

SUJETOS RESPONSABLES DE LOS INCUMPLIMIENTOS EN MATERIA PREVENTIVA

María de los Reyes Martínez Barroso
Bomarzo (Albacete), 2016, 192 págs.
ISBN: 978-84-16608-52-2

Patricia Prieto Padín

Investigadora Contratada Predoctoral FPU (MECD)
Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de León

Permítame el lector que le presente una obra monográfica, perfectamente diseñada, que pretende convertirse en un instrumento extraordinariamente útil para acceder al tratamiento jurisprudencial de los diversos supuestos de responsabilidad en materia de seguridad y salud laboral, prologada por el Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad de León, don Juan José Fernández Domínguez.

Partiendo de un breve análisis de los elementos de contexto en el ámbito preventivo (Capítulo 1), la autora de la monografía –Profesora Titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad de León (acreditada como Catedrática)–, pone de relieve una estrecha vinculación entre el descenso de la siniestralidad laboral y el reforzamiento de las exigencias de responsabilidad (Capítulo 2), habida cuenta, durante las dos últimas décadas, la frecuencia con que se producen siniestros con ocasión o por consecuencia del trabajo ha experimentado variaciones dispares: un aumento del 25% entre 1995 y 2000, una posterior tendencia a la baja hasta el año 2012 y un ostensible crecimiento desfavorable desde aquel año y hasta la actualidad. Como bien afirma la Dra. MARTÍNEZ BARROSO, este repunte puede responder a que –sobre todo en tiempos de crisis económica– la prevención no siempre se entiende como una inversión sino como un gasto, planteamiento susceptible de traducirse de nuevo en un aumento de los riesgos profesionales, que exige imprescindible un mayor esfuerzo de concienciación, actuación y *obiter dictum* de “sanción” en materia preventiva. De hecho, queda demostrado como las causas del descenso paulatino de accidentes laborales entre los años 2000 y 2012, radican, en parte, en el endurecimiento de la responsabilidad empresarial en la materia, ya que, para un adecuado funcionamiento del entramado normativo tan complejo y exigente como es el de la prevención de riesgos laborales, resultan imprescindibles todos aquellos instrumentos especialmente diseñados para la efectiva aplicación de la ley, en especial cuantos se dirigen a reprimir debidamente los comportamientos de inobservancia, incumplimiento o falta de diligencia (incluso del propio trabajador), al tiempo que

deviene necesaria una labor de constante ayuda y asistencia a los principales obligados, así como, una acción de reconocimiento y compensación por los buenos resultados.

Y ello por dos razones fundamentales: de un lado, por el riesgo real de incumplimiento, acentuado por la falta de una auténtica cultura preventiva en el momento en que se aprueba la Ley de Prevención de Riesgos Laborales (LPRL); de otro, por la importancia de los bienes jurídicos protegidos, entre los cuales cabe mencionar la vida, la salud y la integridad personal. A partir de tal premisa, es evidente como la normativa preventiva no debe conformarse con enunciar los principios y deberes en la materia, sino que resulta obligado introducir mecanismos para asegurar que aquellos sean acatados, y este es precisamente el objetivo último pretendido con la obra recensionada: “analizar la diversidad de responsabilidades y de sujetos responsables” (Capítulo 3), dedicando una especial atención al empresario, como principal sujeto obligado, sabiendo que no es fácil contemplar la responsabilidad desde una perspectiva unitaria, pues su exigencia puede referirse a distintas personas o entidades (a cuantas asumen obligaciones en la materia) que no se sitúan en un plano de igualdad a estos efectos.

En el Capítulo 4 de la obra, el más extenso, la autora –con el hacer riguroso que siempre la ha caracterizado– analiza la amplia variedad de responsabilidades en que puede incurrir el empresario cuando incumple u omite sus obligaciones en materia de seguridad y salud. Después de realizar un somero estudio de la responsabilidad administrativa se adentra en la responsabilidad penal y en las consecuencias de la concurrencia de culpas en la responsabilidad civil derivada del accidente de trabajo, pues si bien tradicionalmente se ha podido asistir, tanto en el orden civil como en el social, a una “cuasiobjetivación” judicial de la culpa, a partir de la aprobación de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Social se pone punto final a dicho debate, finalizando el análisis con un “estudio de caso”, relativo a las indemnizaciones de daños y perjuicios en favor de las viudas que perdieron salud como consecuencia de haber lavado durante años las prendas de trabajo de sus esposos. El apartado de la responsabilidad empresarial finaliza con un exhaustivo desarrollo del recargo de prestaciones “como supuesto especial” (relación de causalidad para su imposición, plazo y causas de prescripción, efectos retroactivos de su reconocimiento, cuantía y graduación de porcentajes, posibilidad de transmisión por la vía de la sucesión de empresa, incidencia de la culpa del trabajador o imposición por incumplimiento de la normativa de seguridad y salud en supuestos de “riesgo psicosocial”).

Tras examinar como conviene el fenómeno de la compatibilidad e incompatibilidad de las diversas responsabilidades (Capítulo 5) y de estudiar las peculiaridades que presenta la Administración como sujeto responsable (Capítulo 6), la obra se detiene en la exégesis del deber de seguridad impuesto al trabajador y las consecuencias derivadas de su incumplimiento (Capítulo 7) habida cuenta, y como es bien sabido, la prevención vincula a las dos partes de la relación laboral de forma que también a los trabajadores cabe atribuir responsabilidad en materia preventiva, siendo la más señera la disciplinaria pues, en la medida en que sus obligaciones preventivas se ciñen al cumplimiento de los mandatos de la empresa, lo normal es que en caso de inobservancia sean objeto de la correspondiente respuesta por parte de aquella

(imposición de sanciones tales como amonestaciones verbales o escritas, suspensión de empleo y sueldo, traslado forzoso o incluso el despido), pudiendo recurrir ante la jurisdicción social la sanción impuesta.

Aun cuando la mayor parte de las conductas infractoras tipificadas en el RD Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social (LISOS) se refieren a acciones u omisiones del empresario, esta responsabilidad también puede recaer en otras organizaciones o sujetos, como servicios de prevención propios o externos, empresas formativas y auditoras, coordinadores de seguridad y salud, representantes de los trabajadores con funciones específicas en la materia o, incluso, en los propios trabajadores por cuenta propia (y lo mismo cabría decir de la responsabilidad civil y penal). Considerando lo anterior, el resto de la monografía profundiza en el estudio de esos “otros sujetos responsables”, comenzando con los representantes de los trabajadores (Capítulo 8), siguiendo con el personal directivo, mandos intermedios y encargados (Capítulo 9) o los técnicos en prevención de riesgos laborales y coordinadores de seguridad (Capítulo 10) y, en fin, continuando con los servicios de prevención externos, entidades auditoras y formativas y otros sujetos (Capítulo 11).

No cabe duda que la conducta de los representantes de los trabajadores puede causar daños a otros sujetos y ser el origen de reclamaciones de indemnizaciones de daños y perjuicios. Del mismo modo, el personal directivo puede incurrir en responsabilidad disciplinaria y en responsabilidad civil, pero no en responsabilidad administrativa. En cambio, puede ser sancionado penalmente por el delito tipificado en el artículo 316 del Código Penal, en lógica correspondencia con la normativa preventiva, pues si bien la LPRL considera como sujeto obligado al empresario, el artículo 1 del Reglamento de los Servicios de Prevención se encarga de detallar las obligaciones extensibles a la cadena de mando empresarial. Los propios mandos intermedios y encargados, al actuar como un nexo de unión entre la dirección y los trabajadores a los que supervisan, ocupan una posición singular en materia preventiva y, en función de sus competencias, adquieren las obligaciones de supervisión y vigilancia, también en prevención de riesgos laborales, sin perjuicio de tener en cuenta como existen otras figuras preventivas (trabajadores designados o técnicos de prevención) cuyas acciones tendrán prevalencia por sus conocimientos en la materia y sus competencias, facultades y funciones. En este contexto, la delegación transforma pero no extingue la posición de garante, pues el delegante no ha de controlar ya directamente la fuente de peligro sino a la persona a quien se ha conferido el dominio de la fuente de peligro, esto es, “se configura como un deber de vigilancia entendido como observación del cumplimiento de los deberes por parte del sustituto, lo cual puede dar lugar a una responsabilidad en cascada en los distintos niveles de responsabilidad”, tal y como ponen de manifiesto los cada vez más frecuentes pronunciamientos de las Audiencias provinciales.

Finaliza la monografía con el estudio de la responsabilidad de los trabajadores autónomos en materia de seguridad y salud, quienes podrán incurrir en responsabilidad civil por los daños que causen; penal por los delitos o faltas que cometan; administrativa por las infracciones de tal índole en que incurran y, además, si tienen trabajadores a su servicio, en su condición de empleadores, asumirán también

responsabilidades de Seguridad Social. Una atención especial merecen aquellos autónomos que asumen funciones de cooperación y coordinación o quienes participan en cadenas de subcontratación, en especial en el sector de la construcción o, cómo no, en un intento de agotar el tema, las acciones que el TRADE puede ejercitar contra el empresario-cliente o contra aquellos a quienes se les atribuya legal, convencional o contractualmente responsabilidad, debiendo tener en cuenta aquella que puedan establecer los acuerdos de interés profesional, y los propios contratos entre las partes (que pueden incluir estipulaciones sobre la manera en que puede ser mejorada la efectividad de la prevención de riesgos laborales), más allá de los derechos establecidos en el Estatuto del Trabajo Autónomo.

No quisiera finalizar esta breve reseña sin invitar al lector a adentrarse en su lectura, pues sin duda, y al margen del innegable acierto y oportunidad del tema abordado, su tratamiento pone de relieve que estamos en presencia, como expone con acierto el prologuista, de una obra de madurez