encuesta global para los ciudadanos dirigida por las Naciones Unidas y sus asociados, en la que se solicita a los encuestados que elijan 6 temas entre 16, y ofrece un espacio para que puedan escribir sus sugerencias.

4.2.2 Resultados de las consultas

Las consultas están generando opciones para un compromiso futuro más profundo. Las realizadas hasta el momento hablan de la necesidad de integrar la buena gobernabilidad en una agenda futura, no sólo como un fin sino como un medio para lograr cualquiera de las prioridades ante la comunidad internacional. Han revelado la importancia de poner el énfasis en la calidad de los servicios básicos, no sólo en el acceso (más que la cantidad de niños que asisten a la escuela, lo importante es lo que pueden aprender), y de elaborar una agenda universal que se haga cargo de los problemas tanto de las personas como del planeta. Además muestran la necesidad de avanzar en todos los desafíos mundiales simultáneamente, no debiendo abordarse de manera separada (PNUD, 2012c).

El informe provisional de marzo de 2013 Se inicia el diálogo global, extrajo tres conclusiones principales de la fase inicial de consultas:

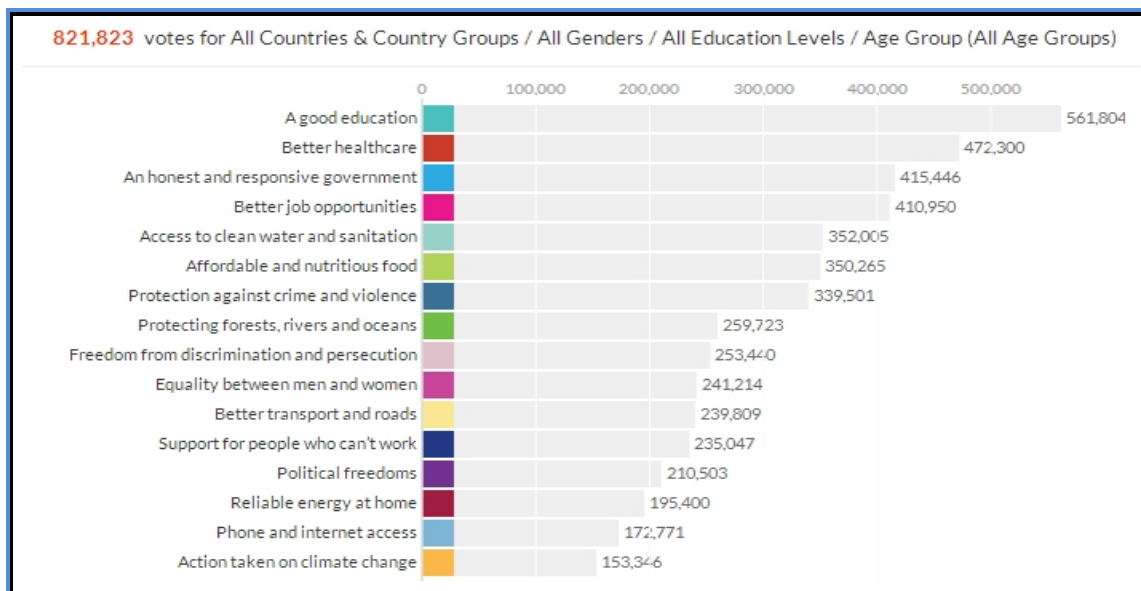
1. Los temas tratados por los ODM aún son relevantes y ocupan un lugar fundamental en la agenda de las personas. El acceso a la educación y a la salud ocupan los dos primeros lugares en las prioridades a nivel mundial.
2. Es necesario perfeccionar la forma de medir los avances conforme a los actuales ODM. Por ejemplo, el objetivo es llegar a todas las personas, incluidas las más marginadas, hay que sacar a todos de la pobreza extrema y no sólo a la mitad.
3. Debemos completar los temas en curso de los ODM en el contexto del desarrollo sostenible, abordar las desigualdades y la discriminación y usar el marco de los derechos humanos para lograr la convergencia en una agenda transformadora para todos (PNUD, s.f.).

Desde marzo se han presentado otras conclusiones por otros grupos de trabajo. Algunos informes incluso llegan a proponer un conjunto concreto de objetivos y metas. Todos ellos están señalando que las personas tienen ganas de influir y participar de manera dinámica tanto en el diseño de la agenda del desarrollo como en su futura

implementación. Quieren seguir opinando, vigilar los avances de su país y exigir al gobierno que rinda cuentas sobre el cumplimiento de las promesas realizadas.

Como parte de este proceso, se está demandando una revolución informática que se traduzca en un mayor acceso a la información actualizada.

Gráfico 4.1 Resultado de la encuesta Mi mundo el 21 de agosto de 2013



Fuente: Informe Un millón de voces. El mundo que queremos.

El Grupo Abierto de Trabajo sobre las Metas de Desarrollo Sostenible (MDS) continuará trabajando a lo largo de todo el año 2014 (PNUD, s.f.).

4.3 MARCO PARA LA NUEVA AGENDA POST-2015

Se pretende que la nueva agenda post-2015 sea realmente transformadora y aborde los desafíos no incluidos en los ODM. Ahora bien, no podemos olvidar que, la primera tarea de cualquier nuevo marco para el desarrollo, es finalizar los asuntos pendientes y velar por la continuidad de las inversiones requeridas para completar aquellas áreas de las metas que aún están sin concluir.

El nuevo marco debe fundarse en los valores y principios propuestos en la Declaración del Milenio que no sólo siguen siendo válidos, sino necesarios dada la difícil solución de los desafíos mundiales. Pero este nuevo marco también debe asumir los desafíos emergentes asociados con la sostenibilidad en todas sus dimensiones: ambiental, social y económica. Debe garantizar que el crecimiento económico no se persiga a expensas de la salud del planeta y no excluya a grandes sectores de la población de los beneficios de los avances del desarrollo (PNUD, s.f.).

5 PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

5.1 ¿QUÉ ES EL PNUD?

La propia página web del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo lo define como "el organismo mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor." (PNUD, 2012d). El PNUD no es un banco de desarrollo ni una organización benéfica, tampoco es un organismo especializado ni una organización no gubernamental. Es un organismo multilateral de desarrollo, con sede en Nueva York, que trabaja en forma holística en diversos sectores y opera en el núcleo de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas como administrador del sistema de coordinadores residentes.

El Administrador del PNUD es el presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) que trabaja para mejorar las condiciones de vida de las personas y ayuda a los gobiernos a ser más fuertes. El PNUD, administra el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, que promueve programas de microfinanciación en 48 países menos adelantados y el programa de voluntarios de las Naciones Unidas, con más de 7.300 voluntarios que trabajan por la consolidación de la paz y el desarrollo. Está presente en todo el mundo a través de sus oficinas, en cada una de las cuales el Representante Residente que, por lo general, también actúa como Coordinador Residente, trata de que se haga un uso eficaz de las ayudas de la ONU y de la Comunidad Internacional. El Representante Residente es una figura fundamental creada en los años 70 a fin de que cada país perciba la coherencia de las actividades que llevan a cabo las Naciones Unidas en él (ONU, 2013j).

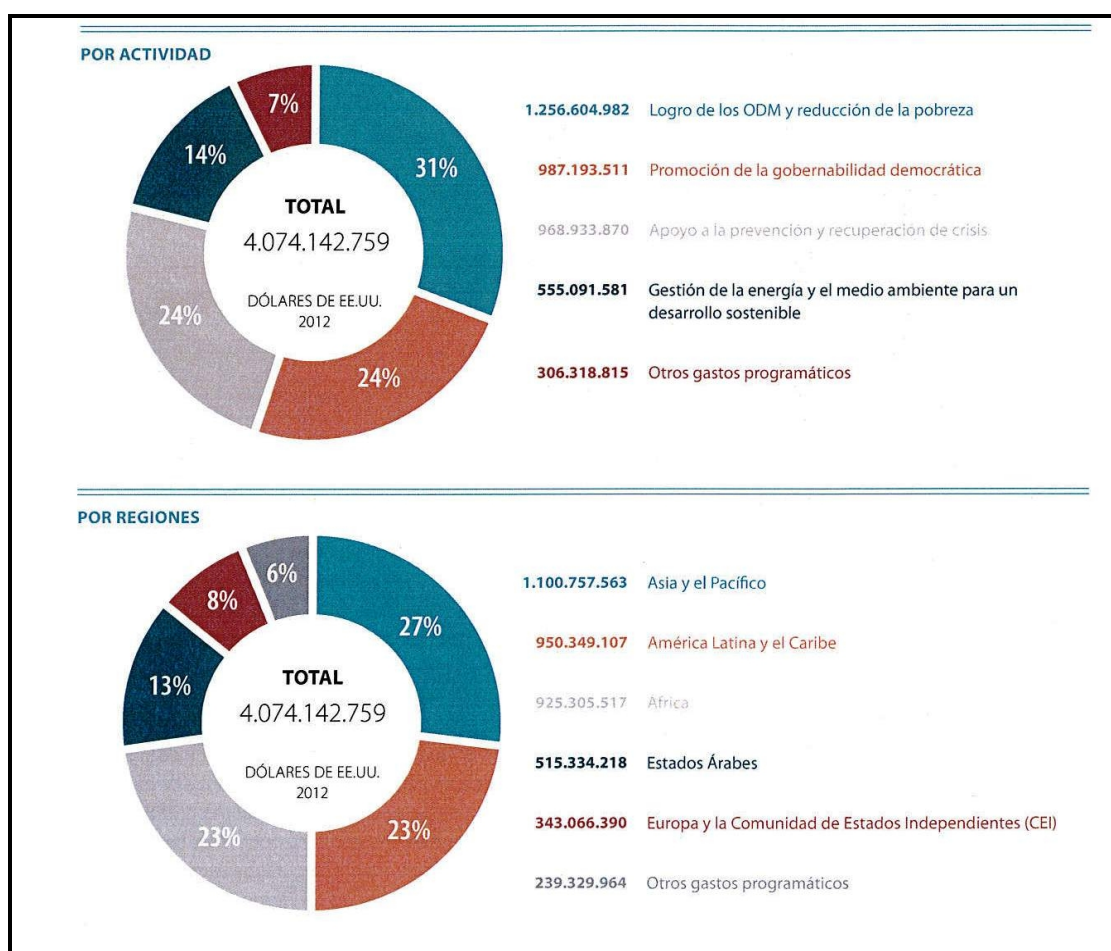
5.2 CARACTERÍSTICAS

- Es un organismo neutral, capaz de actuar como intermediario imparcial para facilitar el diálogo y la cooperación en asuntos vinculados con el desarrollo.
- Es objeto de confianza por sus relaciones de larga duración en el plano nacional.
- Tiene capacidad para responder de manera flexible a las preocupaciones y conflictos entre países y regiones, recurriendo al conocimiento y la experiencia adquirida, en todos los ámbitos del desarrollo.
- Tiene una fuerte capacidad operacional, al disponer de medios suficientes para desplegarse en condiciones muy diversas.

- Afronta las cuestiones relacionadas con el desarrollo de forma efectiva, compleja, multidimensional y singular, teniendo en cuenta las peculiaridades de cada sociedad.
- Presta asesoramiento sobre las grandes cuestiones de la transformación económica y social, la sostenibilidad ambiental y la gobernanza democrática. También ayuda a formular planes y a adquirir las capacidades para hacerlos efectivos.
- Utiliza los puntos fuertes del Sistema de Naciones Unidas para el Desarrollo (SNUD) a fin de apoyar a los países en sus intentos de desarrollo (ONU, 2013j).

5.3 RECURSOS Y DISTRIBUCIÓN DEL GASTO

Figura 5.1 Distribución provisional de gastos en programas del PNUD*



*Provisional a febrero de 2013.

Fuente: Informe anual 2012-2013 del PNUD: En apoyo del Progreso Global

El PNUD se financia en su totalidad con las contribuciones voluntarias de socios, incluidos los Estados Miembros de las Naciones Unidas y organizaciones multilaterales. Estas contribuciones corresponden tanto a recursos presupuestarios ordinarios como a otros recursos destinados a fines específicos fijados por sus donantes.

El desarrollo es un desafío a largo plazo que exige visión estratégica y capacidad para responder de forma activa ante la crisis y las oportunidades. En un entorno de desarrollo en transformación, el PNUD trabaja para la diversificación y consolidación de su base de recursos (PNUD, 2013).

5.4 LAS ALIANZAS

El apoyo que ofrece el PNUD a los ODM hace de las alianzas un factor central para su trabajo. Entre los aliados se incluyen gobiernos, otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, agencias bilaterales, el sector privado, la sociedad civil y otros agentes. Estas asociaciones aumentan el impacto sobre el desarrollo, la generación de valor a través de soluciones sostenibles y la administración racional de los recursos. Las alianzas globales abordan los grandes desafíos mediante la combinación de conocimientos y recursos.

El PNUD mantiene relaciones con los gobiernos de los 177 países y territorios. Mediante soluciones sur-sur, una innovación en Mongolia puede contribuir a una solución en México o Mozambique. También desarrolla alianzas estratégicas con las regiones europeas y las autoridades locales para una cooperación descentralizada, con el objetivo de establecer estructuras internacionales, nacionales y locales para la gobernabilidad y el desarrollo, así como para crear vínculos que ayuden a la promoción de la reforma de las Naciones Unidas. Las autoridades regionales y locales pueden asociarse con el PNUD a través de varios programas que el HIP (Plataforma para Alianzas Innovadoras) promueve, tales como el Programa ART GOLD (Gobernabilidad y Desarrollo Local), Programa ADEL (Agencia de Desarrollo Local) y el Programa WACAP (Alianza mundial de Ciudades contra la Pobreza).

Es consciente de que las empresas y el desarrollo pueden beneficiarse mutuamente y que las fundaciones filantrópicas ocupan un papel cada vez más relevante en el desarrollo internacional.

Por su parte, las organizaciones de la sociedad civil han demostrado su valor como aliadas en la promoción y defensa del desarrollo. Para el PNUD la sociedad civil constituye el conjunto de organizaciones que se encuentran fuera del estado y del mercado. Esto incluye los movimientos sociales, organizaciones de voluntarios, organizaciones no gubernamentales, etc.

También mencionar en este punto a los Embajadores de Buena Voluntad, que prestan desinteresadamente su imagen pública para ayudar a construir un mundo mejor.

Su fama ayuda a difundir el mensaje universal del desarrollo humano y la cooperación internacional (PNUD, 2012e).

5.4.1 Los gobiernos

Ha firmado un convenio con China para fomentar la cooperación Sur-Sur³³. En 2012 el PNUD facilitó el contacto entre expertos chinos y autoridades camboyanas con el fin de reducir la dependencia de Camboya de las exportaciones de mandioca sin procesar. Otra de las iniciativas ha sido un programa respaldado por Dinamarca consistente en transferir tecnología de bajo coste para el desarrollo de energías renovables desde China a Ghana y Zambia. Asimismo, con el apoyo del Reino Unido, el PNUD ha contribuido a la colaboración entre Bangladesh, China y Nepal para reforzar la gestión de desastres.

En 2013 se cumplió el vigésimo aniversario de la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África (TICAD). Esta alianza para promover la cooperación entre Asia y África cuenta con la participación del Gobierno de Japón, la Oficina del Asesor Especial para África de Naciones Unidas, el PNUD, el Banco Mundial y la Comisión de la Unión Africana. Gobiernos, empresas y organizaciones de la sociedad civil se reúnen periódicamente para elaborar programas conjuntos, fomentar el desarrollo económico impulsado por la actividad del sector privado e intercambiar nuevas tecnologías. Los recursos aportados por Japón han contribuido a expandir carreteras, mejorar puestos fronterizos y fortalecer el comercio regional en África. El Banco Mundial, entre otras medidas, está ampliando los recursos financieros destinados a corredores de transporte (PNUD, 2012e).

5.4.2 Las empresas

La iniciativa global Llamamiento a la acción empresarial ha atraído a 55 entidades para que desarrollen modelos de negocio viables que generen beneficios para las personas más desfavorecidas. La gigante japonesa Unicharm Corporation³⁴ en 2012 llegó a un acuerdo para localizar la producción, agilizar el proceso de fabricación y simplificar los sistemas de envasado con el fin de hacer llegar productos higiénicos a precios asequibles a 36 millones de mujeres con bajos ingresos en Asia y los Estados Árabes. La compañía dará trabajo a 8.000 mujeres y tiene previsto alcanzar una producción anual de unos 12.000 millones de pañales y toallas femeninas.

³³ Proceso por el cual dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, cualificación, recursos y Know How tecnológico

³⁴ Multinacional japonesa que fabrica y comercializa productos de higiene personal y de mascotas.

ITOCHU Corporation³⁵ y Kurkku³⁶, acordaron aumentar la producción de algodón orgánico cultivado en la India, iniciativa que aumentará los ingresos y beneficiará el medio ambiente para 30.000 campesinos. Las compañías calculan que para 2015 venderán algodón orgánico a 250 marcas de ropa japonesas frente a las 60 actuales. El PNUD y la empresa brasileña Natura Cosméticos³⁷ se han asociado para formar a 74.300 esteticistas sobre planificación estratégica, ventas directas, conocimientos informáticos, atención al cliente, contabilidad y gestión de proyectos (PNUD, 2013).

Crecimiento de Mercados Inclusivos³⁸, una iniciativa del PNUD en la que colaboran donantes bilaterales, asociaciones empresariales e instituciones académicas, anima a las empresas a ver el valor que pueden aportar los grupos más desfavorecidos como consumidores, productores, propietarios de negocios y empleados. En Haití, se constituyó una alianza con la compañía de telefonía móvil Digicel³⁹ que generó el primer proyecto mundial de reparación de casas mediante un sistema de pago a través de teléfonos móviles. Se enviaba un mensaje de texto a los propietarios con pocos recursos comunicándoles que habían recibido ayuda para comprar materiales de construcción, a continuación, recogían los materiales en tiendas que, a su vez, recibían el pago por vía electrónica. Alrededor de 1.200 hogares y 15 pequeños negocios se han beneficiado de la iniciativa, que ha generado unas ventas superiores a 1,3 millones de dólares en 2012 (PNUD, 2012e).

5.4.3 Las Fundaciones

La alianza Cada gota cuenta (PNUD, 2013) combina los conocimientos sobre el desarrollo del PNUD y la experiencia en comunicación y gestión del agua de la Fundación Coca-Cola⁴⁰. La iniciativa, que ha extendido el acceso al agua y al saneamiento a 350.000 personas entre 2007 y 2012, cuenta en la actualidad con 62

³⁵ Tercera compañía más grande de Japón dedicada al sector textil, maquinaria, ICT, aeroespacio y electrónica, químicos, productos forestales y merchandise, alimentos y finanzas, aseguradoras, bienes raíces y servicios logísticos.

³⁶ Compañía Japonesa dedicada al sector textil y alimentación

³⁷ Compañía Brasileña que fabrica y comercializa productos de belleza e higiene personal, ecológicos.

³⁸ Los Mercados Inclusivos son transacciones o acuerdos de negocios entre compradores y vendedores de productos y servicios que mejoran la calidad de vida de las personas de bajos ingresos.

³⁹ Compañía de telecomunicaciones fundada en Bermuda y con sede en Jamaica, opera en gran parte del caribe.

⁴⁰ Fundación de la multinacional norteamericana Coca-Cola, con sede en Atlanta, se dedica a la elaboración de bebidas.

proyectos en Europa Oriental y la CEI⁴¹, los Estados Árabes y Asia. Uno de estos proyectos, en el sur de Líbano, ha duplicado la capacidad de un embalse comunitario, lo que ha permitido asegurar un suministro más fiable y aumentar la productividad agrícola. Campañas nacionales y regionales han difundido mensajes creativos para sensibilizar a la gente sobre la conservación del agua. Por ejemplo, BlackSea Box (Caja del Mar Negro) (PNUD, 2012h), es un kit de juegos y ejercicios educativos que ha permitido concienciar a medio millón de estudiantes de Turquía, la Federación de Rusia y Ucrania sobre la necesidad de limpiar este importante recurso hídrico compartido. En 2013-2014, el kit se distribuirá a 1,5 millones de estudiantes más en Bulgaria, Rumanía y Georgia.

El sitio de noticias online Mashable, la Fundación de la ONU, la Fundación Billy Melinda Gates, el PNUD y el centro cultural 92Y de Nueva York⁴² organizaron en 2012 la Cumbre para el Bien Social, en la que se debatió cómo usar la tecnología para solucionar los desafíos globales. El evento contó con la participación de miles de personas que se conectaron desde casi 50 países. El encuentro permitió compartir innovaciones como el uso de luces LED⁴³ para proteger el ganado de los depredadores salvajes, un económico sistema inventado por un niño keniano de 9 años que ha dado la vuelta al mundo. Una plataforma Web sostendrá las redes y el sentido de conexión y comunidad creados en el evento.

En Uttar Pradesh (la India), 50.000 mujeres son beneficiarias de un programa piloto iniciado en 2009 por la Fundación PNUD-IKEA⁴⁴. Gracias a la formación básica en finanzas, 9000 productores de leche crearon una empresa en 2011, con la que lograron duplicar sus ingresos en un año, ya que pudieron prescindir de los intermediarios y gestionar todas las fases en suministro de la leche a la red del estado. La ampliación del proyecto llegará a 2,2 millones de mujeres (PNUD, 2012e).

5.4.4 La sociedad civil

En América Latina, el PNUD ha ayudado a la Red Latinoamericana y del Caribe de Personas Trans (REDLAC TRANS) a fomentar capacidades de liderazgo y movilizar

⁴¹ CEI: acrónimo de Comunidad de Estados Independientes. Es una comunidad supranacional compuesta por 10 de las 15 repúblicas exsoviéticas independientes.

⁴² Es una organización judía, centro comunitario y cultural donde la gente de todo el mundo conecta a través de la cultura, el arte, el entretenimiento y la conversación.

⁴³ LED: acrónimo de Light-Emitting Diode

⁴⁴ Fundación IKEA: fundación filantrópica de la multinacional de origen sueco IKEA dedicada a la producción y comercialización de muebles y objetos para el hogar.

recursos con el fin de impulsar la protección legal de las personas trans. En 2012, el grupo instó con éxito al Senado argentino a que aprobara una nueva Ley de Identidad de Género por la que se reconoce el derecho legal a las operaciones de cambio de sexo. Parlamentarios de seis países han firmado un documento para promover la aprobación de leyes similares. REDLAC TRANS les está brindando asistencia para intercambiar información sobre la manera de impulsar dicha legislación.

Una colaboración entre el PNUD y la Comisión Huairou⁴⁵ ha puesto el punto de mira en la diferente forma que tienen hombres y mujeres de entender la corrupción. Según un estudio en el que se recoge información y testimonios de ocho países, se concluye que las mujeres que llevan a cabo una labor asistencial son las más vulnerables a esta lacra porque tienen una mayor necesidad de servicios públicos. Actualmente, el PNUD está financiando proyectos piloto en algunos países donde las mujeres participan activamente en el combate contra la corrupción (PNUD, 2012e).

5.4.5 Embajadores para un mundo mejor

En el Día Internacional de la Mujer 2013, Antonio Banderas lanzó un llamamiento para acabar con la violencia contra las mujeres, pidiendo a los hombres que den un paso adelante y se revelen contra ella. Además, apoyó el logro de los ODM desde el Festival de Cine Documental en Bruselas.

En 2012 se cumplió el décimo aniversario del Partido contra la Pobreza, patrocinado por la Federación Internacional de Fútbol Asociación (FIFA⁴⁶) y la Unión Europea de Asociaciones de Fútbol (UEFA⁴⁷). El partido, que fue retransmitido a todo el mundo, se disputó en la ciudad brasileña de Porto Alegre, donde 50.000 espectadores animaron a los equipos dirigidos por Ronaldo y Zinedine Zidane, que también son Embajadores de Buena Voluntad del PNUD. El dinero recaudado —360.000 dólares— fue destinado a programas para mejorar la educación y promover la inclusión social a través del deporte.

Otros Embajadores globales son Didier Drogba, Misako Konno, Maria Sharapova, Marta Vieira da Silva, el príncipe heredero de Noruega, Haakon Magnus, o Iker Casillas, que a través de una campaña de información dirigida a los jóvenes de

⁴⁵ Los socios y miembros de esta comisión desarrollan vínculos entre organizaciones de mujeres con el fin de poder influir en la vida política de sus comunidades.

⁴⁶ FIFA: acrónimo de Federación Internacional de Fútbol Asociación.

⁴⁷ UEFA: acrónimo de Unión Europea de Asociaciones de Fútbol.

Uzbekistán, les ha animado a involucrarse como voluntarios en sus comunidades, y a sentirse orgullosos de ayudar a los demás (PNUD, 2012f).

5.5 TRABAJO DEL PNUD. LOS ODM.

El PNUD respalda el esfuerzo global por alcanzar los ODM de distintas maneras, entre las que se incluyen:

1. Coordinación de los esfuerzos mundiales y nacionales para alcanzarlos.
2. Supervisión del progreso de los países en su cumplimiento.
3. Asesoramiento normativo y técnico a los gobiernos.
4. Colaboración con las naciones mediante la realización de análisis e informes detallados sobre el progreso, positivo o negativo, en el logro de los ODM.

En todas sus áreas de trabajo, promueve el respeto de los derechos humanos y el empoderamiento de la mujer, de las minorías y de las poblaciones más pobres y vulnerables. Contribuye a reforzar la acción conjunta en materia de desarrollo en foros como el Consejo Económico y Social y la Asamblea General de las Naciones.

El PNUD trabaja para resolver las siguientes cuestiones: (PNUD, 2012g)

5.5.1 Reducción de la pobreza y logro de los ODM.

5.5.1.1 Situación y respuesta del PNUD

1,4 mil millones de personas viven con poco más de un dólar al día. El desarrollo humano es la clave del trabajo del PNUD. El crecimiento económico no crea empleo ni disminuye la pobreza si las necesidades de los grupos más desfavorecidos no se convierten en una prioridad y se dota a hombres y mujeres de las mismas oportunidades y libertades. EL PNUD invierte aproximadamente mil millones de dólares cada año para luchar contra la pobreza y hacer progresos en el logro de los ODM. Dentro del Marco de Aceleración de estos ha brindado asistencia a 45 países con el fin de identificar los obstáculos que dificultan su consecución y ejecutar acciones para reducir su impacto. Ayuda a los gobiernos nacionales a desarrollar las capacidades necesarias para formular, planificar, presupuestar e implementar sus propias estrategias de desarrollo humano, promoviendo políticas macroeconómicas y fiscales dirigidas a alcanzar los ODM, y fomentando inversiones públicas en infraestructuras y servicios sociales (PNUD, 2012gX).

5.5.1.2 PNUD en acción

Trata de conseguir que el comercio mundial sea útil para todos, y asegurar un acceso mejor y más estable a los mercados a los agricultores de los países en desarrollo.

En este sentido trabaja con países como Burkina Faso, Côte d'Ivoire⁴⁸, Ghana, Kenya, Malí, Tanzania y Uganda, donde más de 10.500 pequeños agricultores y 80 empresas pequeñas y medianas producen y comercializan productos como sorgo, cebolla y mango, aprovechando la mejora de los servicios locales de extensión agrícola y la tecnología para aumentar la calidad y reducir las pérdidas. La mejora de los medios de vida y la creación de nuevos empleos ha dado lugar a mayores ingresos.

En Bolivia se puso en práctica un programa de subvenciones y microcréditos dirigido a mujeres indígenas de bajos recursos que ha ayudado a más de 4.600 a obtener financiación para mejorar la productividad agrícola o iniciar negocios. El programa proporciona también capacitación técnica y de gestión, además de facilitar el acceso a documentos legales como los que se necesitan para votar o solicitar un crédito bancario.

A través de la Alianza Mundial de Ciudades contra la Pobreza, el PNUD ofrece a más de 900 ciudades una plataforma para resolver problemas de desarrollo comunes. En 2013, la Alianza celebró en Dublín su octavo foro mundial. Representantes de 500 municipios intercambiaron ideas para conseguir ciudades más seguras, mejorar la gestión medioambiental y utilizar la tecnología para reducir la pobreza (PNUD, 2013).

Promueve la intervención de nuevos actores, incluyendo al sector privado. Así respaldó el establecimiento del primer mercado de productos básicos de Etiopía a través de una colaboración innovadora entre entidades públicas y privadas, vinculando a agricultores, comerciantes, compradores y exportadores en un único mercado de intercambio donde se relacionan personalmente.

El Centro Internacional de la Pobreza, administrado por el PNUD y sus socios, ayudó a los gobiernos de Viet Nam, Tanzania, y África del Sur a aprender de las experiencias de Brasil y otros países latinoamericanos (PNUD, 2012i).

En materia de empleo, conjuntamente con otras agencias de la ONU se asoció con el Gobierno de España para establecer en Bosnia y Herzegovina 16 centros de asesoramiento laboral a jóvenes desempleados. Durante los 14 primeros meses en funcionamiento, los centros dieron formación profesional a más de 6.800 jóvenes, de los cuales 1.800 consiguieron su primer trabajo. En Georgia ha apoyado iniciativas para promover el empleo juvenil en las regiones afectadas por conflictos (PNUD, 2013).

En la India apoya el Programa de Empleo Rural Mahatma Gandhi, que promueve la ley aprobada en 2005 mediante la cual se garantiza el derecho a un mínimo

⁴⁸ República de Costa de Marfil.

de 100 días de empleo remunerado al año a los campesinos sin tierras y agricultores marginales. Actualmente, la ejecución del programa oferta 50 días de trabajo al año a alrededor de 50 millones de hogares. Casi la mitad de los beneficiarios son mujeres (ONU Mujeres, s.f.a).

5.5.2 Construcción de sociedades inclusivas⁴⁹. La gobernabilidad democrática

5.5.2.1 Situación y respuesta del PNUD.

Para que el desarrollo funcione es primordial invertir en los sistemas democráticos. En las sociedades inclusivas todos los ciudadanos participan plenamente de la gobernabilidad democrática y pueden confiar en el correcto funcionamiento de las instituciones públicas y la imparcialidad de la justicia. Por tanto, para aumentar la eficacia de los gobiernos es imprescindible:

- 1.-que las personas tengan voz y voto en los procesos de toma de decisiones, sobre todo las mujeres y los pobres. Actualmente el PNUD apoya un proceso electoral cada dos semanas como promedio en alguna parte del mundo, trabaja para fortalecer uno de cada tres parlamentos, y ayuda a que las leyes sean iguales para todos en distintos países.
- 2.-que los sistemas judicial y policial tengan capacidad suficiente para responder a las necesidades de la población y para cumplir con los estándares internacionales en materia de corrupción, derechos humanos e igualdad de género.

El PNUD trabaja en varios proyectos dirigidos a lograr un acercamiento entre parlamentarios y ciudadanos utilizando los medios de comunicación y difusión. Además en los últimos años ha prestado apoyo en materias como la reforma de la administración, el estado de derecho, la lucha contra la corrupción, la transparencia, el acceso a la justicia, la igualdad de género, la descentralización, y desarrollo local (PNUD, 2013).

5.5.2.2 PNUD en acción.

El PNUD se está centrando cada vez más en la mujer y su papel en los gobiernos. En Burundi ha trabajado con el movimiento en pro de la mujer para fomentar su participación en los procesos electorales (financió el establecimiento de una red de funcionarias electas a nivel local y formó a las candidatas). En Egipto colaboró con un programa para combatir la mutilación genital femenina, elevando la concienciación y

⁴⁹ Sociedad inclusiva es aquella en la que todas las personas tienen el mismo valor, sólo por la condición de ser, seres humanos.

formación de los líderes en contra de esta práctica. Además es copatrocinador fundador de iKNOWPolitics.org, área de trabajo en línea que permite a las mujeres activas en política intercambiar ideas y experiencias, y formar grupos. En Timor-Leste contribuyó a que el 38% de los escaños parlamentarios fueran para mujeres (PNUD, 2012j).

Ayudó a invertir en el futuro de la incipiente democracia de Libia durante el proceso que condujo a la elecciones legislativas de 2012, las primeras del país en los últimos 60 años. La campaña Mi voz para ella, llevada a cabo por organizaciones de la sociedad civil, ayudó a que 1,3 millones de mujeres pudieran ejercer el derecho a voto (PNUD, 2013).

Durante los comicios de 2013 en Kenya, el PNUD gestionó un fondo electoral de 36 millones dólares, poniendo en práctica diversos esfuerzos para prevenir la violencia. Entre otras iniciativas, se destinaron 240.000 dólares para la formación de personal electoral, creándose un sistema de alerta para detectar actos de violencia.

En el Salvador ha trabajado en 27 municipios con altos índices de criminalidad y con el Gobierno central para diseñar planes de seguridad ciudadana y prevención de la violencia dirigidos a jóvenes en situación de riesgo, incluidos miembros de bandas callejeras. Los planes se centran en la creación de nuevas oportunidades educativas y laborales, y han contribuido a reducir la violencia armada en casi un 42%.

5.5.3 Prevención y recuperación de las crisis

5.5.3.1 Situación y respuesta del PNUD.

Los conflictos violentos y las catástrofes naturales pueden acabar con décadas de logros en materia de desarrollo. El PNUD trata de fortalecer la capacidad de los gobiernos para prevenir y gestionar conflictos.

En materia de desarme, desmovilización y reintegración económica y social de los ex combatientes, contribuye a la seguridad y estabilidad para que pueda comenzar la recuperación y el desarrollo, y ha recogido y destruido decenas de miles de armas pequeñas y miles de toneladas de municiones en todo el mundo.

En la recuperación de las crisis, es el puente entre los organismos humanitarios, que se ocupan de las necesidades inmediatas, y el desarrollo a largo plazo, ayuda a estabilizar las comunidades, presta apoyo a las autoridades para restablecer el gobierno, y fomenta su capacidad humana, financiera, técnica y legislativa.

En situaciones de catástrofes naturales el PNUD, gracias al programa SURGE, puede desplegar personal capacitado dentro de las primeras 72 horas. Ayuda a los

gobiernos a mejorar sus sistemas de suministro a la población de servicios esenciales e infraestructuras básicas. Ha prestado apoyo a instituciones nacionales de Armenia, Ecuador, Indonesia, Jordania y Mozambique para evaluar los riesgos y prepararse en caso de desastres y catástrofes naturales (PNUD, 2009).

5.5.3.2 PNUD en acción

En los procesos políticos y de paz es prioritario garantizar la igualdad y promover la participación de las mujeres. En Somalia, donde las tensiones entre los sistemas jurídicos formal y tradicional muchas veces perpetúan la desigualdad de género, el PNUD ha facilitado el establecimiento de un sistema en el que los ancianos de los clanes pueden remitir casos de violencia de género a los tribunales, y ha colaborado con el Ministerio del Interior para crear en las comisarías unidades especiales destinadas a las mujeres y niños víctimas de delitos. En Colombia ha colaborado con ONU Mujeres para prestar apoyo a organizaciones locales de mujeres en cinco regiones afectadas por conflictos, a fin de que participaran activamente en los procesos de reconciliación y paz.

En Bosnia y Herzegovina se destruyeron 95.000 armas pequeñas y 5.000 toneladas de municiones por medio de las actividades del PNUD.

También se involucra en el mantenimiento y fortalecimiento del Estado de Derecho. En la República Democrática del Congo se establecieron con su ayuda cinco nuevos centros de asistencia legal para mujeres, y en Chad, Nepal, Sierra Leona y Somalia miles de personas desplazadas y afectadas por la guerra obtuvieron asistencia legal y acceso a la justicia. En Pakistán, donde viven 1,7 millones de refugiados afganos a la espera de poder volver a su país, ha colaborado para que más de 8.300 afganos y pakistaníes trabajen juntos en unas 650 organizaciones comunitarias. Estos grupos fomentan la cohesión social mediante la identificación conjunta de soluciones a problemas de desarrollo comunes. En 2012 llevaron a cabo 212 proyectos locales, entre los que se encuentra la mejora del suministro de agua

Formó parte de la labor de la reconstrucción de Haití después del terremoto de enero de 2010, renovando su compromiso de trabajar con el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales y el pueblo haitiano en programas de disminución de la pobreza, gobernanza, reducción del riesgo de desastres y medio ambiente.

En Sudán del Sur administra el Fondo para la Recuperación dotado con 115 millones de dólares, que presta asistencia a importantes proyectos de infraestructuras en

áreas con problemas de seguridad, ayudando a extender los servicios gubernamentales y mitigar los conflictos. Se han construido nuevas comisarías de policía, embalses de agua, emisoras de radio y carreteras que prestan servicio a 1,6 millones de personas en cuatro estados (PNUD, 2012k).

5.5.4 Medio ambiente y desarrollo sostenible

5.5.4.1 Situación y respuesta del PNUD

El cambio climático, la disminución de la diversidad biológica y el agotamiento de la capa de ozono repercuten en todo el planeta, pero los sectores más pobres se ven afectados de forma desproporcionada por este deterioro del medio ambiente y la falta de acceso a servicios energéticos limpios y asequibles. Si continúa la tendencia actual de crecimiento económico y de población, y no se adoptan medidas drásticas en el modo de utilización de los recursos, no se podrá sostener la economía mundial.

Los países menos adelantados y de bajos ingresos necesitan financiación más allá de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), para sufragar los gastos de adaptación al cambio climático. Gran parte de las iniciativas del PNUD se centran en ayudar a estas naciones. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático estima que, en el año 2020, entre 75 y 250 millones de africanos se enfrentarán a la escasez de agua; las cosechas disminuirán en un 30% en Asia Central y Meridional; y la agricultura que depende de la lluvia disminuirá en un 50% en algunos países africanos. Si las temperaturas suben dos grados Celsius en África subsahariana, se calcula que 600 millones de personas más de la región pueden pasar hambre.

Los ecosistemas y los recursos naturales sustentan la vida y son fundamentales para reducir la pobreza y fomentar el desarrollo humano, tal y como se afirmó en la Cumbre de la Tierra Río+20 celebrada en 2012. Actualmente 25 países carecen prácticamente de cubierta forestal, en 29 queda menos del 10% de la misma, y el 20% de todos los arrecifes de coral han desaparecido, perturbando gravemente la pesca y exponiendo a las zonas costeras, las islas y las personas que dependen de ellos, a mayor erosión e inundaciones. El PNUD está trabajando en la elaboración de planes nacionales de protección de la diversidad biológica, que tienen en cuenta los medios de subsistencia de quienes viven en ecosistemas amenazados. En materia de conservación de esta diversidad, una cartera de dos mil millones de dólares apoyada por el FMAM, ha permitido establecer 127 nuevas áreas protegidas y canalizar la biodiversidad en prácticas de producción económica en 33 países. En el marco del Programa REDD

(Reducción de Emisiones de Carbono) de la ONU, el PNUD asiste a los gobiernos en el diseño de estrategias nacionales para reducir la deforestación y la degradación forestal, lo que ha permitido movilizar más de 67 millones de dólares para 16 países (ONU, 2012b).

El PNUD y el Programa de la ONU para el Medio Ambiente (PNUMA) están trabajando para ayudar a que los países integren este en sus programas de reducción de la pobreza y promuevan estrategias para reducir el consumo de carbono -fomento del mercado de electrodomésticos eficientes energéticamente, ayuda a los gobiernos para que eliminen las barreras a la energía renovable, promoción del transporte de baja emisión y sostenible, etc.- Además ha administrado una cartera de 500 millones de dólares para ayudar a más de 100 países a alcanzar las metas del Protocolo de Montreal, como resultado, 63.000 toneladas de sustancias destructoras del ozono se han eliminado de la atmósfera. El Programa Carbono ODM ha analizado 200 proyectos de reducción de emisiones de carbono en 40 países. (PNUD, 2013).

5.5.4.2 PNUD en acción.

El PNUD es una de las agencias fundacionales y ejecutoras del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el principal organismo público mundial dedicado a la financiación de iniciativas para la protección del medio ambiente. Desde 1991, el FMAM ha proporcionado 11.500 millones de dólares en asistencia financiera a más de 165 países. En Europa y la CEI ha trabajado con países para solicitar al FMAM recursos destinados a mejorar la gestión de 395 áreas protegidas que suman más de 87 millones de hectáreas. Ha prestado asistencia a más de 70 países en desarrollo con el fin de que puedan participar en el programa Energía Sostenible para Todos (PNUD, 2012l), promovido por el Secretario General de la ONU. Durante Río+20, empresas, gobiernos y organizaciones internacionales se comprometieron a aportar más de 300.000 millones de dólares para ampliar los servicios de energía sostenible, especialmente a personas en situación de pobreza.

En Croacia, con ayuda financiera del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el PNUD ha colaborado en el establecimiento de un sistema de seguimiento del consumo energético que ha permitido ahorrar en aproximadamente 11.000 edificios públicos en 95 ciudades. A lo largo de la costa de Dalmacia, las alianzas con los gobiernos y bancos locales han movilizado 28 millones de dólares para inversiones en

negocios verdes, principalmente de agricultura orgánica. El número de productores orgánicos se ha disparado de 60 a 178.

Eritrea cuenta con su primer programa piloto de energía eólica gracias a la labor del PNUD y a la financiación aportada por el FMAM. Los molinos de viento instalados cerca de la ciudad portuaria de Assab proporcionan el 20% del consumo energético de la ciudad; los costes anuales de energía se han reducido en más del 30%. Este éxito ha convencido al Gobierno nacional para elaborar una Política de Energía Renovable.

En las nueve islas de Tuvalu, el PNUD, en colaboración con otros socios de la región del Pacífico, ha introducido tecnologías de saneamiento que ayudan a racionalizar el consumo de agua (PNUD, 2013).

5.5.5 VIH/SIDA

5.5.5.1 Situación y respuesta del PNUD

La epidemia del VIH no es sólo una crisis de salud pública, también es una crisis de desarrollo humano -normalmente afecta a las personas en sus años más productivos, siendo las mujeres y las niñas los sectores más vulnerables al virus y a la carga social que conlleva-. Tiene un impacto sobre el logro de los ODM, en especial en los relativos a la pobreza, género, educación, y mortalidad infantil y materna.

El PNUD reúne los esfuerzos y recursos de diez organizaciones de la ONU para ayudar al mundo a responder al SIDA con más eficacia, y dirige la respuesta al VIH en tres áreas principales:

- 1.-En relación con el desarrollo humano, conjuntamente con el Banco Mundial y la Secretaría de ONUSIDA, da apoyo técnico a 29 países para que puedan integrar más eficazmente las cuestiones relacionadas con el VIH en las estrategias de reducción de la pobreza. Ofrece herramientas de evaluación para medir el coste socioeconómico del SIDA y aliviar su impacto en las comunidades y núcleos familiares.
- 2.-Refuerza la capacidad de los gobiernos para coordinar la respuesta al SIDA, ayudando a racionalizar el apoyo de la ONU y de los donantes a los programas nacionales.
- 3.-Promueve los derechos humanos y la igualdad de género –incluyendo a las minorías sexuales– para reducir la vulnerabilidad por causa del VIH, fortalecer la participación de las personas que viven con el virus en asuntos sociales, y luchar contra la estigmatización y la discriminación.

El PNUD realiza estudios sobre la legislación nacional a fin de que se aprueben leyes que aseguren el pleno cumplimiento de los derechos humanos, ayuda a los socios nacionales a integrar con eficacia los programas que afecten a cuestiones de género y el SIDA, y conjuntamente con ONUSIDA, ONU Mujeres y otros socios, ha creado una guía de género utilizada por los gobiernos en las iniciativas sobre esta enfermedad.

Además, ayuda a los países a ampliar la utilización de medicamentos de bajo coste y buena calidad, y apoya las iniciativas de la ONU sobre innovación, transferencia de tecnología y mayor acceso a los tratamientos (PNUD, 2012m).

5.5.5.2 PNUD en acción

El Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria reúne a gobiernos, organismos internacionales, grupos de la sociedad civil, empresas y municipios. El PNUD ha participado en la ejecución de grandes programas en más de 40 países, gestionando aproximadamente 2.700 millones de dólares del Fondo desde 2003 y beneficiando a millones de personas. En Tayikistán el respaldo estratégico a una red de organizaciones públicas y de la sociedad civil con fuertes raíces locales ha contribuido a asegurar el uso prácticamente universal de materiales esterilizados por parte de los usuarios de drogas por vía intravenosa. En Liberia, el Ministerio de Salud, mediante un programa dirigido por el PNUD, recibió una subvención para que su personal realizara cursos de capacitación, los trabajadores relacionados con la salud recibieran asesoramiento sobre el terreno, y los funcionarios superiores llevaran a cabo una gira de estudios a Ghana y Rwanda, países que gestionan satisfactoriamente sus propios programas del Fondo Mundial. Como resultado, el Ministerio elaboró procedimientos estándar para garantizar la atención y el tratamiento de calidad de los pacientes, incorporó un sistema de contabilidad informatizado, cumpliendo con procedimientos financieros y de auditoría estándar, y actualmente recibe y gestiona directamente su propio dinero del Fondo Mundial (PNUD, 2013).

En Kirguistán el PNUD ha colaborado con oficiales del gobierno para desarrollar un programa de capacitación en VIH para las fuerzas del orden.

En Etiopía, apoyó al Ministerio de Salud Pública en la planificación de una respuesta a nivel nacional y se involucró en las operaciones apoyando la introducción de las Conversaciones Comunitarias. Las comunidades pudieron reconocer la existencia de la epidemia de VIH y estudiar los patrones y las prácticas nocivas que alimentaron su propagación. Las mujeres en particular, adquirieron conocimientos para abordar

cuestiones como la violencia de género y la salud sexual y reproductiva (PNUD, 2012n).

5.5.6 Empoderamiento de la mujer

5.5.6.1 Situación y respuesta del PNUD

Las mujeres representan el 60% de los más pobres a nivel mundial, menos del 16% de los parlamentarios, las dos terceras partes de los analfabetos y son objeto de violencia sistemática, tanto en los conflictos armados como en la intimidad del hogar (PNUD, 2012b).

El PNUD considera que la igualdad de género es una condición imprescindible para el desarrollo humano, democrático, libre de violencia y sostenible. El marco de financiación multianual de este organismo asegura que sea integrada efectivamente en todos los programas.

Las mujeres son agentes decisivos en la gobernanza democrática, la reducción de la pobreza, la prevención y recuperación de la crisis, la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible, y la respuesta al VIH y el SIDA. Empoderar a las mujeres da un impulso a las economías florecientes, a la productividad y al crecimiento. El PNUD apoya el fortalecimiento de la capacidad de sus asociados nacionales para adoptar enfoques que impulsen los derechos de la mujer y tengan en cuenta todas sus contribuciones al desarrollo, como uno de los fundamentos para el logro de los ODM.

El PNUD promueve la equidad de hombres y mujeres a través de la transversalización de la perspectiva de género, proceso que conlleva, según la definición establecida por ECOSOC en 1997:

Valorar las implicaciones que tiene para los hombres y las mujeres cualquier acción que se planifique [...]. Es una estrategia para conseguir que las preocupaciones y experiencias de las mujeres, al igual que las de los hombres, sean parte integrante en la elaboración, puesta en marcha, control y evaluación de las políticas y de los programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, de manera que estos puedan beneficiarse de ellos igualmente y no se perpetúe la desigualdad. (PNUD, 2012b).

Se trata de integrar el empoderamiento de las mujeres y la equidad en todos los ámbitos de trabajo de la organización. Esta estrategia se apoya en tres pilares:

- 1- Generación de capacidad para integrar los desafíos en materia de igualdad de género en todas las áreas temáticas y marcos de cooperación con los países.
- 2- Asesoramiento sobre políticas que promuevan estos valores.
- 3- Apoyo a intervenciones específicas que beneficien a las mujeres y fomenten modelos innovadores como los desarrollados y probados por ONU Mujeres

Entre las prioridades del plan de acción en materia de género se encuentran:

- el control de los ODM teniendo en cuenta la perspectiva de género, la elaboración de presupuestos basados en ella, y la incorporación de la misma a políticas macroeconómicas y negociaciones comerciales;
- la reducción de la incidencia del VIH entre grupos de mujeres vulnerables;
- la promoción del empoderamiento de la mujer a través de su participación de la sociedad civil y del desarrollo de sus capacidades.

5.5.6.2 PNUD en acción

En Uruguay las desigualdades de género se manifiestan, por ejemplo, en el mercado de trabajo y en el acceso a puestos de decisión en los ámbitos económicos y políticos. El PNUD trabaja conjuntamente con ONU Mujeres en la implementación del Plan Nacional de Igualdad de Derechos y Oportunidades, impulsa la equidad de género en el sector productivo y promueve la incorporación de la perspectiva de género en el presupuesto nacional y departamental. Asimismo, ha desarrollado acciones que permiten transversalizar el enfoque de género en su propia programación. (ONU, 2012)

En Argentina el PNUD dispone de una unidad de género para supervisar la correcta evolución de su estrategia de igualdad. La oficina invierte alrededor del 40% de su presupuesto en iniciativas de género y ha desempeñado un papel primordial en la adopción de nuevas medidas para implementar la ley nacional sobre la erradicación de la violencia contra las mujeres.

En Bután, los directores del PNUD motivan a los funcionarios de ambos sexos para compaginar el trabajo con las responsabilidades familiares. La labor de promoción del PNUD contribuyó a obligar a realizar evaluaciones de género en todas las leyes nacionales de nueva aprobación.

En Kirguistán, ha aplicado directrices para evitar la discriminación de género en la contratación y ha formado a todos sus funcionarios para que apoyen activamente los objetivos de igualdad. Además, ayuda al Gobierno a desarrollar planes de acción que implementen la Estrategia Nacional de Género 2012-2020. (ONU, 2012b)

5.5.7 Creación de capacidades

5.5.7.1 Situación y respuesta del PNUD

Los resultados en materia de desarrollo se han detenido, y los países menos avanzados y de ingresos medios creen que es debido a los problemas de liderazgo y conocimientos, la escasez de experiencia técnica y de dirección, y las dificultades para retener al personal cualificado. El PNUD trata de ayudar a los países a mejorar sus capacidades, prestándoles asesoramiento sobre estrategias e inversiones que hagan crecer las mismas.

Para el PNUD existen cuatro motores de cambio de las capacidades: acuerdos institucionales que mejoren los mecanismos de evaluación y los incentivos; creación de habilidades de liderazgo; conocimiento que incluya reformas educativas; y responsabilidad que integre la rendición de cuentas.

El PNUD diseña, hace el seguimiento y la evaluación de los programas de creación de capacidades en todas las áreas de trabajo de la organización. Sus metas son:

- que los países hagan sus propias evaluaciones de capacidades;
- coordinar la ayuda al desarrollo para alcanzar los ODM;
- que los gobiernos integren las estrategias de creación de capacidades a sus planes nacionales y locales de desarrollo;
- desarrollo humano de largo alcance;
- financiación de mecanismos que ayuden a dar formación, asesoramiento e incentivos a corto plazo, al mismo tiempo que se invierte en reformas a largo plazo. (PNUD, 2012a)

5.5.7.2 PNUD en acción.

El PNUD apoyó al Gobierno de Liberia en el establecimiento de una estrategia nacional de creación de capacidades basada en la Estrategia de Reducción de la Pobreza del país. Aconseja a países como Indonesia y Serbia cuando deciden invertir en formación técnica y empresarial, o Tanzania y Bangladesh cuando buscan incentivar a su personal en aras a una mayor eficacia.

También trabaja con los países para asegurar que la ayuda al desarrollo se use eficazmente. En Tanzania, el PNUD en asociación con la Fundación Camino hacia el Desarrollo, introdujo un sistema virtual de ayuda en materia de gestión de la información. Este sistema registra la ayuda oficial al desarrollo y lo relaciona con los

resultados vinculados con los ODM, permitiendo el seguimiento y supervisión de los flujos de ayuda.

Ayuda a desarrollar las capacidades de actores no gubernamentales para incrementar la eficacia en la prestación de servicios como la provisión de agua limpia y electricidad a las comunidades locales. En Namibia, el PNUD ayudó a crear directrices para que los gobiernos locales y el sector privado compartieran la prestación de los servicios públicos municipales

La creación de capacidades se consigue y se mantiene con alianzas. En asociación con la Corporación Danesa de Desarrollo (Danida), creó el Centro de Desarrollo de la Capacidad de Adquisiciones de la ONU (UNPCDC) para compartir conocimientos sobre los sistemas y políticas de adquisiciones en países como Etiopía, Jordania, Papúa Nueva Guinea y Sierra Leona, promoviendo la transparencia en el uso de los recursos públicos. Otros socios con los que trabaja estrechamente incluyen la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), el Instituto Asiático de Tecnología (AIT), el Consejo de Europa y la Liga de Estados Árabes (PNUD, 2012ñ).

5.6 PROYECTOS DE CERCA

5.6.1 Tayikistán: micro-préstamos contra la pobreza de la población rural

Tayikistán es el país más pobre de Asia Central, con apenas un 6% de superficie cultivable y un 60% de la población por debajo del umbral de la pobreza. El Gobierno, donantes internacionales y el PNUD apoyan un programa de micro-financiación que ha permitido que reciban micro-préstamos aproximadamente 120.000 personas (40% mujeres) que no tenían acceso a servicios bancarios. Estos han permitido la creación de empleo, y la mejora de la alimentación, educación y condiciones de vida de los beneficiarios y las personas que dependen de ellos.

Los préstamos están gestionados por miembros de la comunidad, normalmente son a 6 o 12 meses, con una tasa de interés mensual entre el 1,5% y el 3%. El procedimiento para solicitarlos es muy sencillo. El dinero se entrega a oficinas locales, lo que permite que los beneficiarios puedan acceder al mismo con mucha celeridad, apenas unos días después de la aprobación de la operación.

La implantación ha sido progresiva. En el año 2000 se crearon fondos rotatorios para ofrecer préstamos a corto plazo a personas de bajos recursos y agricultores. En 2005, siete grandes instituciones regionales de micro-financiación entregaron más de cien fondos. Desde entonces los préstamos han crecido de 3 a 6,5 millones de dólares.

En ese mismo año se aprobó una nueva ley de micro-financiación gracias al respaldo del PNUD, que también ayudó a las entidades asociadas a desarrollar nuevos productos financieros, aumentar la transparencia y aprovechar mejor los recursos comerciales de crédito.

Rushdi Vodii Zarafshan, una de las principales instituciones de micro-financiación regional, otorgó con la ayuda del PNUD préstamos por un valor de 1,5 millones de dólares, que permitieron aumentar el ingreso mensual medio en una de las regiones más pobres del país de 120 a 200 dólares y crear 943 nuevos empleos, una cuarta parte de los cuales fueron para mujeres (PNUD, 2012o).

5.6.2 Micro-finanzas en Mongolia.

En la década de 1990 Mongolia pasó de ser una economía centralizada a una economía de mercado. Desde el año 2000, el promedio anual de crecimiento del PIB ha superado el 5%. Pero no todos se han beneficiado de este crecimiento. Más de un tercio de la población que vive por debajo del umbral de la pobreza. Con el fin de ayudar a los más desfavorecidos, el gobierno de Mongolia con el apoyo del programa MicroStart (absorbido por el fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización que es administrado por el PNUD) micro-financió proyectos con perspectivas de ser autosuficientes, concediendo préstamos iniciales.

Esta iniciativa dio lugar a la creación de la primera institución financiera no bancaria del país. Con los años estas instituciones proliferaron surgiendo el XacBank como resultado de un consorcio de las mismas, y nació un marco regulatorio para el microcrédito y un marco nacional de políticas. En 2005 ya existían 17 bancos, 126 instituciones financieras no bancarias y 270 asociaciones cooperativas de ahorro y crédito. El apoyo del PNUD terminó en 2001, pero el avance ha continuado. XacBank es autosuficiente y puede cumplir con las necesidades tanto nacionales como de los clientes. Conjuntamente con el Banco Mundial de la Mujer ha creado programas dirigidos a las mujeres jóvenes, que representan la mitad de su clientela. Asimismo, sigue canalizando los préstamos hacia las áreas rurales, lo que representa un reto especial en un país que cuenta con una baja densidad de población rural. De 2002 a 2010, los bienes de XacBank se multiplicaron por 26, sus préstamos por 43 y sus ahorros por 25. La iniciativa que comenzó con un millón de dólares en 1998 tiene hoy bienes por un monto superior a los US\$450 millones (PNUD, 2011).

5.6.3 Georgia: justicia para todos.

Un buen sistema judicial es un pilar esencial para superar la transición postsoviética, y desarrollar una gobernabilidad democrática afianzada en principios de derechos humanos. El Servicio de Asistencia Legal, creado en el año 2007, es parte de un amplio paquete de reformas judiciales que se adoptaron por el Gobierno de Georgia después de la Revolución de las Rosas⁵⁰. Desde su establecimiento, el PNUD ha respaldado los esfuerzos por mejorar su calidad y alcance, especialmente entre las comunidades pobres y marginadas. Ha trabajado estrechamente con el Ministerio de lo Correccional y Asistencia Legal aportando su experiencia internacional en capacitación de jueces y abogados, intentando transformar la actitud del público hacia el sistema judicial, y colaborando en la difusión y conocimiento de las nuevas vías de la justicia.

Los ciudadanos en general, independientemente del lugar de residencia y de su nivel económico, tienen derecho a acceder a la justicia y buscar el amparo de las leyes nacionales. Actualmente, el servicio ha logrado cobertura en todo el territorio con 11 oficinas y 3 centros de consultas. En Shida Kartli, donde viven un gran número de personas desplazadas, y en Samtskhe-Javakheti, donde se concentra una importante minoría armenia, el PNUD ayudó a abrir y equipar las oficinas y centros, y a facilitar la adopción de planes de gestión para guiar las actividades.

En 2010, el Servicio de Asistencia Legal recibió más de 20.000 solicitudes de asesoría y asistencia legal. Además, atendió más de 12.000 consultas, más del doble de las 4.700 de 2008, su primer año completo de funcionamiento. Ayudó a investigar, preparar y litigar más de 10.000 juicios (PNUD, 2012p).

5.6.4 El Salvador: Un ejemplo de consolidación de la paz

En 1992, con los Acuerdos de Paz de Chapultepec⁵¹, se pone fin al conflicto armado que se desencadenó en El Salvador a finales de la década de los setenta. A pesar del progreso, la consolidación de la gobernabilidad democrática se vio obstaculizada por constantes problemas: como un débil sistema de protección de los derechos humanos, un sistema electoral obsoleto, una cultura política muy polarizada, un aparato estatal centralizado, la falta de capacidades para negociar y resolver conflictos sociales, y una violencia generalizada.

⁵⁰ Movimiento ciudadano que depuso al presidente reelegido, Shevardnadze, después de que la oposición georgiana y los observadores internacionales afirmaran que las elecciones parlamentarias estuvieran marcadas por el fraude.

⁵¹ Acuerdos firmados en enero de 1992 entre Gobierno de El Salvador y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, poniendo fin a doce años de guerra civil.

Uno de los esfuerzos del PNUD durante los siguientes años fue colaborar en la reconstrucción de las instituciones y en la erradicación de la violencia, cuyo origen radicaba en el fácil acceso a las armas, los patrones culturales, factores psicosociales y el crimen organizado internacional de tráfico de armas y narcóticos. Aportó información al debate nacional, mediante investigaciones, pruebas de operaciones y diálogos participativos. Un estudio de esta organización sobre armas de fuego y violencia en El Salvador, que involucró a 70 investigadores y 35 supervisores e incluyó datos policiales de 80.000 delitos, fue fundamental para que el Gobierno modificara las leyes sobre armas de fuego, fortaleciendo el marco legal para su control y los mecanismos administrativos para implementarlo.

Algunos proyectos abordaron el problema en un ámbito nacional, mientras que otros se probaron en el ámbito local. Desde 2005, 30 municipios han implementado la prohibición de armas, que afectan directamente a más de dos millones y medio de personas. Al mismo tiempo, se han aplicado algunos planes de control, aumentando la confiscación de armas legales e ilegales. El proyecto piloto del PNUD Municipios libres de armas, en el municipio de San Martín, se asoció a una reducción del 49% de los asesinatos y del 24% del número de delitos cometidos con armas de fuego. En febrero de 2011, los homicidios locales en el área metropolitana de San Salvador se redujeron en un 19%, los robos en un 78% y las lesiones por arma en un 68% (PNUD, 2012q).

5.6.5 Recuperando el Mar Negro y la cuenca del río Danubio

El Danubio atraviesa varios países de Europa Oriental antes de desembocar en el Mar Negro. Durante décadas, los vertidos de aguas residuales en este río afectaron a los bancos de peces y a las playas, incrementando las enfermedades transmitidas a través del agua.

La disolución de la Unión Soviética fue la oportunidad para que los países de la región, con el apoyo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y del PNUD, identificaran el problema transfronterizo y acordaran implementar programas medioambientales. El FMAM aportó la metodología para hacer frente a los desafíos ecológicos de los sistemas acuíferos comunes, y el PNUD su amplia experiencia y neutralidad para reunir a los gobiernos, crear capacidades institucionales nacionales e internacionales, y coordinar a los socios para avanzar en las reformas en materia de gobernabilidad en varios países. Además del FMAM, la Unión Europea, el Banco

Mundial y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, financiaron las iniciativas.

Entre 1991 y el año 2000, dos programas se centraron en el Danubio, y otros dos en el Mar Negro. En 2001 se estableció una alianza estratégica que reunió a los principales involucrados en un *enfoque para toda la cuenca* que contó con tres componentes:

- 1- El Proyecto Regional del Danubio, dirigido por el PNUD y el FMAM, y en el que participó la Comisión Internacional para la Protección del río Danubio.
- 2- El Proyecto de recuperación del ecosistema del Mar Negro, llevado a cabo por el FMAM con la participación del PNUD, el PNUMA y de la Oficina de Servicios para Proyectos de la ONU.
- 3- El Fondo de inversiones para la reducción de nutrientes, creado por el Banco Mundial para financiar proyectos en esta materia.

La Alianza Estratégica del FMAM para el Mar Negro y la cuenca del Danubio proporcionaron 97 millones de dólares para la creación de capacidades en 17 países. Además se invirtieron más de 3.500 millones de dólares para reducir la contaminación y recuperar el hábitat, incluyendo el tratamiento de las aguas municipales, la gestión de los nutrientes agrícolas, la reducción de la polución industrial y la recuperación de los humedales. Los logros conseguidos son:

- 1- Reducción de la polución.
- 2- Mejora del estado ecológico del río Danubio y del Mar Negro, incluyendo el resurgimiento de especies esenciales.
- 3- Talleres de creación de capacidades, directrices de garantía de calidad y compra de equipos para la comprobación del nivel de los nutrientes.
- 4- Desarrollo de una red de organizaciones no gubernamentales del Mar Negro.
(PNUD, 2012r)

5.6.6 Kirguistán: Protección de la privacidad y dignidad de las personas con VIH/SIDA.

Kirguistán ha pasado por una difícil transición desde su independencia. Los gastos en atención sanitaria han disminuido bruscamente, aun cuando ya estaba surgiendo el VIH. La ubicación del país, en el centro del tráfico de drogas que atraviesa Asia Central, ha multiplicado por 50 los drogodependientes en las dos últimas décadas.

En el año 2000, el PNUD ayudó a Kirguistán a implementar un programa piloto de intercambio de jeringuillas. En 2002, fue el primer país de la Comunidad de Estados Independientes que ofreció la terapia sustitutiva con metadona para personas adictas a la heroína y opio. En 2005 el PNUD colaboró en la aprobación de una nueva ley nacional sobre SIDA, que disponía el acceso prioritario a los principales centros de atención primaria y medicinas para las personas que viven con VIH, y estipulaba penas para los casos de estigmatización y discriminación de los afectados por el virus.

Con el fin de dar cumplimiento a esta ley, el gobierno desarrolló un programa que comprendía acciones en materia de salud, justicia, orden público, educación, protección social e información. Para su ejecución, el PNUD, en cooperación con otras organizaciones internacionales, instauró de un comité nacional para coordinar las actividades de VIH y un sistema de seguimiento conjunto de las actividades nacionales y provinciales. El programa ayudó a asegurar que los servicios para el VIH, como intercambio de jeringuillas y terapia con metadona, llegaran al 60% de los usuarios de drogas inyectables. En Bishkek, donde están algunos de los más antiguos, la tasa de infección por VIH entre consumidores es la mitad que el promedio nacional.

El programa incidió en la participación de la sociedad civil para detener la ola de infecciones de VIH. Se constituyeron grupos de personas que viven con el VIH y surgieron líderes de comunidades marginadas, con los que ha trabajado el PNUD proporcionando fondos y desarrollando habilidades técnicas para la gestión de organizaciones y prestación de servicios. Además, siendo Kirguistán un país mayoritariamente musulmán, el PNUD ha involucrado a la Administración Espiritual de Musulmanes y a la Comisión Estatal para Asuntos Religiosos con el fin de capacitar a imanes musulmanes que ayuden a terminar con el desconocimiento del VIH.

El último programa nacional para la prevención del VIH tiene como meta que el porcentaje de niños y personas adultas con SIDA que reciben tratamiento antirretroviral aumente del 23% actual a más del 80%.

En 2011, el Fondo Mundial contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria entregó a Kirguistán 31 millones de dólares con el fin de alcanzar la meta del acceso universal a los servicios para las personas que viven con el VIH (PNUD, 2012s).

5.6.7 PNUD - Fondo Japonés para la Mujer y el Desarrollo

El programa del PNUD Fondo Japonés para la Mujer y el Desarrollo (JWIDF) se estableció en 1995 como una iniciativa conjunta del Gobierno de Japón y el PNUD para

implementar el Programa de Acción de Beijing. Apoya las capacidades nacionales para la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a través de proyectos innovadores que permitan extender y mantener sus oportunidades. Estos son derechos humanos prioritarios para el desarrollo y el logro de los ODM. Los proyectos son apoyados en el marco de la estrategia del PNUD para la Promoción de la Igualdad de Género 2008-2011 y la Iniciativa GAD (Initiative on Gender and Development) de Japón.

La estrategia PIG (Promoción de la Igualdad de Género) complementa el Plan Estratégico del PNUD (PE) y explica en detalle cómo el PNUD apoya acciones estratégicas sensibles a la igualdad de género en todas las áreas de intervención del PE y a través de la lucha contra la violencia de género para acelerar el progreso hacia el desarrollo humano y los ODM.

El JWIDF ha apoyado a muchas mujeres y hombres pobres a través de proyectos innovadores que son seleccionados y ejecutados cuidadosamente. Los conocimientos y las experiencias adquiridas en tales proyectos son ampliamente difundidos entre los responsables políticos y los profesionales del desarrollo (PNUD, 2012t).

5.6.8 Fondo Fiduciario Temático para la Igualdad de Género

El Fondo Fiduciario Temático para la Igualdad de Género (GTTF) surgió para responder a los desafíos de la igualdad de género y los ODM. El fondo ofrece a los donantes un medio eficaz para canalizar la financiación destinada a promover la igualdad de género. Desde su creación, los países beneficiarios han logrado avances importantes, como la innovación en áreas temáticas (cambio climático...) donde las cuestiones de género raramente se tenían en cuenta.

El GTTF ha recibido aproximadamente 10 millones de dólares y ha financiado proyectos en más de 65 países. Más del 70% de estos proyectos se ubican en los países menos desarrollados y en África. Entre los principales donantes se encuentran los gobiernos de los Países Bajos, España, Finlandia y Dinamarca.

Ejemplos de proyectos apoyados por el Fondo:

1.- República del Congo: Realización de un estudio sobre la situación de las mujeres afectadas por los conflictos armados, con el fin de sensibilizar a la sociedad sobre valores morales y cívicos que redunden en el fomento de la participación de la mujer en el proceso de reintegración socio-económica, la defensa del medio ambiente y la lucha contra el VIH/SIDA. Se identificaron 5.059 mujeres sin asistencia post-

conflicto. Los resultados del proyecto se tuvieron en cuenta en la preparación del CPD (Country Programme Document) 2009-2013. Por otra parte, se han movilizado recursos adicionales de más de 700.000 dólares, para ejecutar otro proyecto de desarrollo en beneficio de las mujeres.

2.- Colombia: Proyecto para situar la cuestión de la igualdad de género y de los derechos humanos de las mujeres en el centro de la agenda pública de desarrollo, fomentar la influencia de sus organizaciones en los programas de desarrollo local, y fortalecer las capacidades de las agencias públicas locales para implementar planes y políticas sensibles a la igualdad de género. Como resultado de este Proyecto, en el departamento de Nariño, El Plan de Desarrollo incorporó en su presupuesto recursos para actividades de promoción de la igualdad de género y la autonomía de las mujeres, se fomentaron las organizaciones de este colectivo en los programas de desarrollo local, se revisó la forma de integrarlas en las cadenas productivas, y se apoyaron proyectos productivos dirigidos por ellas. También se promovió la coordinación interinstitucional entre el gobierno y la sociedad civil, se enunciaron las acciones prioritarias del gobierno en materia de igualdad de género,

3- Djibouti: Proyecto de apoyo a la promoción de liderazgo de la mujer, que tiene como objeto fomentar dicho liderazgo a nivel nacional y local mediante la cooperación entre diversas agencias de las Naciones Unidas para promover la igualdad de género, y apoyar la representación del Ministerio de Promoción de la Mujer, la Familia y Asuntos Sociales en las diferentes regiones del país. Este proyecto ha conseguido incorporar las cuestiones de género en la sociedad de Djibouti, desarrollar herramientas, como por ejemplo guías sobre la institucionalización de la igualdad de género, que permiten cuantificar esta igualdad y adoptar medidas a su favor en los gastos del Ministerio de Promoción de la Mujer. Además se ha preparado un informe, con el respaldo de UNICEF, para evaluar la igualdad de género en las actividades de las agencias de la ONU (PNUD 2012t).

5.6.9 Implementación nacional y uso de los sistemas del país – Bangladesh

En Bangladesh, casi la mitad de la población vive por debajo del umbral de la pobreza, y el país se enfrenta a muchos retos para el logro de los ODM en el año 2015. Uno de los compromisos del gobierno de Bangladesh fue lograr una cobertura del 100% en el saneamiento de agua para el año 2010 y en los servicios de suministro para el 2011. Pero el sistema de contratación pública sigue padeciendo de fallos estructurales,

como la falta de un marco para la supervisión de las infraestructuras, de servicios de asesoramiento, y de un programa de capacitación en contratación.

La colaboración de las instituciones y los sistemas propios de un país tiende a aumentar la eficacia de la ayuda internacional, fortaleciendo la capacidad para desarrollar, aplicar e informar de sus políticas ante sus ciudadanos y el parlamento. Con el apoyo de la Embajada de Dinamarca, el gobierno aplicó un programa sectorial de saneamiento y abastecimiento de agua, y con el apoyo del Centro de Desarrollo de Capacidades de Contratación Pública de la ONU, el sindicato local de Baldhara supervisó la adquisición de 29 pozos y de 10 pozos tubulares profundos, así como la instalación de cinco sistemas de recolección de aguas. Hasta la fecha, más de 600 familias se han beneficiado de esta iniciativa (PNUD, 2012u).

5.6.10 Uzbekistán: fortaleciendo las comunidades para hacer frente a las necesidades locales

Desde 2005, el Programa de Mejora de los Estándares de Vida, financiado por la Unión Europea y ejecutado por el PNUD, cubre las regiones de Andijan, Fergana y Namangan, donde viven unos 8 millones de personas, casi un tercio de la población de Uzbekistán. El programa ha contribuido al diseño e implementación de planes de desarrollo comunitario que ayudan a las comunidades locales a identificar sus necesidades, y a poner en práctica proyectos a pequeña escala con ayuda financiera de las autoridades locales. Gracias al apoyo del PNUD, las autoridades y comunidades locales (mahallas) han preparado más de 200 planes de desarrollo comunitario.

Este proceso ha fortalecido la relación entre las administraciones locales y las comunidades, que ahora están mejor informadas y participan en las decisiones que afectan a su bienestar. Además, contribuyen a los proyectos con mano de obra, materiales y financiación. Desde 2009, han aportado 3 millones de dólares para proyectos de infraestructura, lo que representa más del 60% de la financiación total.

En el mahalla Markazy de Andijan, el programa ayudó a la comunidad a instalar un nuevo pozo artesiano que beneficia a casi 8.000 habitantes. Los proyectos de mejora en el abastecimiento de agua también han atraído contribuciones de voluntarios y comunidades. En la comunidad Khujaarik, 3.000 personas ofrecieron voluntariamente sus servicios para ayudar a supervisar la calidad del agua. Como resultado, la incidencia de enfermedades transmitidas por el agua se ha reducido en un 72% desde 2010. Además 800.000 personas se han beneficiado de un mejor acceso a agua potable y agua

para riego, saneamiento, electricidad y gas natural. En 2011, el acceso al agua en las zonas donde el PNUD trabajaba con los gobiernos locales y mahallas se incrementó un 55%, los servicios de salud, un 6%, y el gas, un 21% (PNUD, 2012v).

6 ONU MUJERES.

6.1 ANTECEDENTES.

Poco después de la creación de las Naciones Unidas, en febrero de 1947 se reúne por primera vez la llamada Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, que contaba con el apoyo de una dependencia de Naciones Unidas que más tarde se convertiría en la División para el Adelanto de la Mujer. La Comisión elabora la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer de 1953, que fue el primer instrumento de derecho internacional en reconocer y proteger los derechos políticos de las mujeres. Además, contribuyó con Naciones Unidas a la consagración del principio de igualdad de salario entre hombres y mujeres.

En la década de 1960 la Comisión concentró su trabajo en las necesidades de las mujeres en las esferas del desarrollo comunitario y rural, el trabajo agrícola, la planificación familiar y los avances científicos y tecnológicos. También se crearon nuevas oficinas dedicadas a las mujeres: el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW).

En 1987, en el marco del seguimiento de la Tercera Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Nairobi, la Comisión asumió el liderazgo de las labores de Naciones Unidas en los asuntos económicos y sociales para el empoderamiento de la mujer. Sus esfuerzos consiguieron elevar las cuestiones de género a la categoría de temas transversales, dejando de ser asuntos independientes. En esta misma época contribuyó a que, por primera vez, el problema de la violencia contra las mujeres figurara en primer plano de los debates internacionales.

En la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer de 1995, se aprobó la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Tras la Conferencia, se creó una nueva oficina de las Naciones Unidas para la promoción de la igualdad de género: la Oficina del Asesor Especial en Cuestiones de Género y Adelanto de la Mujer.

En julio de 2010, la Asamblea General de las Naciones Unidas creó ONU Mujeres, que nace de la fusión de las cuatro secciones del sistema de las Naciones Unidas mencionadas en esta pregunta. Al hacerlo, los Estados Miembros de la ONU dieron un paso histórico en la aceleración de los objetivos de la Organización en materia de igualdad de género y de empoderamiento de la mujer (ONU Mujeres, s.f.b).

6.2 FUNCIONES

Dar apoyo a las entidades intergubernamentales como la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en su formulación de políticas, estándares y normas mundiales, dar asistencia a los Estados Miembros para implementar esos estándares, dando apoyo técnico y financiero para ayudar a los países que lo soliciten, así como para establecer alianzas eficaces con la sociedad civil; y hacer que el sistema de la ONU rinda cuentas de sus compromisos en materia de igualdad de género, incluyendo el monitoreo continuo de los progresos dentro del sistema (ONU Mujeres, s.f.c).

6.3 TRABAJO

6.3.1 Liderazgo y participación política.

Las mujeres a la hora de participar en la vida política se enfrentan a 2 tipos de obstáculos: las barreras estructurales creadas por leyes e instituciones discriminatorias, que siguen limitando sus opciones para votar o presentarse a elecciones, y las brechas relativas a las capacidades, que implican que tienen menor probabilidad que los hombres de contar con la educación, contactos y recursos necesarios para convertirse en líderes eficaces. La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer defiende el derecho de las mujeres a participar en la vida pública y la Plataforma de Acción de Beijing insta a eliminar los obstáculos para la participación igualitaria.

Los ODM miden los avances hacia la igualdad de género, y uno de los indicadores que utilizan es el porcentaje de mujeres que ocupan escaños parlamentarios.

Para alcanzar estos fines, ONU Mujeres ayuda a las candidatas políticas a desarrollar sus capacidades, e imparte formación cívica y electoral relacionada con la igualdad de género. Respalda a sus defensores para que cumplan con sus obligaciones de fomentar el empoderamiento de las mujeres.

ONU Mujeres promueve la adopción de nuevas leyes y la introducción de reformas constitucionales para garantizar un acceso equitativo de las mujeres a las esferas políticas, como votantes, candidatas, representantes electas y funcionarias públicas. Colabora con los equipos de las Naciones Unidas en los países y trabaja con la sociedad civil en programas de gestión electoral para impulsar que en las elecciones se respeten los derechos de las mujeres, incluido el derecho a votar y a defender sus candidaturas electorales sin sufrir violencia (ONU Mujeres, s.f.d).

6.3.2 Empoderamiento económico

Invertir en él contribuye directamente a la igualdad de género, la erradicación de la pobreza y el crecimiento económico inclusivo. Las mujeres contribuyen de manera muy significativa a las economías, ya sea en empresas, granjas, como emprendedoras o empleadas o trabajando como cuidadoras domésticas no remuneradas.

ONU Mujeres apoya el empoderamiento económico de las mujeres con base en compromisos como *La Plataforma de Acción de Beijing*, la *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer* y diversos *convenios sobre la igualdad de género de la Organización Internacional del Trabajo*. La igualdad de género contribuye al impulso de las economías y al desarrollo sostenible.

Los programas promueven la capacidad de las mujeres para conseguir trabajos dignos, acumular bienes e influir en las instituciones y las políticas públicas. ONU Mujeres a menudo colabora con organizaciones de la sociedad civil y de base, para proteger a los grupos más marginados: mujeres rurales, trabajadoras domésticas, inmigrantes y mujeres con habilidades poco desarrolladas, intentando que consigan ingresos más altos, mejor acceso y control de los recursos, y mayor seguridad (ONU Mujeres, s.f.e).

6.3.3 Poner fin a la violencia contra las mujeres

La violencia contra las mujeres y las niñas no sólo tiene consecuencias negativas para estas, también incide en la familia, la comunidad y el país, con costes asociados en salud, servicios jurídicos, y presupuestos públicos, implicando pérdidas de productividad, y suponiendo un obstáculo para el desarrollo.

A nivel global, ONU Mujeres trabaja con los países para avanzar los marcos normativos internacionales prestando apoyo a procesos inter-gubernamentales. A nivel de país, ONU Mujeres trata de conseguir la adopción y promulgación de reformas jurídicas acordes con normas y estándares internacionales. Colabora con gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones para promover el fin de la violencia, aumentar la sensibilización sobre sus causas y consecuencias y fortalecer las capacidades para su prevención y respuesta. Apoya la ampliación de acceso a respuestas multisectoriales de calidad para sobrevivientes, que incluyen seguridad, refugio, salud, justicia y otros servicios esenciales. Presta orientación para ayudar a maximizar las inversiones destinadas a la prevención. También aboga por integrar medidas de lucha

contra la violencia en marcos estratégicos a nivel internacional, regional y nacional, tales como la agenda para el desarrollo después de 2015 (ONU Mujeres, s.f.f).

6.3.4 La paz y la seguridad

La comunidad internacional señala que la participación de las mujeres es esencial para lograr una paz duradera. En el año 2000, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó la resolución 1325, que insta a la participación de las mujeres en la consolidación de la paz, a una mejor protección de estas ante violaciones de los derechos humanos y a su acceso a la justicia y a los servicios de lucha contra la discriminación. Los programas que ejecuta ONU Mujeres se rigen por los principios promovidos en la resolución 1325 y otras 6 del Consejo de Seguridad que la respaldan. Otros puntos de referencia son la Plataforma de Acción de Beijing y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

ONU Mujeres desarrolla su actividad en todo el mundo con el fin de estimular la participación de las mujeres e influir en los procesos de adopción de decisiones para prevenir y resolver los conflictos. Apoya el compromiso de las mujeres en todos los aspectos de la consolidación de la paz de cara a la construcción de sociedades más inclusivas e igualitarias, capaces de terminar con la discriminación de género y resolver los conflictos sin recurrir a la violencia. Sus programas impulsan la creación de coaliciones de paz entre mujeres y las preparan para involucrarse en los procesos de paz. Promueve iniciativas dirigidas a apoyar a las instituciones judiciales y de seguridad que protegen a las mujeres y las niñas de la violencia y la discriminación, y a los servicios públicos que ofrecen una respuesta integral a las necesidades de las mujeres (ONU Mujeres, s.f.g).

6.3.5 Gobernanza y Planificación Nacional

ONU Mujeres trabaja de forma transversal en aquellos aspectos de la gobernanza necesarios para acelerar el progreso hacia la igualdad de género, ayudando a construir puentes entre las estrategias de desarrollo nacionales y los planes a favor de esta igualdad. Apoya el fomento de las capacidades de los funcionarios públicos que destierren las discriminaciones por razón de sexo y opten por utilizar indicadores de rendimiento para la evaluación del trabajo. Defiende una financiación pública transparente que incluya presupuestos sensibles al género. Promueve el fortalecimiento de habilidades para influir en la adopción de decisiones públicas y conseguir que los gobiernos estén sujetos a la rendición de cuentas. En la Asamblea General de las

Naciones Unidas, en la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y en otros ámbitos, fomenta el respaldo de un marco normativo que favorezca la financiación de la igualdad de género, así como del refuerzo de la capacidad y la rendición de cuentas del sector público (ONU Mujeres, s.f.h).

6.3.6 VIH Y SIDA

Las mujeres y niñas a menudo tienen menos información sobre el VIH y menos recursos para poner en práctica medidas preventivas. Asimismo, encuentran impedimentos a la hora de negociar prácticas de sexo más seguro debido a las dinámicas de poder desiguales respecto a los hombres. ONU Mujeres promueve estrategias relacionadas directamente con los factores que impulsan la epidemia, como la violencia contra las mujeres, la negación de los derechos legales y la participación limitada de las mujeres en la toma de decisiones. Su estrategia más importante es empoderar a las mujeres y garantizar sus derechos para que puedan protegerse contra la infección, superar el estigma y obtener un mayor acceso al tratamiento, la atención y la ayuda. Los programas de ONU Mujeres promueven estrategias que fomentan el liderazgo de las mujeres y su participación en todas las decisiones y medidas necesarias para reaccionar ante la epidemia, y se rigen por normas como la Declaración política sobre el VIH y el SIDA: intensificación de nuestro esfuerzo para eliminar el VIH y el SIDA de 2011, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la Plataforma de Acción de Beijing y la Declaración del Milenio. En junio de 2012, ONU Mujeres se convirtió en el 11 organismo copatrocinador de ONUSIDA, un paso importante para garantizar que la igualdad de género sea una parte esencial de la acción mundial contra el VIH y el SIDA (ONU Mujeres, s.f.i).

6.4 PROYECTOS

República Unida de Tanzania: Becas escolares para niñas maasai en situación de riesgo. Alrededor de 140 millones de niñas viven con las consecuencias de la mutilación o ablación genital femenina, una práctica que suele ir unida al matrimonio precoz y al fin de la educación de las niñas. ONU Mujeres y la Maasai Women Development Organisation (MWEDO) están ofreciendo becas para las niñas. Sin esta oportunidad, muchas de ellas habrían sido sometidas a la circuncisión o al matrimonio precoz (ONU, 2013c).

Brasil: Un instrumento en línea afronta la violencia contra las mujeres y las niñas. Con el propósito de hacer frente al problema de la violencia sexual en las favelas

de Río de Janeiro, en 2013 ONU Mujeres, UNICEF y ONU Hábitat pusieron en marcha un sitio web que también funciona como aplicación informática para teléfonos inteligentes y que reúne información sobre los servicios de ayuda disponibles para las mujeres y las niñas que son supervivientes de actos de violencia.

Rwanda: Las agricultoras obtienen beneficios y un futuro mejor. En el distrito de Kirehe, en Rwanda, ONU-Mujeres trabaja con 15 cooperativas con miras a aumentar la participación de la mujer en la agricultura y la toma de decisiones en sus familias y comunidades. Como resultado hay más parejas que comparten decisiones financieras y agrícolas y ha aumentado el rendimiento de las cosechas.

Uruguay: Las jóvenes tratan de impulsar su papel en la política. El país ocupa el puesto 103 entre un total de 189 países en cuanto a la representación de las mujeres en el Parlamento, y además existe una brecha generacional, de 99 parlamentarios sólo hay 3 menores de 30 años, y los 3 son hombres. Con el fin de ayudar a cambiar esta situación, en 2012, ONU Mujeres, el PNUD y UNFPA llevaron a cabo un programa de capacitación excepcional dirigido a políticas jóvenes, las cuales tuvieron ocasión de aprender de líderes políticos que actuaron como tutores (ONU, 2013d).

6.5 FONDOS FIDUCIARIOS

El Fondo para la Igualdad de Género, es un mecanismo de concesión de subvenciones de ONU Mujeres, dedicado exclusivamente al empoderamiento económico (incremento del acceso y control de las mujeres sobre la toma de decisiones, la tierra, la tecnología, el crédito y los medios de subsistencia) y político (asunción de roles de liderazgo y participación en los procesos políticos y en la vida pública) de las mujeres. Desde su nacimiento en 2009 ha entregado 56,5 millones de dólares en subvenciones a 96 programas en 72 países. En estos años el Fondo ha demostrado ser un mecanismo eficiente y efectivo para alinear los compromisos globales y regionales con la igualdad de género, con resultados tangibles en el mundo real (ONU Mujeres, s.f.j).

El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para poner fin a la violencia contra la mujer, gestionado por ONU-Mujeres en nombre del sistema de las Naciones Unidas, apoya la aplicación de medidas nacionales y locales destinadas a afrontar la violencia contra las mujeres y las niñas. Desde 1996, el Fondo ha distribuido más de 86 millones de dólares en subvenciones entre 351 iniciativas en 128 países y territorios. Han surgido numerosas iniciativas emprendidas por asociados del movimiento Todas las mujeres,

todos los niños. Así ONU-Mujeres ejecuta un programa conjunto en el Chad, Guinea, Haití, Malí, el Níger, la República Centro-africana y el Togo para poner de relieve los vínculos existentes entre la violencia contra la mujer y la salud materna y promueve la financiación y capacitación a parteras y trabajadores sanitarios en las comunidades. Este programa innovador forma parte de una asociación con la OMS, el UNFPA y UNICEF, con el apoyo del Fondo Muskoka francés (ONU Mujeres, s.f.k).

7 CONCLUSIONES

Una vez concluido este trabajo se está en condiciones de contestar a una pregunta que, aún hoy y en nuestro entorno muchos se plantean y que conecta con la concienciación a la que nos hemos referido en la parte de los objetivos: ¿a quiénes afectan las decisiones de esta Organización? Pues bien, hablar de Naciones Unidas no es sólo hablar de normas y convenios, de tratados y alianzas, conceptos que se perciben lejanos a nuestra cotidianeidad. Sus logros son globales, afectan a la sostenibilidad de nuestro planeta y al bienestar de sus habitantes, llevan implícito el concepto de colectividad, pero los destinatarios últimos son cada uno de los individuos que la integran. Los ODM no son abstracciones, son proyectos con metas concretas y cuantificables que se materializan en miles de historias personales que subyacen detrás de cada uno de ellos.

A lo largo del desarrollo de este trabajo se ha dejado constancia de que los ODM, a diferencia de las agendas anteriores, se dirigen hacia el desarrollo humano en vez de centrarse en el crecimiento económico. Son herramientas que han demostrado su capacidad para movilizar a la comunidad internacional y que han hecho posible enlazar la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) con un sistema de comercio multilateral justo y la reducción de la deuda externa (ODM 8). Además, se puede afirmar que han actuado como catalizador para la movilización de una amplia gama de recursos para el desarrollo -políticos, financieros, técnicos y humanos-. A pesar de sus críticas, han conseguido llegar a una mejor comprensión de la naturaleza multidimensional de la pobreza y ayudado a replantearse las prioridades nacionales en materia de políticas públicas, cuestionando los indicadores económicos como medidor más importante del progreso.

Los retos que plantean estos objetivos, cuyo plazo para cumplirse se acerca, encuentran su continuidad en la agenda post-2015, que tiene que ser totalmente transformadora y abordar tanto los retos no incluidos en los ODM, como los que han sido objeto de crítica. Este nuevo marco para el desarrollo debe finalizar los asuntos pendientes, pero también afrontar nuevos desafíos y asegurar que la globalización se convierta en un fenómeno positivo para todos. Se trata de una oportunidad para iniciar una nueva etapa en el desarrollo internacional.

Para finalizar, en la exposición relativa al PNUD se ha dejado constancia de unos pocos de los muchos proyectos que desarrolla este organismo, siendo la mujer uno

de los ejes sobre los que se fundamenta su actuación. Estos proyectos consiguen materializarse gracias al apoyo de Fundaciones, donaciones de países como España, EEUU o Japón, Instituciones Financieras Internacionales como el Banco Mundial o el Banco Africano para el Desarrollo, fondos privados u organizaciones de la Sociedad Civil, entre otras.

8 BIBLIOGRAFÍA

Aracil, R., Oliver, J y Segura, A. (1998). *El mundo actual. De la Segunda Guerra Mundial a nuestros días*. Barcelona: Edicions Universitat de Barcelona.

Beneyto, J. M. y Becerril, B (2007). *Una nueva organización de Naciones Unidas para el siglo XXI*. Madrid: Biblioteca Nueva S.L.

Carrillo Salcedo, J. A. (1991). *El Derecho Internacional en perspectiva histórica*. Madrid: Tecnos.

Kennedy, P. (2007). *El Parlamento de la Humanidad*. Barcelona: Debate.

Mesa, M. (Coord.) (2007). *Paz y conflictos en el siglo XXI: tendencias globales: anuario 2007-2008 del Centro de Investigación y Coordinación para la Paz (CEIPAZ)*. Madrid: Icaria Editorial.

FUENTES ELECTRÓNICAS

CINU (2014). *Encuesta Mi Mundo. La encuesta global de las Naciones Unidas para un mundo mejor*. Recuperado el 21 de agosto de 2014 de <http://www.cinu.mx/informacion-para/jovenes/MY-WORLD/>

GNUD (2013). *Se inicia el diálogo global*. Recuperado el 4 de mayo de 2014 de <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/english/global-conversation-begins-web.pdf>

ONU (s.f.a). *Carta de las Naciones Unidas*. Recuperado el 4 de mayo de 2014 de <http://www.un.org/es/documents/charter/preamble.shtml>

ONU (s.f.b). *Historia de las Naciones Unidas. Conferencia de Dumbarton Oaks y Yalta*. Recuperado el 30 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/aboutun/history/dumbarton_yalta.shtml

ONU (s.f.c). *Carta de las Naciones Unidas*. Recuperado el 4 de mayo de 2014 de <http://www.un.org/es/documents/charter/chapter3.shtml>

ONU (s.f.d). *Carta de las Naciones Unidas*. Recuperado el 4 de mayo de 2014 de <http://www.un.org/es/documents/charter/chapter5.shtml>

ONU (s.f.e). *Carta de las Naciones Unidas*. Recuperado el 4 de mayo de 2014 de <http://www.un.org/es/documents/charter/chapter9.shtml>

ONU (s.f.f). *La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kyoto*. Recuperado el 20 de agosto de 2014 de <http://www.un.org/es/climatechange/kyoto.shtml>

ONU (2000). *Declaración del milenio*. Recuperado el 4 de mayo de 2014 de <http://www.un.org/spanish/milenio/ares552s.htm>

- ONU (2008). *Objetivo de desarrollo del Milenio 8. Resultados de la alianza mundial para alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio. Informe del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio de 2008*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/MDGGapTFReportSPANISH.pdf
- ONU (2009). *Programa ONU-REDD*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de <http://www.un-redd.org/>
- ONU (2011). *Reunión de alto nivel de las Naciones Unidas sobre SIDA*. Recuperado el 20 de agosto de 2014 de <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/65/L.77>
- ONU (2012a). *El Futuro que Queremos para Todos*, Grupo de Trabajo de Naciones Unidas para la Agenda de Desarrollo Post 2015. Recuperado el 3 de junio de 2014 de http://www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/untreport_sp.pdf
- ONU (2012b). *Rio+20 Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.uncsd2012.org/content/documents/778futurewewant_spanish.pdf
- ONU (2013a). *Informe de 2013 de los ODM de Naciones Unidas*. Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Recuperado el 1 de junio de 2014 de <http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/mdg-report-2014-spanish.pdf>
- ONU (2013b). *Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 20 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_1_fs_sp.pdf
- ONU (2013c). *Podemos erradicar la pobreza, objetivos de desarrollo del milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 4 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_2_fs_sp.pdf
- ONU (2013d). *Podemos erradicar la pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 21 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_3_fs_sp.pdf
- ONU (2013e). *Podemos erradicar la pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 21 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_4_fs_sp.pdf
- ONU (2013f). *Podemos erradicar la pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 22 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_5_fs_sp.pdf
- ONU (2013g). *Podemos erradicar la pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 22 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_6_fs_sp.pdf

- ONU (2013h). *Podemos erradicar la pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 22 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_7_fs_sp.pdf
- ONU (2013i). *Podemos erradicar la pobreza. Objetivos de Desarrollo del Milenio y más allá de 2015*. Recuperado el 22 de junio de 2014 de http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/Goal_8_fs_sp.pdf
- ONU (2013j). Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos. *Plan estratégico del PNUD 2014-2017*. Recuperado el 15 de junio de 2014 de <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/Executive%20Board/2013/Second-regular-session/Spanish/dp2013-40s.pdf>
- ONU Mujeres (s.f.a). *Mujeres rurales*. Recuperado el 21 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/economic-empowerment/rural-women>
- ONU Mujeres (s.f.b). *Un poco de historia*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/csw/brief-history>
- ONU Mujeres (s.f.c). *Acerca de ONU Mujeres*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/about-us/about-un-women>
- ONU Mujeres (s.f.d). *Liderazgo y participación política*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/leadership-and-political-participation>
- ONU Mujeres (s.f.e). *Empoderamiento económico*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/economic-empowerment>
- ONU Mujeres (s.f.f). *Poner fin a la violencia contra las mujeres*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women>
- ONU Mujeres (s.f.g). *Las mujeres, la paz y la seguridad*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/peace-and-security>
- ONU Mujeres (s.f.h). *Gobernanza y planificación nacional*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/governance-and-national-planning>
- ONU Mujeres (s.f.i). *VIH y SIDA*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/what-we-do/hiv-and-aids>
- ONU Mujeres (s.f.j). *Fondo para la Igualdad de Género*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/trust-funds/fund-for-gender-equality>
- ONU Mujeres (s.f.k). *Fondo fiduciario de la ONU para eliminar la violencia contra la mujer*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/es/trust-funds/un-trust-fund-to-end-violence-against-women>

- ONU Mujeres (2014). *Junta Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres*. Recuperado el 12 de agosto de 2014 de <http://www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/Executive%20Board/2014/as/EB-2014-AS-UNW-2014-2-Progress%20Report%20on%20SP%202011-2013-es%20pdf.pdf>
- PNUD (s.f.). Equipo de Tareas sobre el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Un millón de voces: el mundo que queremos. Un futuro sostenible con dignidad para todos y todas*. Equipo de Tareas sobre el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Recuperado el 6 de junio de 2014 de http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Post2015/A%20Million%20Voices%20The%20World%20We%20Want%20_A%20sustainable%20future%20with%20dignity%20for%20all_Spanish.pdf
- PNUD (2007). *Programa de Carbono ODM*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/environment-energy/www-ee-library/climate-change/spanish/mdg-carbon-facility-brochure-spanish/MDGCF_Brochure_Spanish_07.pdf
- PNUD (2009). *Informe anual 2009*. Recuperado el 21 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-in-action/2009/spanish/SP_FINAL.pdf
- PNUD (2010). *Destrabando el progreso: aceleración de los ODM en la recta final hacia 2015*. Recuperado el 1 de junio de 2014 de http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/french/MAF_Spanish_Web.pdf
- PNUD (2011). *Apoyando el cambio transformacional*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.ec.undp.org/content/dam/ecuador/docs/PNUD_EC_CASOS%20DE%20COOPERACION%20EXITOSA.pdf
- PNUD (2012a). *Acerca del PNUD*. Recuperado el 5 de mayo de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/operations/about_us.html
- PNUD (2012b). *Empoderamiento de la mujer*. Recuperado el 12 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/womenempowerment/about_womens_empowerment/
- PNUD (2012c). *Objetivos del Desarrollo del Milenio. Agenda post 2015*. Recuperado el 3 de junio de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/mdgoverview/mdg_goals/post-2015-development-agenda/
- PNUD (2012d). *Acerca del PNUD*. Recuperado el 3 de junio de 2014 de <http://www.undp.org/content/undp/es/home.html>

- PNUD (2012e). *Alianzas*. Recuperado el 3 de junio de 2014 de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/partners.html>
- PNUD (2012f). *Embajadores de Buena Voluntad*. Recuperado el 29 de agosto de 2014 de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/goodwillambassadors/>
- PNUD (2012g). *PNUD al servicio de las personas y las naciones*. Recuperado el 21 de agosto de 2014 de http://www.undp.org.mx/spip.php?page=article_sp&id_article=1704.
- PNUD (2012h). *The black sea box Project*. Recuperado el 21 de agosto de 2014 de http://www.ua.undp.org/content/ukraine/en/home/operations/projects/environment_and_energy/project_sample12/
- PNUD (2012i). *Reducción de la pobreza. Enfoque*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/povertyreduction/about_poverty_reduction/
- PNUD (2012j). *Gobernabilidad democrática. Enfoque*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/democraticgovernance/about_democraticgovernance/
- PNUD (2012k). *Prevención y recuperación de la crisis. Enfoque*. http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/crisispreventionandrecovery/about_crisis_prevention/
- PNUD (2012l). *Energía sostenible para todos*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2012/01/17/powering-sustainable-energy-for-all-ban-ki-moon.html>
- PNUD (2012m). *VIH/SIDA. El PNUD en acción*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/hiv-aids/about_hiv_aids/
- PNUD (2012n). *VIH/SIDA. El PNUD en acción. Proyectos e iniciativas*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de <http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/hiv-aids/Projects-initiatives/>
- PNUD (2012ñ). *Creación de capacidades. El PNUD en acción*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/capacitybuilding/about_capacity_development/
- PNUD (2012o). *Reducción de la pobreza. Proyectos e iniciativas*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/povertyreduction/projects_and_initiatives/
- PNUD (2012p). *Gobernabilidad democrática. Georgia justicia para todos*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de

http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/democraticgovernance/projects_and_initiatives/georgia_justice_forall/

PNUD (2012q). *Prevención y recuperación de crisis. El Salvador: un ejemplo de consolidación de la paz*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/crisispreventionandrecovery/projects_initiatives/el-salvador--an-early-example-of-peacebuilding/

PNUD (2012r). *Medio ambiente y energía. Recuperando el Mar Negro y la cuenca del río Danubio*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/environmentandenergy/projects_and_initiatives/managing_the_blackseaandthedanuberiverbasin/

PNUD (2012s). *VIH/SIDA. Kirguistán: Protección de la privacidad y dignidad de las personas con VIH/SIDA*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/hiv-aids/Projects-initiatives/Kyrgyzstan_protecting_the_privacy_and_dignity_of_people_living_with_HIV_and_AIDS/

PNUD (2012t). *Empoderamiento de la mujer. Fondo Japonés para la Mujer y el Desarrollo*. Recuperado el 26 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/womenempowerment/projects_and_initiatives/index/

PNUD (2012u). *Creación de capacidades. Implementación nacional y uso de los sistemas del país-Bangladesh*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/capacitybuilding/projects_and_initiatives/national_implementationanduseofcountrysystems-bangladesh/

PNUD (2012v). *Creación de capacidades. Uzbekistán: fortaleciendo las comunidades para hacer fuerte a las necesidades locales*. Recuperado el 27 de agosto de 2014 de http://www.undp.org/content/undp/es/home/ourwork/capacitybuilding/projects_and_initiatives/uzbekistan--empowering-communities-to-address-local-needs/

PNUD (2013). *Informe anual 2012-2013: en apoyo del progreso global*. Recuperado el 6 de junio de 2014 de http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/UNDP-in-action/2013/Spanish/UNDP_AR2013_spanish_v4-WEB-sm.pdf

Unión Europea (s.f.). *Síntesis de la Legislación de la Unión Europea. Iniciativa en favor de los países pobres altamente endeudados*. Recuperado el 20 de agosto de 2014 de http://europa.eu/legislation_summaries/development/least_developed_countries/r12402_es.htm

ANEXO 1 ACRÓNIMOS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ADEL	Agencia de Desarrollo Económico Local
AIT	Instituto Asiático de Tecnología
AOD	Asistencia Oficial para el Desarrollo
ART GOLD	Gobernabilidad y Desarrollo Local
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CINU	Centro de Información de las Naciones Unidas
CPD	Country Programme Document
ECOSOC	Consejo Económico y Social
EEUU	Estados Unidos de América
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIFA	Federación Internacional de Fútbol Asociación
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
GAD	Initiative on Gender and Development
GAVI	Fondo de Contrapartida de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunidad
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GTFP	Fondo Fiduciario Temático para la Igualdad de Género
HIP	Plataforma para Alianzas Innovadoras
IHE	Instituto para la Educación relativa al Agua
INSTRAW	Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer
JWIDF	Programa de Acción de Beijing
LED	Light-Emitting Diode
MAF	Marco de Aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
MDS	Metas de Desarrollo Sostenible
MWEDO	Maasai Women Development Organization
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OIEA	Organismo Internacional para la Energía Atómica
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMI	Organización Marítima Internacional
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONG	Organización No Gubernamental

ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPAC	Organización para la Prohibición de las Armas Químicas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PE	Plan Estratégico del PNUD
PIG	Promoción de la Igualdad de Género
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RDP Lao	República Democrática Popular Lao
REDLAC TRANS	Red Latinoamericana y del Caribe de Personas Trans
REDD	Reducción de Emisiones de Carbono
S.f.	Sin fecha
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SNUD	Sistema de Naciones para el Desarrollo
TICAD	Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África
UEFA	Unión Europea de Asociaciones de Fútbol
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo
UNDG	Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas
UNECA	Comisión Económica para África de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de la Población de Naciones Unidas
UNGEI	Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNPCDC	Centro de Desarrollo de la Capacidad de Adquisiciones de la ONU
UPU	Unión Postal Universal
URSS	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas
USAID	Agencia de los EEUU para el Desarrollo Internacional
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana
WACAP	Alianza Mundial de Ciudades contra la Pobreza